

T.C.
ANKARA
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1579

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI) :

VEKİLİ : AV. BURAK SABUNCU -UETS[16927-29778-52317]

KARŞI TARAF (DAVALI) : ANKARA VALİLİĞİ

VEKİLİ :

İSTEMİN ÖZETİ : Davacı tarafından, görev yaptığı Ankara İli Gölbaşı İlçesi, Şehit Meriç Alemdar Ortaokulundan Ankara İli, Bala İlçesi, Afşar İlkokuluna atanmasına ilişkin Ankara Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 04.09.2025 tarih ve 44794289-903.02.01/2706 sayılı işleminin; atandığı okulun evine 56 km uzakta olduğu, eşinin Çankaya İlçesinde özel sektörde çalıştığı, müşterek çocuklarının Özel Ankara Maya İlkokulu 2. sınıf öğrencisi olduğu, eşinin iş saatleri uymadığından çocuğun okula bırakılıp alınması işini kendisinin yaptığı, diğer yandan çocuklarının sağ ayağında doğuştan gelen bir anomali bulunduğu, zaman zaman bundan kaynaklı çabuk yorulma ve denge kaybı gibi sorunlar yaşadığı, işlem esas bakımından değerlendirildiğinde de Anayasa ve ilgili mevzuata aykırı olduğu, atamaya dayanak teşkil eden kılavuzun kanun ve yönetmeliğe aykırı olduğu, zira 7528 sayılı Kanunun 18/6.maddesinde norm kadro fazlası olan öğretmenlerin il içerisinde bulunan boş kadroları tercih edebileceği, talepte buundukları kadrolara atanamazlarsa valilik tarafından resen aynı ilçe grubu içerisindeki boş kadrolara atanabileceği düzenlenmişken dava konusu işleme esas atama kılavuzunda ilk önce aynı ilçe grubundan tercih yapılması gerektiği, tercih yapmayan veya tercihlerine yerleşemeyenlerin ise resen valilik tarafından yine aynı ilçe grubuna atanmasının yapılacağına düzenlendiği, ilgili mevzuat önceliği il içerisine vermişken atama kılavuzunda aynı ilçe grubunun mecburi hale getirildiği, kaldı ki atama yapılan ilçe grubu oluşumu ve uygulamasının da dayanaksız ve sakat olduğu, 7528 sayılı Kanunda ilçe gruplarının nasıl oluşturulacağına çıkarılacak yönetmelikle belirleneceği ifade edilmişken böyle bir yönetmelik olmadığı gibi belirlemenin atamaya ilişkin duyuru ile yapıldığı, Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği 53/3.maddesinde ise ilçe grubundan bahsedilmeksizin norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenlerin görevli oldukları ilçede görevlendirileceklerinin belirtildiğinden bahisle hukuka aykırı olduğu ileri sürülerek yürütmesinin durdurulması ve iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : İlçe gruplarının oluşturulması Bakanlığın 18.03.2025 tarihli yazısı ile bildirildiği, bu yazı doğrultusunda valilik tarafından belirlenen ilçe gruplarının Bakanlık Makamının 10.04.2025 tarih ve 130268099 sayılı onayı ile uygun görülerek Nisan 2025-2809 sayılı Tebliğler Dergisinde yayımlandığı, davacının görev yerinin ilgili mevzuat kapsamında belirlendiği, evinin bulunduğu ilçede görevlendirilmesi gibi bir zorunluluk bulunmadığı, bunun mümkün de olmadığı belirtilerek yürütmeyi durdurma talebi ile davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.



T.C.
ANKARA
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1579

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 2. İdare Mahkemesince, yürütmenin durdurulması istemi hakkında işin gereği görüşüldü:

MADDİ OLAY:

Dava dosyasının incelenmesinden; davacı tarafından, görev yaptığı Ankara İli Gölbaşı İlçesi, Şehit Meriç Aemdar Ortaokulundan Ankara İli Bala İlçesi Afşar İlkokuluna atanmasına ilişkin Ankara Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 04.09.2025 tarih ve 44794289-903.02.01/2706 sayılı işleminin iptaline karar verilmesi istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

İLGİLİ MEVZUAT:

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun "Yürütmenin Durdurulması" başlıklı 27'inci maddesinin ikinci fıkrasında; "Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkânsız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda, davalı idarenin savunması alındıktan veya savunma süresi geçtikten sonra gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler." düzenlemesi yer almıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 41. maddesinde; "Aile Türk toplumunun temelidir ve eşler arasında eşitliğe dayanır. Devlet, ailenin huzur ve refahı ile özellikle ananın ve çocukların korunması ve planlamasının öğretimi ile uygulanmasını sağlamak için tedbirleri alır, teşkilatı kurar." hükmü yer almıştır.

Bu maddeyle, Anayasa koyucunun aileyi parçalanmaktan kurtarmak, bireylerini bir arada tutmak suretiyle ailenin huzur ve mutluluğunu devam ettirmek ve bu yolla kamu görevlilerinin ailevi kaygılardan uzak bir biçimde kamu hizmetlerini verimli, etkin ve sağlıklı biçimde yürütmeleri için gerekli ortamı sağlamak amaçlarını taşıdığı kuşkusuzdur.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 72'nci maddesinin 2'nci fıkrasında da, Anayasanın sözü geçen maddesine uygun olarak "Yeniden ve yer değiştirme suretiyle yapılacak atamalarda; aile birimini muhafaza etmek bakımından kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanarak memur olan diğer eşin de isteği halinde ataması, atamaya tabi tutulan memurun atandığı yere 74'üncü ve 76'ncı maddelerde belirtilen esaslar çerçevesinde yapılır." hükmüne yer verilmiş; yine aynı maddede yer değiştirme suretiyle atanmaya tabi memurun atandığı yerde eşinin atanacağı teşkilatın bulunmaması ya da teşkilatı olmakla birlikte niteliğine uygun münhal bir görevin bulunmaması ve ilgilinin de isteği halinde, memura eşinin görev süresi ile sınırlı olmak üzere (belirtilen şartlarda) izin verilebileceği hükme bağlanmıştır.

Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin "Aile Birliği Mazeretine Bağlı Yer Değişikliği" başlıklı 14. maddesinde; "Aile birliği mazeretine dayanarak yer değişikliği memurun; ...d) Kamu personeli olmayan eşinin, talep edilen yerde başvuru tarihi itibarıyla son iki yıl içinde 360 gün sosyal güvenlik primi ödemek suretiyle kendi adına veya bir hizmet akdi ile işverene bağlı olarak çalışmış ve halen çalışıyor olması halinde bu durumda olan eşin bulunduğu yere,..., atanması suretiyle **yapılabilir...**" hükmüne yer verilmiştir.

17/04/2015 tarih ve 29329 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren **Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmen Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin** "Mazeret ve engellilik durumuna bağlı



2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1579

yer değiştirmeler" başlıklı **49. Maddesinin 1. fıkrasında**; "Öğretmenlerin; aile birliği, sağlık, can güvenliği mazeretlerine veya engellilik durumuna bağlı yer değiştirmeleri hakkında, Devlet Memurları Kanunu ile Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik hükümleri uygulanır..." düzenlemesine, 'İhtiyaç ve norm kadro fazlası öğretmenlerin yer değiştirmeleri' başlıklı **53. maddesinde**; ...(3) Öğretmenlerden; herhangi bir nedenle istihdam alanı daralanlar ile görevli oldukları eğitim kurumlarında alanlarında norm kadro sayısı azalanlar, hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda hizmet puanı en az olandan başlamak üzere norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanının eşitliği hâlinde sırasıyla; öğretmenlikteki hizmet süresi daha az olan, öğretmenliğe daha sonra başlayan norm kadro fazlası olarak belirlenir. Hizmet puanlarının hesabında yer değiştirme başvurularının son günü esas alınır. Norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler; öncelikle görevli oldukları yerleşim yerindeki ya da ilçedeki eğitim kurumları olmak üzere il içinde alanlarında norm kadro açığı bulunan eğitim kurumlarına tercihleri de dikkate alınarak hizmet puanı üstünlüğüne göre atanır..." düzenlemesine, yer verilmiştir.

HUKUKİ DEĞERLENDİRME :

Yukarıda yer alan mevzuat hükümleri uyarınca Devlete anayasal bir görev olarak yüklenen eğitim ve öğretim hizmetinin etkili ve verimli yürütülmesini, eğitim ve öğretim hizmeti ve öğretmenlerin ülke düzeyinde dengeli dağılımını sağlamak amacıyla Milli Eğitim Bakanlığına yürüttüğü kamu hizmetinin gereklerini saptama, istihdam politikasını belirleme, Bakanlığa bağlı her kademedeki öğretim kurumlarının öğretmen ve öğrencilerine ait bütün eğitim ve öğretim hizmetlerini planlama ve programlama, yürütme, takip ve denetim altında bulundurma ve bu kapsamda düzenleme yapma yetkisi tanıdığı gibi, anılan yetkinin kullanımında personelin eş, sağlık, engellilik vb. gibi mazeret durumlarının da dikkate alınması Anayasa, Devlet Memurları Kanunu ve Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin gereğidir.

Öğretmen olarak (davacı sözleşmeli öğretmen olmayıp, kadrolu memur statüsündedir) görev yapan ve bulunduğu yerde norm fazlası olan davacının, hizmet ihtiyacı ve personelin verimli kullanılması ilkesinin gereği olarak norm kadro açığı bulunan bir okula idare tarafından atanabileceği açık ise de; yukarıda da yer verilen mevzuat hükümleri uyarınca, eşinin Çankaya İlçesinde bulunan özel bir iş yerinde sigortalı olarak çalışması nedeniyle, dava konusu atama işlemi yapılırken eş durumunun gözetilmesi gerekmektedir.

Olayda, davacının önceki görev yeri Gölbaşı ilçesi olmasına rağmen, yeni atandığı okul Bala ilçesinde olup, her iki ilçe yerleşim yeri özellikleri bakımından bütünlük arz etmediği gibi, Gölbaşı ilçesi ile Bala ilçesi arasındaki mesafenin yaklaşık 60 km olduğu düşünüldüğünde, günü birlik mutat vasıtalar ile gidilip gelinmesinin mümkün olmadığı görülmektedir.

Bu durumda, eş durumunun da gözetilerek davacının yerleşim yeri özellikleri bakımından bütünlük arz eden ve günlük birlik mutat vasıtalar ile gidilip gelinebilecek bir okula atanması gerekmekte iken, aile bütünlüğünü bozacak şekilde Bala ilçesi Afşar İlkokuluna atanmasına ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan, hukuka aykırılığı tespit edilen dava konusu işlemin atamaya ilişkin olması ve uygulanmaya devam edilmesi halinde aile birliğinin sarsılacağı da dikkate alındığında davacının telafisi güç zararlara uğrayabileceği de açıktır.



T.C.
ANKARA
2. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2025/1579

KARAR :

Açıklanan gerekçelerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin, uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27'nci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca teminat alınmaksızın **YÜRÜTMESİNİN DURDURULMASINA**, kararın tebliğini izleyen günden itibaren **7 (yedi) gün** içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne sunulmak üzere Mahkememize veya Mahkememize gönderilmek üzere 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 4'üncü maddesinde belirtilen yerlere verilecek dilekçe ile **itiraz yolu açık** olmak üzere, 11/12/2025 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

