

T.C.
ESKİŞEHİR
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/1006

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI) : EDA SELİN ÖZTÜRK
VEKİLİ : AV. MUSTAFA ALGAM
Alanönü Mh.Divan Cd.Adalet Apt.No:4/17 ESKİŞEHİR

KARŞI TARAF (DAVALI) : ESKİŞEHİR VALİLİĞİ
VEKİLİ : AV. AKİLE İŞLAK
İl Milli Eğitim Müdürlüğü Atatürk Bulvarı No:247
ESKİŞEHİR

İSTEMİN ÖZETİ : Davacının, Eskişehir İl Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde çalışmakta iken sınıf öğretmeni olarak norm kadrosu fazlası olduğundan bahisle Eskişehir İli, Sivrihisar İlçesi, Göktepe İlkokulu'na atanması yönündeki 18/09/2012 tarih ve 14581 sayılı Eskişehir Valiliği işleminin; hukuka aykırı olduğu, eşinin Eskişehir İl Merkezinde subay olarak görev yaptığı, norm kadro fazlası olan öğretmenler atamaları sürecinde, Eskişehir İl genelinde münhal olan eğitim kurumlarının ilan edilmediği, norm kadro fazlası durumuna düşen öğretmenlere münhal eğitim kurumları arasından tercih yapma imkanı tanımadığı, hizmet puanı üstünlüğü kriterinin ve kanun önünde eşitlik ilkesinin ihlal edildiği ileri sürülerek yürütmenin durdurulması ve iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Norm kadro fazlası durumunda olan öğretmenlerin görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumlarına norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanına göre atandığı, dava konusu işlemin hukuka uygun olduğu belirtilerek davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Eskişehir 1. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelendikten sonra işin gereği görüldü:

Dava; Davacının, Eskişehir İl Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesinde çalışmakta iken sınıf öğretmeni olarak norm kadrosu fazlası olduğundan bahisle Eskişehir İli, Sivrihisar İlçesi, Göktepe İlkokulu'na atanması yönündeki 18/09/2012 tarih ve 14581 sayılı Eskişehir Valiliği işleminin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 41.maddesinde, Ailenin, Türk toplumunun temeli olduğu ve eşler arasında eşitliğe dayandığı hükmüne yer verilmiştir.

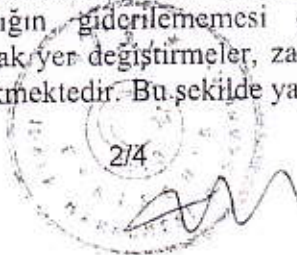
06/05/2010 tarih ve 27573 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "Özür Durumuna Bağlı Yer Değiştirmeler" bölümü altında "Özür durumuna bağlı yer değiştirmeler" başlıklı 35.maddesinde, "(1) Öğretmenler, sağlık, eş ve öğrenim durumu özürleri nedeniyle özür gereklerinin karşılanabileceği yerlere yer değiştirme isteğinde bulunabilirler. Ancak bu özürler nedeniyle yer değişikliği istekleri, hizmet gerekleri ile özür durumlarının birlikte karşılanması temelinde değerlendirilir. (2) İl içinde ve iller arasında yapılacak özür durumuna bağlı yer değiştirmelere ilişkin duyuru ve başvuruları birlikte alınır. Yer değiştirme suretiyle atamalar, öğretmenlerin tercihleri dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğü esas alınarak yapılır. (3) Özür



T.C.
ESKİŞEHİR
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/1006

durumuna bağılı yer değiştirme işteğinde bulunanlardan öğretilmenlikte ve Devlet memurluğunda adaylıklarının kaldırılmış olması şartı aranır. Aday öğretilmenlerin yer değiştirme iştekleri değerlendirmeye alınmaz. (4) Bu Yönetmeliğin 14 üncü maddesi kapsamında öğretilmenliğe atananların, özüş durumundan yer değiştirme işteğinde bulunabilmesi için son olarak atandıkları görev yerlerinde en az bir yıl süreyle görev yapmış olmaları gerekir. (5) Özüş durumundan yer değişikliği işlemlerinde; ilçe teşkilatı bulunmayan il merkezleri ve bu illerin diğer ilçeleri, büyükşehir belediyesi statüsünde olan illerin ilçeleri, beldeler ve köylerin her biri ayrı bir yerleşim yeri olarak değerlendirilecek ve bu yerleşim yerleri arasında yer değişikliği yapılabilecektir. Bu yerleşim yerlerinin içindeki eğitim kurumları arasında özüş durumundan yer değişikliği yapılmaz. (6) İl içi ve iller arasında herhangi bir nedenden dolayı görev yeri değiştirilen öğretilmenlerin, atamalarının yapıldığı tarihten sonra ortaya çıkan özüş durumları hariç olmak üzere aynı yer değiştirme döneminde özüş durumundan yer değiştirme iştekleri dikkate alınmaz. Bu durumda bulunan öğretilmenler, takip eden yılın özüş durumuna bağılı yer değiştirme döneminde özüş durumundan yer değiştirme işteğinde bulunabilirler. (7) Her ikisi de öğretilmen olan eşlerden iştemeleri hâlinde birinin sağlık durumu ya da olağanüstü hâllere bağılı olarak yer değiştirme başvurusunun uygun bulunması durumunda her ikisinin yer değişikliği başvurusu birlikte alınır ve atamaları aynı kapsamda değerlendirilir." düzenlemesine; 36.maddesinde, "Sağlık durumu özüşü"ne; 37.maddesinde de, "Eş durumu özüşü"ne yer verilmiş; "İhtiyaç fazlası öğretilmenlerin yer değiştirmeleri" başlıklı 41. maddesinde ise, "(1) Eğitim kurumunun ya da bölümün kapanması, program değişikliği, Talim ve Terbiye Kurulunun öğretilmenliğe atanacakların tespitine ilişkin kararıyla ders kaldırılması ya da norm kadro esasları gereğince yapılacak düzenlemeler sonucu öğretilmen fazlalığı oluşması hâlinde; eğitim kurumunun ya da bölümün kapatılması veya program değişikliği sonucunda bu eğitim kurumlarında görevli öğretilmenler, yeni eğitim kurumu açılarak öğretilcilerin taşınması hâlinde bu eğitim kurumlarına, öğrenci azlığı nedeniyle kapatılan eğitim kurumlarında ya da bölümlerde görevli olanlar ise açık norm kadro bulunması hâlinde öncelikle öğrencilerin taşındığı eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına özüş durumları ve tercihleri de dikkate alınmak suretiyle atanırlar. (2) Bu şekilde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi hâlinde bu durumdaki öğretilmenler tercihleri de dikkate alınmak suretiyle öncelikle il içinde alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumlarına atanırlar. Bunlardan il içinde alanlarında ihtiyaç bulunmayanlar, buldukları ilde çalışılması gereken süre şartı aranmaksızın tercihleri doğrultusunda yer değiştirme döneminde il dışına atamaları yapılabilir. Bunlardan zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunanlar, alanlarında ihtiyaç bulunan zorunlu çalışma yükümlülüğü öngörülen hizmet alanlarına atanırlar. (3) Herhangi bir nedenle iştihadın alanı daralan öğretilmenler ile görevli oldukları eğitim kurumlarında norm kadro esasları çerçevesinde öğretilmen norm kadro sayısının azalması üzerine hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Norm kadro fazlası olarak belirlenen bu öğretilmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçeindeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanırlar. (4) Genel hayatı etkileyen deprem, sel, yangın ve benzeri doğal afetler nedeniyle olağanüstü durumların oluştuğu yerlerdeki eğitim kurumlarının öğretilmen ihtiyacı öncelikle bu madde kapsamında bulunan ihtiyaç fazlası öğretilmenlerle karşılanır. İhtiyacın bu şekilde karşılanamaması durumunda valiliklerce gerekli önlemler alınır. (5) Bu madde kapsamında il içinde yapılan atamalarla fazlalığın giderilememesi durumunda valiliklerce fazlalığın giderilmesine yönelik il içinde yapılacak yer değiştirmeler, zamana bağılı olmaksızın en geç mart ayı sonuna kadar tamamlanması gerekmektedir. Bu şekilde yapılacak yer değiştirmeler, duyurusu



T.C.
ESKİŞEHİR
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/1006

yapılan eğitim kurumlarına öğretmenlerin tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Fazla konumdaki öğretmenlerden herhangi bir kuruma atanmak üzere başvuruda bulunmayanların görev yerleri, il içinde valiliklerce isteklerine bakılmaksızın belirlenir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Öte yandan Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Okul Ve Kurumların Yönetici Ve Öğretmenlerinin Norm Kadrolarına İlişkin Yönetmeliğin "Tanımlar" başlıklı 4/h. maddesinde, "Norm kadronun; kapsama dahil okul ve kurumlarda bulunması gereken yönetici ve öğretmen sayısını, ifade edeceği belirtilmiş; 5.maddesinin (b) bendinde "Personel boyutunda atıl kapasite yaratılmaması, var olan atıl kapasitenin ihtiyaç duyulan okul ve kurumlara yönlendirilmesine zemin oluşturarak verimliliğe dönüştürülmesi." bu Yönetmelikte düzenlenen esas ve usullerin belirlenmesinde temel ilkelerden biri olarak düzenlenmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının Şırnak İli İdil İlçesi Yazman İlköğretim Okulunda sınıf öğretmeni olarak görev yapmakta iken, 31.12.2011 tarihinde eş durumu nedeniyle Eskişehir İl Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesine atandığı, Eskişehir İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 11.09.2012 günlü 14111 sayılı yazısı ile norm fazlası öğretmenlere yönelik olarak duyuruya çıktığı, alınan tercihler akabinde tesis edilen 18.09.2012 günlü 14586 sayılı işlem ile Sivrihisar İlçesi Göktepe Köyü İlkokuluna atamasının yapıldığı, bu işlemin iptali istemiyle bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen hükümler birlikte değerlendirildiğinde, öğretmenlerin personel boyutunda atıl kapasite yaratılmaması, var olan atıl kapasitenin ise ihtiyaç duyulan okul ve kurumlara yönlendirilmesine zemin oluşturarak verimliliğe dönüştürülmesi temel ilkelerden biri olarak benimsenmiş olup, buna yönelik olarak ise kapsama dahil okul ve kurumlarda bulunması gereken yönetici ve öğretmen sayısının tespitinin yapılması esasları belirlenmiş, bu esaslar çerçevesinde norm kadro fazlası olan öğretmenlerin ise il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına atanacakları düzenlenmiştir. Öte yandan öğretmenlerin norm kadro fazlası olarak belirlenerek bu çerçevede atamalarının gerçekleştirilecek olması halinde aile bütünlüğünün korunması kapsamında eş durumunun gözetilmesi gerektiği de açıktır.

Uyuşmazlığa konu olayda, davacının eş durumu özrü kapsamında 2011 Aralık Özur Atamaları döneminde eşinin bulunduğu Eskişehir İline (Eskişehir Milli Eğitim Müdürlüğü bünyesine) atamasının gerçekleştirildiği, tesis edilen dava konusu 18/09/2012 tarih ve 14581 sayılı işlem ile de, davacının eşinin Eskişehirin Merkez İlçesinde görev yapması nedeniyle aile bütünlüğü dikkate alınmaksızın norm kadro fazlası olduğundan bahisle Sivrihisar İlçesi Göktepe Köyü İlkokuluna atandığı görülmektedir.

Bu hale göre, norm kadro fazlası konumunda bulunduğu anlaşılan davacının ihtiyaç duyulan başka bir birime atamasının yapılması mümkün ise de, davacının Eskişehir'e atanma sebebi olan "eş durumu" özürünün ortadan kalktığı yönünde bir iddianın da olmaması nedeniyle yukarıda anılan hükümler uyarınca aile bütünlüğünün dikkate alınmaksızın eşinin görev yaptığı Eskişehir Merkez İlçesine çok uzak mesafede bulunan ve mutad vasıtalarla günlük ulaşım imkanının olmadığı anlaşılan Sivrihisar İlçesi Göktepe Köyü İlkokuluna atanmasında hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, davacının atandığı yere günlük ulaşımın zor olması ve aile bütünlüğünün korunması gerekliliği dikkate alındığında dava konusu işlemin uygulanması halinde telafisi güç zararların doğacağı da tabiidir.



T.C.
ESKİŞEHİR
1. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/1006

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanununun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın dava sonuna kadar yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğ tarihini izleyen 7 gün içerisinde Mahkememiz aracılığıyla Eskişehir Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere 23/11/2012 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
MUSTAFA GÜRSOY
37836

Üye
NURULLAH KALKAN
101839

Üye
BURÇİN ÖZDİL TAŞOLAR
118407

