



T.C.
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 2025/5742-S.25.8528
BAŞVURU NO : 2025/789
KARAR TARİHİ : 23/05/2025

TAVSİYE KARARI

BAŞVURAN :

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

BAŞVURUYA KONU İDARE : EGE ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ

BAŞVURUNUN KONUSU : 2023/1 Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının “Kamu Konutlarından Yararlanmada Engelli Kamu Görevlileri İçin İlave Süre” başlıklı 62/1 maddesi kapsamında lojman ikamet süresinin bir yıl daha uzatılması talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ : 14/01/2025

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran 14.01.2025 tarihli başvurusunda özet olarak; 2023/1 Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının Kamu Konutlarından Yararlanmada Engelli Kamu Görevlileri İçin İlave Süre başlıklı 62/1 maddesine eklenen metin ile 16.7.1984 tarihli ve 84/8345 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ve Kamu Konutları Yönetmeliğinin 20’nci.maddesi uyarınca “sıra tahsisli konutlara ilişkin belirlenen beş yıllık oturma süresi, yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurullarından alınan rapor ile belgelendiren kamu görevlileri hakkında altı yıl olarak uygulanır” şeklinde hüküm bulunduğunu; konu ile ilgili Ege Üniversitesi Rektörlüğü’ne dilekçe yazarak talepte bulunduğunu; ancak Ege Üniversitesi Rektörlüğünün 08.07.2024 tarih ve [REDACTED]-[REDACTED]-[REDACTED] sayılı yazısı ile özet olarak “... lojman tahsisi tarafınıza yukarıda da belirtildiği üzere 01.10.2020 tarihinde yapılmıştır. Bu tarihte raporunuzun bulunmadığı ve 23.02.2024 tarihinde Sağlık Kurulu Raporu aldığınız görülmektedir. Resmi Gazete’deki Kurul Kararı ise 03.09.2023 tarihinde yayınlanmıştır. Dolayısıyla lojmana giriş tarihinizde böyle bir hükmün bulunmadığı görülmüştür...” şeklinde olumsuz cevap verildiğini; ancak yukarıda belirtilen ve hüküm doğrultusunda kendisinin engelli olduğu tarih sonrasında hükmün uygulanmayacağı konusunda bir durumun söz konusu olmadığını, İdarenin gerekçeleri dikkate alındığında, Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2024-2025 Yıllarını Kapsayan Toplu Sözleşmenin Kamu Konutlarından Yararlanmada Engelli Kamu Görevlileri İçin İlave Süre başlıklı 62/1 Maddesine eklenen metnin oldukça açık ve net olduğunu, istisnai bir durum içermediğini, engelli rapor tarihi ile ilgili bir şart belirtilmediğini, şu tarihte girenlere

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

uygulanır bu tarihte girenlere uygulanmaz diye bir esnekliğin olmadığını, yine bu maddede belirtildiği üzere kurumlardaki ilgili yöneticilere ve komisyonlara maddenin uygulanması hususunda takdir yetkisi bırakmadığını, çalışan memurların yararına olan kanunun emrinin keyfi olarak uygulanmadığını iddia ve ifade ederek 2023/1 Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının “Kamu Konutlarından Yararlanmada Engelli Kamu Görevlileri İçin İlave Süre” başlıklı 62/1 maddesi kapsamında kamu konutu ikamet süresinin bir yıl daha uzatılmasını talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Başvuranın 14.01.2025 tarihli başvurusuna ilişkin olarak, idarenin cevabı ve başvuru ekinde yer alan belgelerin incelenmesi neticesinde inceleme ve araştırmaya geçilerek, 11.02.2025 tarih ve [REDACTED] sayılı yazımız ile Ege Üniversitesi Rektörlüğü'nden ve 11.02.2025 tarih ve [REDACTED] sayılı yazımız ile Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'ndan (Çalışma Genel Müdürlüğü) bilgi ve belge talep edilmiştir.

2.1. Ege Üniversitesi Rektörlüğü'nden alınan 24.02.2025 tarih ve [REDACTED] sayılı cevabi yazıda özet olarak;

2.1.1. Dostane Çözüm başlığı adı altında ilgili personelin istemiş olduğu talebi yerine getirebilmeleri için yeterli miktarda lojmanlarının bulunmadığından dolayı talep sahibinin isteğini yerine getiremedikleri, Ege Üniversitesi lojmanlarının toplam 140 haneden oluştuğu, bu 140 evin 70 adedinin öğretim üyeleri (Prof. Dr., Doç. Dr., Dr. Öğr. Üyesi vb.), 70 âdetinin de (Arş. Gör., Memur, Hizmetli vb.) arasında dağılım yapıldığı, ayrıca bu sayı içinde sıra tahsisli, görev tahsisli ve hizmet tahsisli evlerin de bulunduğu, dolayısıyla ellerinde her yıl dağıtabildikleri çok az sayıda ev bulunduğu, ayrıca her yıl lojman için 600-700 kişinin başvurduğu, 2024 yılında 31 konut tahsisi yapıldığı, 2025 yılında da 19 adet konut dağıtmayı planladıkları, çok fazla kişi sırada beklediği için ayrıca birde +1 yıl uzatma verme imkânları bulunmadığı, 2025 yılı içinde sıra tahsisli olarak dağıtacakları ve talep sahibinin oturmak istediği lojman olarak da 5 adet ev tahsis edilebileceği,

2.1.2. Başvuranın istihdam şeklinin 657 sayılı kanuna göre memur olduğu ve Şef kadrosunda görev yaptığı, başvuranın ünvanına göre sıra tahsisli dağıtım gurubunda bulunduğu, Ege Üniversitesinin lojmanlarının 2946 Sayılı Kamu Konutları Kanunu ve Kamu Konutları Yönetmeliği esaslarına dayanarak dağıtım yapıldığı, yaklaşık 12.000 çalışanı olan kurumda lojmanlara talebin oldukça fazla olduğu, doluluk oranının %100 olduğu, çoğu çalışanına tahsis yapılmadığı, Kamu Konutları Kanunu ve Yönetmeliği gereği boş konut tutma imkânı bulunmadığı, İdare olarak, lojman başvuru sahiplerine Kamu Konutları Yönetmeliğinin 4 sayılı Cetveli "k" bendinde belirtilen %40 ve üzeri engelli raporu tebliğ edenlere +40 puan uygulaması yapıldığı, bunların 1 adedinin Öğretim Üyesi, 10 adedinin Memura olmak üzere sıraları geldiği için lojman dağıtımı yapıldığı,

2.1.3. Başvuru sahibinin lojman için 2019 yılında başvuruda bulunduğu, 2020 yılında kendisine 01.10.2020 tarihinde sıra tahsisli olarak lojman verildiği, bu tarihte yönetmelikte engellilere +40 puan uygulamasının olmadığı gibi kişinin de o tarihte alınmış bir engel raporu bulunmadığı, kişinin 23.02.2024 tarihinde Sağlık Kurulu Raporu aldığı, başvuru ve lojman tahsisi sırasında engel raporu bulunmadığı, adı geçen kişiye engelli olarak lojman tahsisi yapılmadığı, zaten birim olarak, 11.07.2020 yılında çıkan engellilere +40 puan uygulamasının çıkmasıyla birlikte 2021 yılından itibaren %40 ve üzeri engelli raporu tebliğ edenlere +40 puan uygulaması yapmaya başladığı ve puanlama cetvellerini buna göre hesaplandığı, [REDACTED] ile aynı durumda başvuru yapan herhangi başka personellerinin de bulunmadığı,

2.1.4. Anayasanın ilgili hükümleri de dikkate alındığında, 2946 sayılı Kanunun 4 sayılı puanlama cetveline madde olarak "engellilere +1 yıl süre verilir maddesi " eklenebileceği, bu sayede birimlerinin de az ve

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

yetersiz olan lojmanların dağıtımında kanunilik ilkesi gereği herkesin puanına ve sırasına göre dağıtım yapabileceği, Toplu İş Sözleşmesi ile engellilerin lehine dönük yapılan düzenleme ve uygulamaya katıldıkları; ancak lojman sayılarının yetersiz olması, başvuru sayısının çok olması ve dağıtılan ev sayısının kısıtlı olmasından dolayı bu isteği gerçekleştirmekte zorluk yaşadıkları, ayrıca her yıl yaklaşık başvuruların %10'u kadar engelli başvurusu aldıkları, bu durumda olan kişilere de lojman tahsisi yapabilmeleri adına +1 yıl süreyi vermelerinin diğer personellerde mağduriyet oluşturacağı, ilgili kanun ve yönetmeliğe gerekli maddelerin eklenmesi durumunda daha kolay uygulanabilir olacağı, buna örnek olarak 11.07.2020 tarih ve 31182 sayılı Resmi Gazetede yayımlanıp yürürlüğe giren "Sıra Tahsisli Konutların Puanlama Cetveline" eklenen "k" ve "l" maddelerinin gösterilebileceği, bu konuda sadece Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının bulunduğu, ilgili Kanun ve Yönetmelikte +1 yıl ekleneceğine dair bir hüküm bulunmadığı, bu kararın "Sıra Tahsisli Konutların Puanlama Cetveline" eklenmesi durumunun da uygulanmasının mümkün olabileceği, 11.07.2020 tarihinde ilgili Kanun ve Yönetmeliğe eklenen "k" ve "l" maddelerinin de idarelerince uygulandığı,

2.1.5. Başvuru sahibi ██████████'ün Lojman tahsisinden sonra almış olduğu Sağlık Raporuyla oturma süresini +1 yıl uzatma isteğinin sırada bekleyen birçok engelli personelin lojmanlardan yararlanmasını engelleyeceği ve geciktireceği, Anayasanın 10. maddesi gereği talep ettiği isteğin, lojman sayısının az ve yetersiz olmasından dolayı hiç bir personellerine uygulanmadığı, 2025 yılı başvurularının yaklaşık %10unun engelli başvurusu olduğu, zaten ilgili yönetmeliğin "k" maddesi gereğince tüm engellilere pozitif ayrımcılık yapıldığı ve yapılmaya devam edileceği, başvuranın talebinin yerine getirilmesi durumunda sırada bekleyen diğer personelin ve engelli personellerin de lojmanlardan yararlanmasında mağduriyete yol açacağı açıklamalarına yer verilmiştir.

2.2. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'ndan (Çalışma Genel Müdürlüğü) alınan 14.03.2025 tarih ve ██████████ sayılı cevabi yazıda özet olarak;

2.2.1. Anayasa, 4688 sayılı Kanun ve ilgili diğer mevzuat hükümlerine uygun olarak Kamu İşveren Heyeti ile Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti arasında gerçekleştirilen görüşmeler neticesinde mutabakat sağlanan konulara ilişkin olarak toplu sözleşme imzalandığı ve "Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2024 ve 2025 Yıllarını Kapsayan 7. Dönem Toplu Sözleşme"nin 03.09.2023 tarihli ve 32298 sayılı Resmi Gazete'de yayımlandığı, bahsedilen heyetler arasında uzlaşma sağlanamayan konular ise 31.08.2023 tarihli ve 2023/1 sayılı "Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararı"yla karara bağlanarak aynı tarih ve sayılı Resmi Gazete'de yayımlandığı, anılan Hakem Kurulu Kararının toplu sözleşme hükmünde olduğu, toplu sözleşme hükümlerinin, mali ve sosyal haklara ilişkin olduğu ve gücünü Anayasa'dan aldığı, bununla birlikte, toplu sözleşme hükümlerinin yürürlükteki mevzuatta herhangi bir değişiklik yapmadığı, söz konusu mevzuatta düzenlenen mali ve sosyal hakların uygulamasını iki yıllık bir dönem için değiştirdiği, bu anlamda, toplu sözleşme ile getirilen mali ve sosyal hakların, ilgili personel bakımından sonraki toplu sözleşme dönemlerini de kapsayacak şekilde kazanılmış hak niteliğinde olmadığı, gerek "Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2024 ve 2025 Yıllarını Kapsayan 7. Dönem Toplu Sözleşme"nin 1'inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "Bu Toplu Sözleşmede düzenlenmeyen mali ve sosyal haklar hakkında ilgili mevzuat hükümlerinin uygulanmasına devam olunur." hükmünde, gerekse 31.08.2023 tarihli ve 2023/1 sayılı "Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararı"nın 1'inci maddesinin ikinci fıkrasında yer alan "Bu Kararda düzenlenmeyen mali ve sosyal haklar hakkında ilgili mevzuat hükümlerinin uygulanmasına devam olunur." hükmünde açıkça belirtildiği üzere, bir döneme ait toplu sözleşmede sağlanan mali ve sosyal hakkın sonraki dönemlerdeki toplu sözleşmelerde

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

yer almaması durumunda, yürürlükte bulunan ilgili mevzuat hükümleri aynı şekilde uygulanmaya devam edeceği,

2.2.2. 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu'nun 10'uncu maddesinde yer alan "Toplu iş sözleşmelerine ve özel sözleşmelere bu Kanuna aykırı hükümler konulamaz, idari yetki kullanımı yoluyla bu Kanuna aykırı işlem yapılamaz." hükmünde, toplu iş sözleşmeleri, özel sözleşmeler ve idari takdir yetkisinden bahsedildiği, Kamu İşveren Heyeti ile Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti arasına gerçekleştirilen ve ilgili kamu görevlilerini kapsayan toplu sözleşmenin zikredilmediği, nitekim yukarıda da belirtildiği üzere, toplu sözleşme hükümleri ile yürürlükteki mevzuatta yer alan mali ve sosyal haklara ilişkin hükümlerin uygulamasında iki yıllık dönem için geçerli olacak şekilde değişiklik yapılması mümkün olduğu,

2.2.3. 31.08.2023 tarihli ve 2023/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararı'nın 3'üncü maddesinin ikinci fıkrasında yer verilen "*Bu Kararın uygulamasına ilişkin olarak ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye ve uygulamayı yönlendirmeye, Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Strateji ve Bütçe Başkanlığı görevli ve yetkilidir.*" hükmü gereğince; başvuru konusu somut olayda, 01.10.2020 tarihinde sıra tahsisli lojmandan yararlanmaya başlayan, ilgili mevzuat hükümlerince 01.10.2025 tarihinde lojmandan beş yıl süreyle yararlanma hakkı sona erecek olan ancak bahsedilen Hakem Kurul Kararı'nın 62'nci maddesiyle getirilen "*Kamu Konutları Yönetmeliğinin 20 nci maddesi uyarınca sıra tahsisli konutlara ilişkin belirlenen beş yıllık oturma süresi, yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurullarından alınan rapor ile belgelendiren kamu görevlileri hakkında altı yıl olarak uygulanır.*" hükmü gereğince lojmanda oturma süresinin bir yıl daha uzatılmasını talep eden ██████████'ün ve Üniversite İdari Personel Sendikasının bu yöndeki talebinin idarece reddedilmesi hususundaki tereddüdün, adı geçen Kurumların temsilcilerinin katılımıyla gerçekleştirilen toplantıda değerlendirilmesi gerektiği konusunda görüş birliğine varıldığı bu itibarla, 19.02.2025 tarihinde Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Strateji ve Bütçe Başkanlığı temsilcilerinin katılımıyla yapılan toplantı sonucunda; bahsedilen Hakem Kurulu Kararı'nın 62'nci maddesinde öngörülen amir hükümle yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurulundan aldığı rapor ile belgelendiren ve Kamu Konutları Yönetmeliği'nin 20'nci maddesinde belirlenen beş yıllık oturma sürelerinin sonunda da söz konusu engellilik durumları devam eden ilgililerin, sıra tahsisli konutlara ilişkin oturma sürelerinin bu engellilik durumlarının devam etmesi şartıyla altı yıl olarak uygulanması gerektiği, söz konusu hükmün aranan şartları taşıyan personel bakımından idarelere takdir hakkı getirmediği, yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurulundan aldığı rapor ile belgelendiren ilgili personelin sıra tahsisli lojmandan ilave yararlanma süresinin, anılan Kurul Kararı'nın 3'üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan "*Bu Karar, 1/1/2024-31/12/2025 tarihleri arasında uygulanır*" hükmü gereğince 7. Dönem Toplu Sözleşme'nin ve Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararı'nın son yürürlük tarihi olan 31.12.2025 tarihini geçemeyeceği, bu tarihten sonra söz konusu haktan yararlanmaya devam edilmesi hususunda ise sonraki dönemler için yürürlüğe girecek Toplu Sözleşme veya Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararlarındaki ilgili hükme göre işlem tesis edilmesi gerektiği açıklama ve görüşlerine yer verilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın,

3.1. "Kanun önünde eşitlik" başlıklı 10'uncu maddesinde; "*Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşittir.*"

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

(Ek fıkra: 7/5/2004-5170/1 md.) Kadınlar ve erkekler eşit haklara sahiptir. Devlet, bu eşitliğin yaşama geçmesini sağlamakla yükümlüdür. (Ek cümle: 7/5/2010-5982/1 md.) Bu maksatla alınacak tedbirler eşitlik ilkesine aykırı olarak yorumlanamaz.

(Ek fıkra: 7/5/2010-5982/1 md.) Çocuklar, yaşlılar, özürllüer, harp ve vazife şehitlerinin dul ve yetimleri ile malul ve gaziler için alınacak tedbirler eşitlik ilkesine aykırı sayılmaz.

Hiçbir kişiye, aileye, zümreye veya sınıfa imtiyaz tanınamaz.

Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde (...) ^[9] kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar.

3.2. “A. Toplu iş sözleşmesi ve toplu sözleşme hakkı” başlıklı 53’üncü maddesinde; “...

İşçiler ve işverenler, karşılıklı olarak ekonomik ve sosyal durumlarını ve çalışma şartlarını düzenlemek amacıyla toplu iş sözleşmesi yapma hakkına sahiptirler.

Toplu iş sözleşmesinin nasıl yapılacağı kanunla düzenlenir.

...

(Ek fıkra: 7/5/2010-5982/6 md.) Memurlar ve diğer kamu görevlileri, toplu sözleşme yapma hakkına sahiptirler.

(Ek fıkra: 7/5/2010-5982/6 md.) Toplu sözleşme yapılması sırasında uyuşmazlık çıkması halinde taraflar Kamu Görevlileri Hakem Kuruluna başvurabilir. Kamu Görevlileri Hakem Kurulu kararları kesindir ve toplu sözleşme hükmündedir.

(Ek fıkra: 7/5/2010-5982/6 md.) Toplu sözleşme hakkının kapsamı, istisnaları, toplu sözleşmeden yararlanacaklar, toplu sözleşmenin yapılma şekli, usulü ve yürürlüğü, toplu sözleşme hükümlerinin emeklilere yansıtılması, Kamu Görevlileri Hakem Kurulunun teşkili, çalışma usul ve esasları ile diğer hususlar kanunla düzenlenir.”

3.3. “Sosyal güvenlik bakımından özel olarak korunması gerekenler” başlıklı 61 inci maddesinde; “...Devlet, sakatların korunmalarını ve toplum hayatına intibaklarını sağlayıcı tedbirleri alır.”,

3.4. “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde; “Vatandaşlar... kendileriyle veya kamu ile ilgili dilek ve şikâyetleri hakkında, yetkili makamlara ve Türkiye Büyük Millet Meclisine yazı ile başvurma hakkına sahiptir. ... Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir.”,

3.5. “D. Kamu hizmeti görevlileriyle ilgili hükümler” başlıklı bölümünün “1. Genel ilkeler” başlıklı 128’inci maddesinde; “Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür.

Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. (Ek cümle: 7/5/2010-5982/12 md.) Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır...”

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

4. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinde; “Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.”,

5. 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanununun;

5.1. “Amaç” başlıklı 1’inci maddesinde; “ Bu Kanunun amacı, kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve meslekî hak ve menfaatlerinin korunması ve geliştirilmesi için oluşturdukları sendika ve konfederasyonların kuruluşu, organları, yetkileri ve faaliyetleri ile sendika ve konfederasyonlarda görev alacak kamu görevlilerinin hak ve sorumluluklarını belirlemek ve toplu sözleşme yapılmasına ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.”

5.2. “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesinde; “ Bu Kanun, Devletin veya diğer kamu tüzel kişilerinin yürütmekle görevli oldukları kamu hizmetlerinin görüldüğü genel, katma ve özel bütçeli idareler, il özel idareleri ve belediyeler ile bunlara bağlı kuruluşlarda kamu iktisadî teşebbüslerinde, özel kanunlarla veya Cumhurbaşkanlığı kararnameleriyle ya da bunların verdiği yetkiye dayanarak kurulan banka ve teşekküller ile bunlara bağlı kuruluşlarda ve diğer kamu kurum veya kuruluşlarında işçi statüsü dışında çalışan kamu görevlileri hakkında uygulanır.”

5.3. “Toplu sözleşmenin kapsamı” başlıklı 28’inci maddesinde; “ (Değişik: 4/4/2012-6289/18 md.) Toplu sözleşme; kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarını düzenleyen mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak kamu görevlilerine uygulanacak katsayı ve göstergeler, aylık ve ücretler, her türlü zam ve tazminatlar, ek ödeme, toplu sözleşme ikramiyesi, fazla çalışma ücreti, harcırah, ikramiye, doğum, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, cenaze giderleri, yiyecek ve giyecek yardımları ve diğer mali ve sosyal hakları kapsar.

Toplu sözleşme ikramiyesi hariç olmak üzere toplu sözleşme hükümlerinin uygulanmasında sendika üyesi olan ve sendika üyesi olmayan kamu görevlileri arasında ayırım yapılamaz.

Toplu sözleşme hükümleri, sözleşmenin yapıldığı tarihi takip eden iki mali yıl için geçerlidir.

5.4. “Kamu Görevlileri Hakem Kurulu” başlıklı 34’üncü maddesinde; “... Değişik: 4/4/2012-6289/24 md.) Kamu Görevlileri Hakem Kurulu her toplu sözleşme dönemi için;

a) Yargıtay, Danıştay ve Sayıştay Başkan, Başkanvekili, Başkan Yardımcısı veya Daire Başkanları arasından Cumhurbaşkanınca Başkan olarak seçilecek bir üye,

b) (Değişik: 2/7/2018-KHK-703/197 md.) Cumhurbaşkanınca belirlenen bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarından dört üye,

c) Bağlı sendikaların üye sayısı itibarıyla en fazla üyeye sahip konfederasyon tarafından belirlenecek iki, bağlı sendikaların üye sayısı açısından ikinci ve üçüncü sırada bulunan konfederasyonlardan birer üye,

d) Üniversitelerin kamu yönetimi, iş hukuku, kamu maliyesi, çalışma ekonomisi, iktisat ve işletme bilim dallarından en az Doçent unvanını taşıyanlar arasından Cumhurbaşkanınca seçilecek bir üye,

e) Bağlı sendikaların üye sayısı itibarıyla en fazla üyeye sahip konfederasyon tarafından üç, bağlı sendikaların üye sayısı açısından ikinci ve üçüncü sırada bulunan konfederasyonlar tarafından ikişer olmak üzere (d) bendinde belirtilen bilim dallarından en az Doçent unvanını taşımak kaydıyla, önerilecek toplam yedi öğretim üyesi arasından Cumhurbaşkanınca seçilecek bir üye,

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

olmak üzere onbir üyeden oluşur.

...

Kurul kararları kesindir ve toplu sözleşme hükmündedir.

Kurul kararları taraflara üç gün içerisinde yazılı olarak bildirilir ve Resmî Gazetede yayımlanır...”

6. 2946 sayılı Kamu Konutları Kanununun;

6.1. “Amaç” başlıklı 1’inci maddesinde; “ Bu Kanunun amacı; kamu konutlarının tahsis biçimi, oturma süresi, kira, bakım, onarım ve yönetimine ilişkin temel ilkeleri belirlemektir. ”

6.2. “Oturma süreleri” başlıklı 4’üncü maddesinde; “ Özel, görev ve hizmet tahsisli konutlarda tahsise esas olan görev veya hizmetin devamı süresince oturulabilir.

Sıra tahsisli konutlarda ise oturma süresi beş yıldır. Ancak; bu sürenin tamamlanmasından sonra konuttan yararlanacak başka birinin olmaması halinde, belli bir süre verilmeksizin ve şartlı olarak oturmaya devam edilmesine izin verilebilir.”

6.3. “Yasak hükümler” başlıklı 10’uncu maddesinde; “ Toplu iş sözleşmelerine ve özel sözleşmelere bu Kanuna aykırı hükümler konulamaz, idari yetki kullanımı yoluyla bu Kanuna aykırı işlem yapılamaz.”

7. 5378 sayılı Engelliler Hakkında Kanunun;

7.1. “Amaç” başlıklı 1 inci maddesinde; “Bu Kanunun amacı; engellilerin temel hak ve özgürlüklerden faydalanmasını teşvik ve temin ederek ve doğuştan sahip oldukları onura saygıyı güçlendirerek toplumsal hayata diğer bireylerle eşit koşullarda tam ve etkin katılımlarının sağlanması ve engelliliği önleyici tedbirlerin alınması için gerekli düzenlemelerin yapılmasını sağlamaktır.”,

7.2. “Kapsam” başlıklı 2 inci maddesinde; “Bu Kanun engellileri, ailelerini, engellilere yönelik hizmet veren kurum ve kuruluşlar ile diğer ilgilileri kapsar.”,

7.3. “Genel esaslar” başlıklı 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (c) ve (g) bentlerinde; “Engellilerin tüm hak ve hizmetlerden yararlanması için fırsat eşitliğinin sağlanması esastır. Engeli olan çocuklara yönelik hizmetlerde çocuğun üstün yararının gözetilmesi esastır”,

7.4. “Ayrımcılık” başlıklı 4/A maddesinde; “...Engellilerin hak ve özgürlüklerden tam ve eşit olarak yararlanmasını sağlamaya yönelik alınacak özel tedbirler ayrımcılık olarak değerlendirilemez.”,

8. 10.07.2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 1 numaralı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin;

8.1. “Çalışma Genel Müdürlüğü” başlıklı 89’uncu maddesinin birinci fıkrasının (ğ) bendinde; “Kamu görevlileri sendikalarına ilişkin mevzuatın uygulanmasında personel konularında uygulama birliğini sağlayacak tedbirleri almak, kamu işverenini temsilen yetkili kurullar ile kamu görevlileri sendikaları ve üst kuruluşları arasında yürütülen çalışmalarda danışma, destek ve koordinasyon hizmetlerini yürütmek”,

9. 23.09.1984 tarih ve 18524 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu Konutları Yönetmeliğinin;

9.1. “Konutlarda oturma süreleri” başlıklı 20’nci maddesinde; “Özel, görev ve hizmet tahsisli konutlarda, tahsise esas olan görev veya hizmetin devamı süresince oturulabilir.

(Değişik: 15/1/1991-91/1391 K.) Sıra tahsisli konutlarda ise oturma süresi beş yıldır.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Ancak,

a) Bu sürenin tamamlanmasından sonra, konuttan yararlanacak başka personelin olmaması halinde, belli bir süre verilmeksizin ve şartlı olarak konutta oturmaya devam edilmesine izin verilebilir.

b) Konuta girmek için sıra bekleyen bulunduğu takdirde, beş yıldan fazla oturma süresi en fazla olandan başlamak üzere, tebliğ tarihinden itibaren onbeş gün içinde konut boşaltılır.

c) (Değişik: 30/6/1992-92/3245 K.) Görevi gereği hizmet veya görev tahsisli konut tahsis edilenler, bu görevlerinden ayrıldıkları takdirde, kendilerine yapılacak tebliğ tarihinden itibaren iki ay içinde konut boşaltılır. Bunlara Yönetmelik hükümleri çerçevesinde sıra tahsisli konut tahsis edilir.

d) (Ek: 31/8/1992-92/3457.K) Eşyalı görev tahsisli konutlar, boşaltıldıkları tarihte bu konutlardan yararlanacak kişilerin mevcut olmaması halinde, (2) sayılı cetvelde görev unvanları belirtilen kişilere eşyalı olarak tahsis olunabilir.”,

9.2. “Sıra tahsisli konutların puanlama cetveli” başlıklı 4 sayılı Cetvelin (k) bendinde; “...

k) (Ek:RG-11/7/2020-31182-C.K-2754/1 md.) Yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurullarından alınan rapor ile belgelendiren engelli personel ile kanunen bakmakla mükellef bulunduğu ve konutta birlikte oturacağı her bir engelli aile ferdi (eş ve çocuk dahil) için (+ 40) puan,...”,

10. 03.09.2023 tarih ve 32298 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 31.08.2023 tarih ve 2023/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararının;

10.1. “Uyuşmazlık konusu” başlığı altında; “ 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu hükümleri uyarınca 2024 ve 2025 yılları için kamu görevlilerinin geneline ve hizmet kollarına yönelik, 1/8/2023-22/8/2023 tarihleri arasında gerçekleştirilen toplu sözleşme görüşmelerinde kamu görevlilerinin geneline yönelik mali ve sosyal haklar üzerinde taraflar arasında toplu sözleşme imzalanamaması üzerine Kamu Görevlileri Hakem Kuruluna intikal ettirilen başvuruda yer alan konulardır.”

10.2. “Kapsam” başlıklı 1’inci maddesinde; “ (1) Bu Kararın; kamu görevlilerinin geneline ilişkin mali ve sosyal haklarla ilgili bölümü 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu kapsamına giren kamu kurum ve kuruluşlarının kadro ve pozisyonlarında istihdam edilen kamu görevlileri hakkında uygulanır.

(2) Bu Kararda düzenlenmeyen mali ve sosyal haklar hakkında ilgili mevzuat hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.”

10.3. “Yürürlük süresi ve tereddütlerin giderilmesi” başlıklı 3’üncü maddesinde; “ (1) Bu Karar, 1/1/2024-31/12/2025 tarihleri arasında uygulanır.

(2) Bu Kararın uygulamasına ilişkin olarak ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye ve uygulamayı yönlendirmeye, Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Strateji ve Bütçe Başkanlığı görevli ve yetkilidir.”

10.4. “Kamu konutlarından yararlanmada engelli kamu görevlileri için ilave süre” başlıklı 62’nci maddesinin 1’inci fıkrasında “ 16/7/1984 tarihli ve 84/8345 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki Kamu Konutları Yönetmeliğinin 20 nci maddesi uyarınca sıra tahsisli konutlara ilişkin belirlene beş yıllık oturma süresi, yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurullarından alınan rapor ile belgelendiren kamu görevlileri hakkında altı yıl olarak uygulanır...” düzenlemelerine yer verilmiştir.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

IV. KAMU DENETÇİSİ Av. FATMA BENLİ YALÇIN'IN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ

11. Kamu Denetçisi tarafından dosya kapsamında yapılan değerlendirme neticesinde, başvuru konusuna ilişkin “Tavsiye Karar Önerisi” Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka ve Hakkaniyete Uygunluk Yönünden Değerlendirme

12. Başvuran özet olarak, 657 sayılı Kanuna göre memur olup, Şef kadrosunda görev yaptığını, 01.10.2020 tarihinde sıra tahsisli lojmandan ilgili mevzuat gereğince 5 yıl için yararlanmaya başladığını, Ege Üniversitesi Hastanesi tarafından verilen 23.02.2024 tarihli Sağlık Kurulu Raporu ile % 69 engelli olduğunun kabul edildiğini, engellilik hali dikkate alınarak Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2024-2025 Yıllarını Kapsayan Toplu Sözleşmenin Kamu Konutlarından Yararlanmada Engelli Kamu Görevlileri İçin İlave Süre başlıklı 62/1 Maddesine eklenen metin ile 16.07.1984 tarihli ve 84/8345 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ve Kamu Konutları Yönetmeliğinin 20’nci.maddesi uyarınca “*sıra tahsisli konutlara ilişkin belirlenen beş yıllık oturma süresi, yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurullarından alınan rapor ile belgelendiren kamu görevlileri hakkında altı yıl olarak uygulanır*” hükmünden yararlanmayı talep etmektedir.

13. İlgili idare ise özetle, yaklaşık 12.000 çalışanı olan üniversitelerinde, Ege Üniversitesi lojmanlarının toplam 140 haneden oluştuğunu, bunlardan 70 adedinin öğretim üyeleri (Prof. Dr., Doç. Dr., Dr. Öğr. Üyesi vb.), 70 adedinin de (Arş. Gör., Memur, Hizmetli vb.) arasında dağılım yapıldığını, lojmanlara talebin çok fazla olduğunu, her yıl lojmanlara 600-700 kişinin başvurduğunu, başvuruların yaklaşık %10’nun engelli olduğunu, 2024 yılında 31 konut tahsisi yapıldığını ve 2025 yılında da 19 adet konut dağıtmayı planladıklarını, çok fazla kişi sırada beklerken ayrıca bir yıl uzatma verme imkânlarının bulunmadığını, bu imkanı sağlamaları halinde diğer personellerin mağdur edileceğini, ayrıca başvuranın 2019 yılında yaptığı lojman başvurusu ve 01.10.2020 tarihinde lojman tahsisi süreçlerinde engel raporunun bulunmadığını, bu nedenle engelli personel kapsamında değerlendirilemeyeceğini, engellilere dönük bir yıl fazla oturma imkanı verilmesinin Toplu İş Sözleşmesi kapsamında verildiğini; ancak 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ve Kamu Konutları Yönetmeliğinde bir yıl ekleneceğine dair bir hüküm bulunmadığını, bu kararın “Sıra Tahsisli Konutların Puanlama Cetveline” eklenmesi durumunda uygulanmasının mümkün olabileceğini ileri sürmekte ve başvuranın talebine olumlu cevap vermemektedir.

14. Başvuranın uyuşmazlık konusuna ilişkin iddiaları ve buna bağlı talebi dikkate alındığında, Ege Üniversitesi Hastanesi’nden alınan 23.02.2024 tarihli ve [REDACTED] numaralı % 69 oranında “Erişkinler için Engellilik Sağlık Kurulu Raporu” bulunduğu ve bu nedenle engelli birey kapsamında değerlendirilmesi gerektiği anlaşılmıştır. Toplumun bedensel ve zihinsel yönden güçsüz ve başkalarına bağımlı şekilde hayatını devam ettirebilen engelli bireyler dezavantajlı grupta yer almaları hasebiyle hukukun öncelikli konusu olarak ele alınmış ve birçok uluslararası metinde bu sorunların yaşattığı olumsuzlukların giderilmesi için özel tedbirler alınması vurgulanmıştır. Engelli bireylerin sosyal koruma sistemlerinden, yoksullukla mücadele programlarından, engellilikle bağlantılı yardımlardan, toplu konut, emeklilik gibi programlardan faydalanarak mağduriyetlerinin giderilmesinin ekonomik ve sosyal yaşama toplumun diğer bireyleriyle “eşit koşullarda katılımlarının” sağlanmasının öneminin altı çizilmiştir.

15. Bu kapsamda, kabul edilen uluslararası metinler yanında, Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının ilgili maddeleri ile bu doğrultuda yürürlüğe giren 5378 sayılı Engelli Hakları Kanunu, 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu ve bu kanunların uygulanmasına dair yönetmeliklerde yer alan pek çok

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

maddede “engelli hakları” gözetilerek düzenlemeler yapılmıştır. Anayasanın 10’uncu maddesinde, “...Çocuklar, yaşlılar, özürlüler, harp ve vazife şehitlerinin dul ve yetimleri ile malul ve gaziler için alınacak tedbirler eşitlik ilkesine aykırı sayılmaz...” hükmü; 61’inci maddesinde de “engelli bireylerin korunmaları ve toplum hayatına intibaklarının sağlanması” Devletin görevleri arasında sayılmıştır. Diğer yandan, 5378 sayılı Kanunun ilgili maddelerinde ise engelli bireylerin diğer bireylerle eşit koşullarda, hak ve özgürlüklerden tam ve eşit olarak yararlanması, toplumsal hayata tam ve etkin katılımlarının sağlanması amacıyla Devletin gerekli tedbirleri alacağı hüküm altına alınmıştır.

16. Başvuruya konu toplu sözleşme ile verilen hakka ilişkin olarak ise, Anayasanın 53’üncü maddesi ile memurlar ve diğer kamu görevlilerine toplu sözleşme yapma hakkı verilmiştir. Ayrıca toplu sözleşme yapılması sırasında uyuşmazlık çıkması halinde taraflar Kamu Görevlileri Hakem Kuruluna başvurabilmekte ve Kamu Görevlileri Hakem Kurulu kararları kesin ve toplu sözleşme hükmünde kabul edilmektedir. Toplu sözleşme hakkının kapsamı, istisnaları, toplu sözleşmeden yararlanacaklar, toplu sözleşmenin yapılma şekli, usulü ve yürürlüğü, toplu sözleşme hükümlerinin emeklilere yansıtılması, Kamu Görevlileri Hakem Kurulunun teşkili, çalışma usul ve esasları ile diğer hususlar kanunla düzenleneceği belirlenmiştir. Yine Anayasanın 128’inci maddesinin ikinci fıkrasında ise memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenleneceği yönünde genel bir hüküm getirilmiş; “*ancak, mali ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır*” denilerek, toplu sözleşme ile mali ve sosyal haklara ilişkin düzenlemeler yapılabileceği kabul edilmiştir.

17. Anayasanın amir hükmü doğrultusunda yürürlüğe giren 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanununun 28’inci maddesinde, “*Toplu sözleşme; kamu görevlilerinin mali ve sosyal haklarını düzenleyen mevcut mevzuat hükümleri dikkate alınarak kamu görevlilerine uygulanacak katsayı ve göstergeler, aylık ve ücretler, her türlü zam ve tazminatlar, ek ödeme, toplu sözleşme ikramiyesi, fazla çalışma ücreti, harcırah, ikramiye, doğum, ölüm ve aile yardımı ödenekleri, cenaze giderleri, yiyecek ve giyecek yardımları ve diğer mali ve sosyal hakları kapsar. Toplu sözleşme ikramiyesi hariç olmak üzere toplu sözleşme hükümlerinin uygulanmasında sendika üyesi olan ve sendika üyesi olmayan kamu görevlileri arasında ayırım yapılamaz. Toplu sözleşme hükümleri, sözleşmenin yapıldığı tarihi takip eden iki mali yıl için geçerlidir...*” şeklinde toplu sözleşmenin usul ve esaslarına ilişkin detayları belirlenmiştir.

18. Bu bilgiler doğrultusunda, başvuranın iddia ve talepleri ile idarenin cevapları değerlendirildiğinde, İdarenin kapasite yetersizliği nedeniyle sırada bekleyen çok fazla personel olduğu, başvuranın lojman başvurusu ve lojman tahsisi süreçlerinde engel raporunun bulunmadığı gerekçeleri ile talebin olumlu değerlendirilemediği ile ilgili olarak; başvuranın lojmana giriş sürecinde engelli sağlık raporu olmasa da, lojmanda oturduğu süreçte % 69 oranında engelli sağlık raporu aldığı ve bu nedenle engelli birey olarak değerlendirilmesi gerektiği anlaşılmıştır. Anayasa, yasalar ve ilgili mevzuatın verdiği imkânlardan yararlanması hukukun bir gereğidir. Zaten Anayasanın 10’uncu maddesinde çocuklar, yaşlılar, özürlüler, harp ve vazife şehitlerinin dul ve yetimleri ile malul ve gaziler için alınacak tedbirler eşitlik ilkesine aykırı sayılmayacağı, bir başka deyişle dezavantajlı gruplar ile ilgili alınacak ekstra önlemlerin eşitliğe aykırı olmayacağı vurgulanmıştır. Bahse konu toplu sözleşmenin ilgili maddesi ise idareye engelli olduğunu kanıtlayan çalışan için lojmanda oturma süresini bir yıl uzatıp uzatmama konusunda takdir yetkisi tanımamıştır.

19. İdarenin bir diğer gerekçesini oluşturan engellilere dönük bir yıl fazla oturma imkânı verilmesinin Toplu İş Sözleşmesi kapsamında verildiği; ancak 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ve Kamu Konutları

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Yönetmeliğinde bir yıl ekleneceğine dair bir hüküm bulunmadığı, bu kararın “Sıra Tahsisli Konutların Puanlama Cetveline” eklenmesi durumunda uygulanmasının mümkün olabileceği ile ilgili olarak, 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu'nun 4'üncü maddesinde, “Özel, görev ve hizmet tahsisli konutlarda tahsise esas olan görev veya hizmetin devamı süresince oturulabilir. Sıra tahsisli konutlarda ise oturma süresi beş yıldır. Ancak; bu sürenin tamamlanmasından sonra konuttan yararlanacak başka birinin olmaması halinde, belli bir süre verilmeksizin ve şartlı olarak oturmaya devam edilmesine izin verilebilir.” hükmü; 10'uncu maddesinde ise “Toplu iş sözleşmelerine ve özel sözleşmelere bu Kanuna aykırı hükümler konulamaz, idari yetki kullanımı yoluyla bu Kanuna aykırı işlem yapılamaz.” hükmü mevcuttur. Yukarıda da belirtildiği üzere, Anayasanın 128'inci maddesinin ikinci fıkrasında memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenleneceği yönünde genel bir hüküm getirilmiş; “ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır” şeklinde istisna getirilmiş ve toplu sözleşme ile mali ve sosyal haklara ilişkin düzenlemeler yapılabileceği kabul edilmiştir. 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanununun 28'inci maddesi ile de, mali ve sosyal hakların detayları, usul ve esasları belirlenmiştir. Ayrıca toplu sözleşme ikramiyesi hariç olmak üzere toplu sözleşme hükümlerinin uygulanmasında sendika üyesi olan ve sendika üyesi olmayan kamu görevlileri arasında ayırım yapılamayacağı vurgulanmıştır. Sadece toplu sözleşme hükümlerinin, sözleşmenin yapıldığı tarihi takip eden iki mali yıl için geçerli olacağı şeklinde bir zaman sınırlaması getirilmiştir.

20. Bununla birlikte 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu'nun 10'uncu maddesi ile “Toplu iş sözleşmelerine ve özel sözleşmelere bu Kanuna aykırı hükümler konulamaz, idari yetki kullanımı yoluyla bu Kanuna aykırı işlem yapılamaz.” hükmü getirilerek toplu iş sözleşmeleri ve özel sözleşmeler bakımından sınırlamaya yer verilmişse de Kamu İşveren Heyeti ile Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti arasında gerçekleştirilen ve ilgili kamu görevlilerini kapsayan toplu sözleşme bu kapsamda sayılmadığından toplu sözleşme hükümleri ile yürürlükteki mevzuatta yer alan mali ve sosyal haklara ilişkin hükümlerin uygulamasında hakkın kapsamını genişleten değişiklik yapılması mümkün bulunmaktadır.

21. Ayrıca, 10.07.2018 tarihli ve 30474 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 1 numaralı Cumhurbaşkanlığı Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi'nin 89'uncu maddesinin birinci fıkrasının (ğ) bendi ile kamu görevlileri sendikalarına ilişkin mevzuatın uygulanmasında personel konularında uygulama birliğini sağlayacak tedbirleri almak, kamu işverenini temsilen yetkili kurullar ile kamu görevlileri sendikaları ve üst kuruluşları arasında yürütülen çalışmalarda danışma, destek ve koordinasyon hizmetlerini yürütmek görev ve yetkileri verilen Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bünyesindeki Çalışma Genel Müdürlüğü, başvuruya konu 03.09.2023 tarih ve 32298 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan, 31/08/2023 tarihli ve 2023/1 sayılı Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararı'nın 3'üncü maddesinin ikinci fıkrasında Cumhurbaşkanlığı İdari İşler Başkanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Strateji ve Bütçe Başkanlığı ile birlikte bu Kararın uygulamasına ilişkin olarak ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye ve uygulamayı yönlendirmeye, görevli ve yetkili kılınmıştır. Bu kapsamda şikayete konu edilen hususa ilişkin Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürlüğü'nden konu ile ilgili görüş talep edilmiştir.

22. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürlüğü'nden alınan ve detayları (Paragraf 2.2. de sunulan) 14.03.2025 tarih ve [REDACTED] sayılı cevabi yazıda özet olarak; [REDACTED] 'ün ve Üniversite İdari Personel Sendikasının bu yöndeki talebinin idarece reddedilmesi hususundaki tereddüdün, adı geçen Kurumların temsilcilerinin katılımıyla gerçekleştirilen toplantıda değerlendirilmesi gerektiği konusunda görüş birliğine varılmıştır. 19.02.2025 tarihinde Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Hazine ve Maliye Bakanlığı ile Strateji ve Bütçe Başkanlığı temsilcilerinin

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

katılımıyla yapılan toplantı yapılmıştır. Toplantı sonucunda; bahsedilen Hakem Kurulu Kararı'nın 62'nci maddesinde öngörülen amir hükümle yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurulundan aldığı rapor ile belgelendiren ve Kamu Konutları Yönetmeliği'nin 20'nci maddesinde belirlenen beş yıllık oturma sürelerinin sonunda da söz konusu engellilik durumları devam eden ilgililerin, sıra tahsisli konutlara ilişkin oturma sürelerinin bu engellilik durumlarının devam etmesi şartıyla altı yıl olarak uygulanması gerektiği, söz konusu hükmün aranan şartları taşıyan personel bakımından idarelere takdir hakkı getirmediği, yüzde kırk ve üzerinde engelli olduğunu yetkili sağlık kurulundan aldığı rapor ile belgelendiren ilgili personelin sıra tahsisli lojmandan ilave yararlanma süresinin, anılan Kurul Kararı'nın 3'üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan "Bu Karar, 1/1/2024-31/12/2025 tarihleri arasında uygulanır." hükmü gereğince 7. Dönem Toplu Sözleşme'nin ve Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararı'nın son yürürlük tarihi olan 31.12.2025 tarihini geçemeyeceği, bu tarihten sonra söz konusu haktan yararlanmaya devam edilmesi hususunda ise sonraki dönemler için yürürlüğe girecek Toplu Sözleşme veya Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararlarındaki ilgili hükme göre işlem tesis edilmesi gerektiği şeklinde görüş belirtilmiştir.

23. Şikâyetçinin iddiaları, idarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat, ortaya çıkan tereddütleri gidermeye yetkili kılınan Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Çalışma Genel Müdürlüğü'nün görüş yazısı birlikte değerlendirildiğinde; % 69 oranında engelli sağlık raporu bulunan başvuranın engelli birey statüsünde değerlendirilmesi gerekmektedir. Anayasanın 128'inci maddesi ve bu kapsamda yürürlüğe giren 4688 sayılı Kanun gereği Kamu İşveren Heyeti ile Kamu Görevlileri Sendikaları Heyeti arasında gerçekleştirilen ve ilgili kamu görevlilerini kapsayan toplu sözleşme ile mali ve sosyal hakların düzenlenebileceği; ancak toplu sözleşme ile mali ve sosyal haklara ilişkin hükümlerin uygulamasında iki yıllık dönem için geçerli olacak şekilde değişiklik yapılmasının mümkün olduğu ve İdarenin toplu iş sözleşme hükümlerine uymakla yükümlü olduğu dikkate alınarak; █████ █████'ün talebi ile ilgili 2024-2025 Yıllarını Kapsayan Toplu Sözleşmenin Kamu Konutlarından Yararlanmada Engelli Kamu Görevlileri İçin İlave Süre başlıklı 62/1 maddesi kapsamında son yürürlük tarihi olan 31.12.2025 tarihini geçemeyecek şekilde sıra tahsisli konutlara ilişkin oturma süresinin uzatılması, sonraki dönemler için yürürlüğe girecek Toplu Sözleşme veya Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararlarındaki ilgili hükme göre işlem tesis edilmesi gerektiği, sonuç ve kanaatine varılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

24. İyi yönetim ilkelerine, 28.03.2013 tarih ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6'ncı maddesinde yer verilmiştir. Söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirmeler neticesinde; ilgili idareden istenilen bilgi ve belgelerin makul sürede karar verme ve kararların gerekçeli olması ilkelerine uygun şekilde Kurumumuza gönderildiği tespit edilmiştir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN YASAL MEVZUAT

25. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun 21'inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu Tavsiye Kararının başvurana tebliği tarihinden itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup, yetkili ve görevli mahkemede yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle; **BAŞVURUNUN KABULÜNE,**

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Başvuranın 2024-2025 Yıllarını Kapsayan Toplu Sözleşmenin Kamu Konutlarından Yararlanmada Engelli Kamu Görevlileri İçin İlave Süre başlıklı 62/1 maddesi kapsamında son yürürlük tarihi olan 31.12.2025 tarihini geçemeyecek şekilde sıra tahsisli konutlara ilişkin oturma süresinin uzatılması, sonraki dönemler için yürürlüğe girecek Toplu Sözleşme veya Kamu Görevlileri Hakem Kurulu Kararlarındaki ilgili hükme göre işlem tesis edilmesi için **EGE ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE TAVSİYEDE BULUNULMASINA,**

6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 20 nci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca; ilgili idare tarafından bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna,

Kararın **BAŞVURANA** ve **EGE ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE** tebliğine,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

Mehmet AKARCA
Kamu Başdenetçisi

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.