

T.C.
ANKARA
7. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO :

**YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI
İSTEYEN (DAVACI) :**

**KARŞI TARAF (DAVALI): MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI/ANKARA
VEKİLİ : HUK. MÜŞ. HARUN KAMAN (Aynı adreste)**

İSTEMİN ÖZETİ : İli, İlçesi, olarak görev yapan davacının, 29.12.2013 tarihinde yapılan Millî Eğitim Bakanlığı Taşra Teşkilatı Şube Müdürlüğü Görevde Yükselme Sınavı sonucunda aldığı puan ile yaptığı tercihlere atanamamasına ilişkin işlemin sadece sözlü sınava göre atama yapılamayacağı, yazılı ile sözlü puan ortalamasına göre atama yapılması gerektiği ileri sürülerek iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ : Davanın netki ve süre yönünden reddi gerektiği, sözlü sınav sonucu aldığı puan ile yaptığı tercihlerden hiçbirisine atanamadığı, yapılan atama işlemlerinin hukuka ve mevzuata uygun olduğu ileri sürülerek davanın reddi gerektiği savunulmuştur.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 7. İdare Mahkemesi'nce, davalı idarenin yetki ve süre aşımı itirazı yerinde görülmeyerek dava dosyası inceleterek yürütmenin durdurulması istemi hakkında işin gereği görüldü:

Davacı, İli, İlçesi, olarak görev yapan davacının, 29.12.2013 tarihinde yapılan Millî Eğitim Bakanlığı Taşra Teşkilatı Şube Müdürlüğü Görevde Yükselme Sınavı sonucunda aldığı puan ile yaptığı tercihlere atanamamasına ilişkin işlemin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

12/10/2013 tarih ve 28793 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Millî Eğitim Bakanlığı Personelinin Görevde Yükselme, Unvan Değişikliği Ve Yer Değiştirme Suretiyle Atanması Hakkında Yönetmeliğin 13.maddesinde; "Yazılı sınav, Bakanlıkça veya Ölçme, Seçme ve Yerleştirme Merkezi Başkanlığınca yapılır. Bu sınavda 100 üzcrinden 70 ve üzeri puan alanlar sınavda başarılı olmuş sayılır." düzenlemesine, 16.maddesinde; "Şube müdürlüğü, tesis müdürlüğü ve basımevi müdürlüğü için yapılan yazılı sınavda başarılı olanlardan duyuruda ilan edilen kadro sayısının üç katına kadar aday, puan üstünlüğüne göre sözlü sınavı alınır. Son adayla aynı puanı sahip olan adaylar da sözlü sınava alınır.

Adaylar sözlü sınavda alınan personel, sınav kurulunun her bir üyesi tarafından;

- a) Sınav konularına ilişkin bilgi düzeyi,
- b) Her konuyu kavrayıp özetleme, ifade yeteneği ve muhakeme gücü,
- c) Liyakati, temsil kabiliyeti, tutum ve davranışlarının göreve uygunluğu,
- ç) Özgüveni, ikna kabiliyeti ve mandırcılığı,
- d) Genel kültürü ve genel yeteneği,
- e) Bilimsel ve teknolojik gelişmelere açıklığı,

T.C.
ANKARA

7. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO :

Sınav duyurusunda belirtilecek ağlıklarda esas alınarak, Ek -1 Görevde Yükselme Sözlü Sınavı Değerlendirme Formuna göre 100 tam puan üzerinden değerlendirilir. Her üyenin verdiği olduğu puanların aritmetik ortalaması alınarak personelin sözlü sınav puanı tespit edilir. Sözlü sınavda 100 üzerinden 70 ve üzeri puan alanlar başarılı sayılır." düzenlemesinin, 21.maddesinde ise; "(1) Bu Yönetmelikte belirtilen görevlere ilişkin boş kadrolara; şube müdürü, tesis müdürü ve basımevi müdürleri bakımından sözlü sınav, diğer görevler bakımından yazılı sınav sonuçları esas alınarak oluşturulan başarı listeleri üzerinden, tercihler de dikkate alınarak puan üstünlüğüne göre atama yapılır. Eşitlik hâlinde şube müdürü, tesis müdürü ve basımevi müdürü bakımından sırasıyla yazılı sınav puanı yüksek olana; daha üst öğrenimi bitirmiş olana, hizmet süresi fazla olana; diğer kadrolar bakımından ise sırasıyla daha üst öğrenimi bitirmiş olana, hizmet süresi fazla olana öncelik verilir." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, ... olarak görev yapmakta olan davacının 28/12/2013 tarihinde yapılan Milli Eğitim Bakanlığı Taşra Teşkilatı Şube Müdürlüğü Görevde Yükselme yazılı sınavında başarılı olarak sözlü sınava katılmaya hak kazandığı, 10-28.02.2014 tarihinde yapılan sözlü sınavdan ... puan almak suretiyle başarısız sayılması sonrasında, ... tarihinde atanma talebinde bulunduğu, yaptığı başvurunun reddedilmesi üzerine görülmüş te olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

31/08/2013 tarih ve 28751 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yönetmeliğin bazı maddelerinin iptali istemiyle Danıştay Beşinci Dairesinin 2013/795 esasına kayden açılan davada; anılan Dairenin 06/03/2014 tarihli yürütmenin durdurulması kararıyla: Yönetmeliğin 9. maddesiyle Genel Yönetmeliğe eklenen "Başarı sıralaması" başlıklı 12/B maddesinde, "Görevde yükselme suretiyle ilan edilen boş kadro veya pozisyon sayısı kadar atama yapılmasında başarı puanı esas alınır. Başarı puanı, şube müdürü, müdür ve bunlarla aynı düzeydeki diğer kadrolara atanacaklar için sözlü sınav; diğer kadro veya pozisyonlara atanacaklar için yazılı sınav puanı esas alınması suretiyle tespit edilir ve kurumların resmi internet sitesinde ilan edilir.

Görevde yükselme sınavında başarılı olmalarına rağmen, ilan edilen kadro veya pozisyon sayısı nedeniyle ataması yapılmayacak personelden en fazla asıl aday sayısı kadar personel, kurumlarca ihtiyaç duyulması halinde başarı sıralaması listesinde yedek olarak belirlenebilir" düzenlemesini, "Sözlü sınav, yazılı sınavı tamamlayıcı nitelikte, bilgi ve liyakatı ölçmek, adayın mesleğe uygun yeteneğe ve kültürel birikime sahip olup olmadığını belirlemek amacıyla yapılmaktadır. Bu çerçevede, sözlü sınavın temel amacı, yazılı sınav yapılmak suretiyle nesnel bir biçimde tespit edilenler arasından en başarılı adaydan başlayarak en uygun olanların seçilmesidir.

Diğer tüm idari işlemlerin yargısal denetiminde olduğu gibi sözlü sınavın da yetki, şekil, sebep, konu ve maksat yönlerinden yargısal denetiminin yapılabilmesi esas olmalıdır.

Bu nedenle, dava konusu Yönetmeliğin 9. maddesi ile aynı Yönetmeliğe "Başarı sıralaması" başlığı ile eklenen 12/B maddesinin 1. fıkrası hükmünde geçen "sözlü sınav" ibaresi, yazılı sınavı tamamlayıcı nitelikte olması gereken sözlü sınavın, seçimin tek belirleyicisi olarak düzenlenmesi, bu şekilde somut olarak değerlendirilebilecek ve adaylar arasında objektifliği sağlayabilecek nesnel bir değerlendirme ölçütü olan yazılı sınavdaki başarı puanının değerlendirme dışı bırakılarak, başarı sıralamasının yalnızca başarı kriterleri daha muğlak sözlü sınav sonuçlarına göre oluşturulması, Anayasa'nın 2. maddesinde belirtilen Hukuk Devleti ilkesiyle bağdaşmayacak şekilde etkin yargısal denetiminin

T.C.
ANKARA
7. İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO :

yapılmasını engellenmesi nedeniyle hukuka aykırıdır." gerekçesiyle yürütmesinin durdurulmasına karar verilmiştir.

Danıştay Beşinci Dairesinin 06/03/2014 tarih ve E:2013/7955 sayılı yürütmeyi durdurma kararı uyarınca da, davalı idarenin de içinde bulunduğu kurumların bu karar esas alınmak suretiyle Genel Yönetmelikte yapılacak değişiklik doğrultusunda kendi yönetmeliklerini düzenlemeleri gerektiğinden, bu kararın davalı idare içinde bağlayıcılığı bulunmaktadır.

Bu durumda, yukarıda belirtilen gerekçeler doğrultusunda, Milli Eğitim Bakanlığı Taşra Teşkilatı Şube Müdürlüğü Görevde Yükselme Sınavına katılanların yazılı ve sözlü puanları beraber değerlendirilmek suretiyle başarı sıralamasının belirlenmesi gerektiğinden, davacının sadece sözlü sınav puanı esas alınmak suretiyle başarısız sayılmasına ilişkin dava konusu işleminde hukuka aykırılık bulunmaktadır.

Ayrıca, bu karar davalı idare tarafından kararın gerekçesi çerçevesinde veniden bir başarı listesi oluşturulması gerektiğinden, davacının doğrudan başarılı olduğu anlamını taşımamaktadır.

Öte yandan, uyuşmazlık konusu işlem, görevde yükselme ve unvan değişikliğine yönelik sınav işi olmasından dolayı uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğabileceği açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 sayılı Kanun'un 27. maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütülmesinin durdurulmasına, bu kararın tebliğini izleyen günden itibaren 7 gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere 11/03/2015 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

BAŞKAN

ÜYE

ÜYE

