

T.C.
ESKİŞEHİR
1. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2012/963

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAYACI) : İBRAHİM DUYGULU

VEKİLİ : AV. İLYAS ÖZKAN

Arifiye Mah.İki Eylül Cad.Demir Apt. No:82 K.1 D:2
 Odunpazarı/ESKİŞEHİR

KARŞI TARAF (DAVALI) : ESKİŞEHİR VALİLİĞİ

VEKİLİ : AV. HAMZA ÖZÇİFCİ

M. Bolcal Huzurevi Cad. Avnibey Apt. No:1 Kat:1 Adliye
 Sarayı Karşısı Merkez/ESKİŞEHİR

İSTEMİN ÖZETİ : Eskişehir İl Millî Eğitim Müdürlüğü bünyesinde sınıf öğretmeni olarak görev yapan davacının, sınıf öğretmeni olarak norm kadro fazlası olduğundan bahisle Sivrihisar İlçesi Elcik Köyü İlkokuluna atanmasına ilişkin 18.09.2012 günlü 14586 sayılı işlemin; 2011 Aralık ayında atanmasının eş durumu kapsamında eşinin çalıştığı Odunpazarı İlçesine yapıldığı, şimdi yapılan atama ile yeniden aile bütünlüğünün bozulduğu, bunun Anayasa ve Devlet Memurları Kanununa açıkça aykırı olduğu, Sivrihisar İlçesinin Eskişehir'e 116 km mesafede olduğu, günlük ulaşımın mümkün bulunmadığı, işlemin hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : Eskişehir İl Millî Eğitim Müdürlüğü bünyesinde görev yapan ve norm kadro fazlası durumunda bulunan öğretmenlere yönelik olarak iki kez atama duyurusu yapıldığı, buna rağmen davacının başvuruda bulunmadığı, terahhte bulunanların yerleştirilmelerinin yapılmasından sonra başvuruda bulunmayanların ise durumuna uygun yerlere atamalarının gerçekleştirildiği, işlemin mevzuata uygun yapıldığı belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Eskişehir 1. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelendikten sonra işin gereği görüldü:

Dava; Eskişehir İl Millî Eğitim Müdürlüğü bünyesinde sınıf öğretmeni olarak görev yapan davacının, sınıf öğretmeni olarak norm kadro fazlası olduğundan bahisle Sivrihisar İlçesi Elcik Köyü İlkokuluna atanmasına ilişkin 18.09.2012 günlü 14586 sayılı işlemin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 41.maddesinde, Ailenin, Türk toplumunun temeli olduğu ve eşler arasında eşitliğe dayandığı hükmüne yer verilmiştir.

06/05/2010 tarih ve 27573 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "Özür Durumuna Bağlı Yer Değiştirmeler" bölümü altında "Özür durumuna bağlı yer değiştirmeler" başlıklı 35.maddesinde, "(1) Öğretmenler, sağlık, eş ve öğrenim durumu özürleri nedeniyle özür gereklerinin karşılanabilceği yerlere yer değiştirme isteğinde bulunabilirler. Ancak bu özürler nedeniyle yer değişikliği istekleri, hizmet gerekleri ile özür durumlarının birlikte karşılanması temelinde değerlendirilir. (2) İl içinde ve iller arasında yapılacak özür durumuna bağlı yer değiştirmelere ilişkin duyuru ve başvuruları birlikte alınır. Yer değiştirme suretiyle atamalar, öğretmenlerin tercihleri dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğü esas alınarak yapılır. (3) Özür durumuna bağlı yer değiştirme isteğinde bulunanlardan öğretmenlikte ve Devlet memurluğunda adaylıklarının kaldırılması şartı aranır. Aday

T.C.
ESKİŞEHİR

1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/963

Öğretmenlerin yer değiştirme istekleri değerlendirmeye alınmaz. (4) Bu Yönetmeliğin 14 üncü maddesi kapsamında öğretmenliğe atanmaların, özür durumundan yer değiştirme isteğinde bulunabilmesi için son olarak atandıkları görev yerlerinde en az bir yıl süreyle görev yapmış olmaları gerekir. (5) Özür durumundan yer değişikliği istemlerinde; ilçe teşkilatı bulunmayan il merkezleri ve bu illerin diğer ilçeleri, büyükşehir belediyesi statüsünde olan illerin ilçeleri, beldeler ve köylerin her biri ayrı bir yerleşim yeri olarak değerlendirilecek ve bu yerleşim yerleri arasında yer değişikliği yapılabilecektir. Bu yerleşim yerlerinin içindeki eğitim kurumları arasında özür durumundan yer değişikliği yapılmaz. (6) İl içi ve iller arasında herhangi bir nedenden dolayı görev yeri değiştirilen öğretmenlerin, atamalarının yapıldığı tarihten sonra ortaya çıkan özür durumları hariç olmak üzere aynı yer değiştirme döneminde özür durumundan yer değiştirme istekleri dikkate alınmaz. Bu durumda bulunan öğretmenler, takip eden yılın özür durumuna bağlı yer değiştirme döneminde özür durumundan yer değiştirme isteğinde bulunabilirler. (7) Her ikisi de öğretmen olan eşlerden istemeleri hâlinde birinin sağlık durumu ya da olağanüstü hâllere bağlı olarak yer değiştirme başvurusunun uygun bulunması durumunda her ikisinin yer değişikliği başvurusu birlikte alınır ve atamaları aynı kapsamda değerlendirilir." düzenlemesine; 36.maddesinde, "Sağlık durumu özür"ne; 37.maddesinde de, "Eş durumu özür"ne yer verilmiş; "İhtiyaç fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 41. maddesinde ise, "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümünün kapanması, program değişikliği, Talim ve Terbiye Kurulunun öğretmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümünün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğrencilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına özür durumları ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanırlar. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanırlar. Bunlardan il içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanlar, buldukları ilde çalışması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına atamaları yapılabilir. Bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanırlar. (3) Herhangi bir nedenle istihdam alanı daralan öğretmenler ile görevli oldukları eğitim kurumlarında norm kadro esasları çerçevesinde öğretmen norm kadro sayısının azalması üzerine hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Norm kadro fazlası olarak belirlenen bu öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanırlar. (4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların olduğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretmen ihtiyacı öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretmenlerle karşılanır. İhtiyacın bu şekilde karşılanamaması durumunda valiliklerce gerekli önlemler alınır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda valiliklerce fazlalığın giderilmesine yönelik il içinde yapılacak yer değiştirmeler, zamana bağlı olmaksızın en geç mart ayı sonuna kadar tamamlanması gerekmektedir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce isteklerine bakılmaksızın belirlenir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Öte yandan Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Okul ve Kurumların Yönetici Ve Öğretmenlerinin Norm Kadrolarına İlişkin Yönetmeliğin 41. maddesinde, "Norm kadronun; kapsama dahil okul ve kurumlarda bulunması (görevli yönetici ve öğretmen sayısını, ifade edeceği



T.C.
ESKİŞEHİR

1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/963

belirtilmiş; 5.maddesinin (b) bendinde "Personel boyutunda atıl kapasite yaratılmaması, var olan atıl kapasitenin ihtiyaç duyulan okul ve kurumlara yönlendirilmesine zemin oluşturarak verimliliğe dönüştürülmesi," bu Yönetmelikte düzenlenen esas ve usullerin belirlenmesinde temel ilkelere biri olarak düzenlenmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının İstanbul Kartal İşçimenler İlköğretim Okulunda sınıf öğretmeni olarak görev yapmakta iken, 09.01.2012 günlü 1100 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğü işlemi ile "Özür Durumu (Eş)" kapsamında Eskişehir İli Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesine atıldığı, Eskişehir İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 11.09.2012 günlü 14111 sayılı yazısı ile norm fazlası öğretmenlere yönelik olarak duyuruya çıkıldığı ve başvuruların alındığı, norm kadro fazlası olarak belirlenen davacının ise tercihte bulunmadığı ve tesis edilen 18.09.2012 günlü 14586 sayılı işlem ile Sivrihisar İlçesi Elcik Köyü İlkokuluna atanmasının yapıldığı, bu işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen hükümler birlikte değerlendirildiğinde, öğretmenlerin personel boyutunda atıl kapasite yaratılmaması, var olan atıl kapasitenin ise ihtiyaç duyulan okul ve kurumlara yönlendirilmesine zemin oluşturarak verimliliğe dönüştürülmesi temel ilkelere biri olarak benimsenmiş olup, buna yönelik olarak ise kapsama dahil okul ve kurumlarda bulunması gereken yönetici ve öğretmen sayısının tespitinin yapılması esasları belirlenmiş, bu esaslar çerçevesinde norm kadro fazlası olan öğretmenlerin ise il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına atanacakları düzenlenmiştir. Öte yandan öğretmenlerin norm kadro fazlası olarak belirlenerek bu çerçevede atılmalarının gerçekleştirilecek olması halinde aile bütünlüğünün korunması kapsamında eş durumunun gözetilmesi gerektiği de açıktır.

Uygunmazlığa konu olayda, davacının eş durumu özrü kapsamında 2011 Aralık Özür Atamaları döneminde eşinin bulunduğu Eskişehir İline (Eskişehir Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesine) atanmasının gerçekleştirildiği, tesis edilen dava konusu 18.09.2012 günlü 14586 sayılı işlem ile de, davacının eşinin Eskişehir Merkez Odunpazarı İlçesinde görev yapması nedeniyle aile bütünlüğü dikkate alınmaksızın norm kadro fazlası olduğundan bahisle Sivrihisar İlçesi Elcik Köyü İlkokuluna atıldığı görülmektedir.

Bu hale göre, norm kadro fazlası konumunda bulunduğu anlaşılan davacının ihtiyaç duyulan başka bir birime atanmasının yapılması mümkün ise de, davacının Eskişehir'e atama sebebi olan "eş durumu" özürünün ortadan kalktığı yönünde bir iddianın da olmaması nedeniyle yukarıda anılan hükümler uyarınca aile bütünlüğünün dikkate alınmaksızın eşinin görev yaptığı Eskişehir Merkez Odunpazarı İlçesinde çok uzak mesafede bulunan ve mutlak vasıtalarla günlük ulaşım imkanının olmadığı anlaşılan Sivrihisar İlçesi Elcik Köyü İlkokuluna atanmasında hukuka aykırı bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, davacının atıldığı yere günlük ulaşımın zor olması ve aile bütünlüğünün korunması gerekliliği dikkate alındığında dava konusu işlemin uygulanması halinde telafisi güç zararların doğacağı da tabiidir.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın dava sonuna kadar yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğ tarihini izleyen 7 gün içerisinde Mahkememiz aracılığıyla Eskişehir Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere 08/11/2012 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
MUSTAFA GÜRSOY
37836

Üye
NURULLAH KALKAN
101839

Üye
BURÇİN ÖZDİL TAŞOLAR
118407

