



T.C.
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 2025/17048-S.25.24082
BAŞVURU NO : 2025/13967
KARAR TARİHİ : 17/12/2025

RET KARARI

BAŞVURAN : [REDACTED], TCKN: [REDACTED]
Adres: [REDACTED]
[REDACTED]

BAŞVURUYA KONU İDARE : JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞI

BAŞVURUNUN KONUSU : Aday memur statüsündeki başvuranın engellilik ve eş durumu mazereti nedeniyle yer değişikliği talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ : 06/08/2025

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran tarafından 06.08.2025 tarihinde Kurumumuza sunulan başvuru dilekçesinde kayıtlı hususlarda özetle; 20.05.2025 tarihinde, 2025 yılı Engelli Kamu Personeli Seçme Sınavı (EKPSS) sonucunda Tunceli İl Jandarma Komutanlığı emrine aday devlet memuru olarak atandığı ve göreve başladığı, % 42 oranında engelli raporu bulunduğu, eşi [REDACTED] Karaman Eğitim ve Araştırma Hastanesinde 2010 yılından beri hemşire olarak görev yaptığı, 7 ve 9 yaşındaki iki çocuğunun da Karaman ilinde ilkokula devam ettiği, engelli birey olarak aile birliğinden ayrı kalmasının hem tedavi ve destek süreçlerini, hem de aile yaşamını olumsuz etkilediği, bu nedenle Jandarma ve Sahil Güvenlik Komutanlığı Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin 9/d maddesi uyarınca tayin talebinde bulunduğu, bu maddede “*En az %40 oranında engelli olduğu sağlık kurulu raporu ile belgelenen memurların, kendilerinin veya bakmakla yükümlü oldukları kişilerin tedavisinin bulunduğu yere atama talepleri, engel durumuna uygun kadro bulunması hâlinde karşılanır. Bu şekilde yapılan atamalar yer değiştirme suretiyle atama kapsamında değerlendirilmez ve bu kişilerin engel durumları devam ettiği sürece isteği dışında başka bir yere atanamazlar.*” düzenlemesine yer verildiği, ancak başvurusuna verilen cevapta, “*aday memur*” olması ve Tunceli’yi kendi tercihi ile seçmiş olması gerekçe gösterilerek talebinin reddedildiği, oysa ilgili yönetmeliğin engelli memurlar için istisnai bir düzenleme içerdiği ve aday memur asil memur ayrımı yapmadığı, bu nedenle yapılan işlemin, engelli bireylerin Anayasal haklarına, ayrımcılık yasağına ve pozitif ayrımcılık ilkesine aykırı olduğu, engelli bireylerin aile birliğinden yoksun bırakılmasının, ayrıca uluslararası sözleşmelere ve Türkiye Cumhuriyeti Anayasasınının 10. ve 41. maddelerine de aykırılık teşkil ettiği hususları altında iddia ve şikayette bulunularak engelli memur olarak yapmış olduğu tayin talebinin reddi yönündeki idari işlemin, engelli haklarına aykırı olup olmadığı yönünden incelenmesi ve idareye tavsiye kararı verilmesi talep edilmiştir.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Başvurunun incelenmesi kapsamında Kurumumuzca inceleme ve araştırma gerçekleştirilmiş olup 19.08.2025 tarih ve S. [REDACTED] sayılı yazımız ile Jandarma Genel Komutanlığından bilgi ve belge talep edilmiştir.

3. Jandarma Genel Komutanlığından alınan 09.09.2025 tarih ve [REDACTED] sayılı cevabi yazıda özetle;

3.1. ÖSYM Başkanlığı tarafından Engelli Kamu Personeli Seçme Sınavına göre 12 Şubat 2025 tarihinde gerçekleştirilen “2025-1 Engelli Kamu Personeli Yerleştirme Kurası” sonucunda Jandarma Genel Komutanlığının merkez ve taşra teşkilatında acil öncelikle ihtiyaç duyulan kadrolarına 20 engelli devlet memuru adayının yerleştirmesinin yapıldığı,

3.2. Uzman kadrosunda görev yapan başvuranın, 2025-1 Engelli Kamu Personeli Yerleştirmesi sonucunda, 26. sırada tercih etmiş olduğu “Tunceli” iline yerleştirmesinin yapıldığı, 30 Nisan 2025 tarihinde Tunceli İl Jandarma komutanlığı emrine atandığı ve 20 Mayıs 2025 tarihinde görevine başladığı,

3.3. Başvuranın aile bütünlüğünün sağlanması ve çocuklarının eğitiminin aksamaması adına Karaman iline yapmış olduğu atanma talebi ile ilgili olarak Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığında Görevli Devlet Memurlarının Yer Değiştirmek Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik’in;

3.3.1. “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesinin ikinci fıkrasında, “*Aday memurlar bu Yönetmelik hükümlerine tabi değildir.*” hükmünün,

3.3.2. “Temel ilkeler” başlıklı 5’nci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde, “*Atanacak memurun asaletinin onaylanmış olması gerekir.*” hükmünün,

3.3.3. “Hizmet bölgeleri ve bölgelerde zorunlu çalışma süreleri” başlıklı 6’ncı maddesinin ikinci fıkrasında, “*Özürlü Devlet memuru olarak göreve alınan personel, adaylık süresinin sona ermiş olması kaydıyla, birinci fıkrafta belirtilen zorunlu çalışma sürelerine tabi değildir.*” hükmünün,

3.4. Devlet Memurlarının Yer Değiştirmek Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik’in “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesinin b fıkrasında “*Aday Memurlar, Milli Savunma Bakanlığı kadro ve kuruluşunda yer alan kurumlarda görevli memurlar, bu Yönetmelik hükümlerine tabi değildir.*” hükmünün bulunduğu,

3.5. Jandarma Genel Komutanlığı devlet memuru kadrolarında engelli personele yönelik ayrıca bir kadro bulunmamakta olup, engelli statüsünde olanların da sınıf ve unvanına uygun devlet memuru kadrolarında istihdam edildiği,

3.6. Devlet Memuru Adayı başvuranın sınıf ve unvanına uygun olarak atanabileceği Karaman ilinde bulunan (7) kadroda (1) devlet memurunun, halen görevli olduğu Tunceli ilinde bulunan (15) kadroda ise kendisi de dahil olmak üzere (3) devlet memurunun görev yapmakta olduğu,

3.7. Başvuranın Karaman iline kıyasla Tunceli ilinde hizmetine daha çok ihtiyaç duyulduğu, bu sebeple, taşra teşkilatında acil ve öncelikli ihtiyaç duyulan kadrolar belirlenerek, Tunceli iline “Uzman” unvanında personel yerleştirilmesi talebinin Aile ve Sosyal Hizmetler Bakanlığına bildirildiği,

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

3.8. Başvuranın kendi tercihi doğrultusunda Tunceli iline atandığı ve Tunceli iline kendi tercihi doğrultusunda atanarak aile bütünlüğünü kendi rızası ile bozduğu, Sağlık Bakanlığı bünyesinde hemşire olarak görev yapan eşinin kendi kurumuna müracaat etmesi halinde atamasını Tunceli iline yaptırarak aile bütünlüğünü sağlayabileceği,

3.9. Aday memurların, devlet memurlarının yer değiştirme suretiyle atamalarını düzenleyen yukarıda yer verilen mevzuat kapsamına girmediği; aday memurların, ilgi mevzuat gereği adaylık süresi içerisinde yapılacak eğitimlerin ve sınavların asli devlet memurluğuna atama işleminde esas teşkil edecek olması nedeniyle başvuranın adaylık süresini göreve başladığı Tunceli ilinde tamamlamasının uygun olacağı,

3.10. Başvuranın, aile bütünlüğünün sağlanması ve çocuklarının eğitimlerinin aksamaması amacıyla vermiş olduğu atanma talep dilekçesinde engellilik durumundan kaynaklı bir gerekçe sunmadığı,

3.11. Başvuranın asli memurluğa atanmasını müteakip engellilik durumundan dolayı atanma talebinde bulunması halinde Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığında Görevli Devlet Memurlarının Yer Değiştirmek Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik'in 9'uncu maddesinin birinci fıkrasının (d) bendinde belirtilen "*Engelli statüsünde istihdam edilen ve ilgili mevzuatına göre aldığı sağlık kurulu raporuyla en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen memurlar ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan memurlar, engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme talebinde bulunabilir. Bu kapsamdaki talepler bu Yönetmelikte yer alan kısıtlayıcı hükümlere tabi olmaksızın kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanır.*" hükmü gereğince zorunlu çalışma süresi ve kısıtlayıcı diğer hükümler dikkate alınmadan atanma talebinin değerlendirileceği açıklamalarına yer verilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

4. Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının; "Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı" başlıklı 74'üncü maddesi; "...Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler..."

5. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

5.1. "Engelli personel çalıştırılması yükümlülüğü" başlıklı 53'üncü maddesinin birinci fıkrası; "(Değişik: 13/2/2011 - 6111/99 md.) Kurum ve kuruluşlar bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele ait kadrolarda % 3 oranında engelli çalıştırmak zorundadır. % 3'ün hesaplanmasında ilgili kurum veya kuruluşun (yurtdışı teşkilat hariç) toplam dolu kadro sayısı dikkate alınır."

5.2. "Yer değiştirme suretiyle atanma" başlıklı 72'nci maddesinin altıncı fıkrası; "(Ek fıkra: 6/2/2014 - 6518/10 md.) İlgili mevzuatı uyarınca verilecek rapora göre kendisi, eşi veya birinci derece kan hısımlığı bulunan bakmakla yükümlü olduğu aile fertleri engelli olan memurların engellilik durumundan kaynaklanan yer değiştirme taleplerinin karşılanması için düzenlemeler yapılır."

6. Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik'in;

6.1. "Kapsam" başlıklı 2'nci maddesi; "... b) Aday Memurlar, Milli Savunma Bakanlığı kadro ve kuruluşunda yer alan kurumlarda görevli memurlar, bu Yönetmelik hükümlerine tabi değildir."

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

6.2. “Engellilik Durumuna Bağlı Yer Değişikliği” başlıklı Ek 3’üncü maddesi; “(Ek: 30/6/2014-2014/6578 K.) İlgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen memurlar ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan memurlar engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme talebinde bulunabilir.

Bu kapsamdaki talepler bu Yönetmelikte yer alan kısıtlayıcı hükümlere tabi olmaksızın kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanır ve bu haktan bir defadan fazla yararlanılamaz.

Memurun kendisinin veya birlikte yaşadığı eşi ve bakmakla yükümlü olduğu çocuklarının engellilik durumunun tedavisi sebebiyle yer değişikliğini talep etmesi halinde, yer değiştirme suretiyle atama yapılacak yerin, memurun ve bu fıkra kapsamındaki yakınlarının engellilik durumuna uygun olması esastır.

Engellilik durumu devam ettiği sürece kurumlarca isteği dışında memurun yeri değiştirilmez. Engellilik durumu ortadan kalkan memurlar hakkında bu Yönetmelikte yer alan diğer hükümler uygulanır.”

6.3. “Aile Birliği Mazeretine Bağlı Yer Değişikliği” başlıklı 14’üncü maddesi; “(Değişik: 30/6/2014-2014/6578 K.) Aile birliği mazeretine dayanarak yer değişikliği memurun;

a) Kamu personeli olan eşinin, kurum içi yer değiştirme suretiyle atanma imkânının olmaması veya mevzuatı uyarınca eşin zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan bir görevde bulunması durumunda bu kapsamdaki eşin bulunduğu yere,

b) Eşlerin her ikisinin de aynı kurumda çalışıyor olması halinde, kurumun daha fazla hizmet ihtiyacı duyduğu yere,

c) Eşlerin farklı kurumda çalışıyor olması halinde kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanmak suretiyle her iki kurumun da öncelikli hizmet ihtiyacının bulunduğu yere, ...

atanması suretiyle yapılabilir...”

7. Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığında Görevli Devlet Memurlarının Yer Değiştirmek Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik’in;

7.1. “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesinin ikinci fıkrası “(2) Aday memurlar bu Yönetmelik hükümlerine tabi değildir.”

7.2. “Temel ilkeler” başlıklı 5’inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi; “Atanacak memurun asaletinin onaylanmış olması gerekir.”

7.3. “Mazerete bağlı yer değiştirmeler” başlıklı 11’nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi; “b) Aile Birliği Mazeretine Bağlı Yer Değişikliği: Memurun;

1) Kamu personeli olan eşinin, kurum içi yer değiştirme suretiyle atanma imkânının olmaması veya mevzuatı uyarınca eşin zorunlu yer değiştirmeye tabi tutulan bir görevde bulunması durumunda bu kapsamdaki eşin bulunduğu yere,

2) Eşlerin her ikisinin de aynı kurumda çalışıyor olması halinde, kurumun daha fazla hizmet ihtiyacı duyduğu yere,

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

3) Eşlerin farklı kurumda çalışıyor olması halinde, kurumlar arasında gerekli koordinasyon sağlanmak kaydıyla, her iki kurumun da öncelikli hizmet ihtiyacının bulunduğu yere, ... atanması suretiyle yapılabilir.”

7.4. “Atamalarda göz önünde bulundurulacak hususlar” başlıklı 9’uncu maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi, “d) (Değişik:RG-28/3/2020-31082) Engelli statüsünde istihdam edilen ve ilgili mevzuatına göre aldığı sağlık kurulu raporuyla en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen memurlar ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan memurlar, engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme talebinde bulunabilir. Bu kapsamdaki talepler bu Yönetmelikte yer alan kısıtlayıcı hükümlere tabi olmaksızın kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanır. Memurun kendisinin veya birlikte yaşadığı eşi ve bakmakla yükümlü olduğu çocuklarının engellilik durumunun tedavisi sebebiyle yer değişikliğini talep etmesi halinde, yer değiştirme suretiyle atama yapılacak yerin, memurun ve bu fıkra kapsamındaki yakınlarının engellilik durumuna uygun olması esastır. Engellilik durumu devam ettiği sürece isteği dışında memurun görev yeri değiştirilmez. Engellilik durumu ortadan kalkan memurlar hakkında bu Yönetmelikte yer alan diğer hükümler uygulanır.”

IV. KAMU DENETÇİSİ FATMA BENLİ YALÇIN’IN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ

8. Başvuranın iddia ve talepleri, idarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirilerek hazırlanan “Ret Karar Önerisi” Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

9. Başvuran, “I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ” başlığı altında detaylarına yer verilen başvurusunda özetle; aday memur statüsündeki başvuran engellilik ve eş durumu mazereti nedeniyle yer değişikliği talebinde bulunmuştur.

10. Başvuru dosyasındaki bilgi ve belgelerin incelenmesinden;

10.1. Başvuranın intervertebral disk bozukluğu (engel oranı %11) ve uyku apnesi (engel oranı %35) şeklinde tanı koyulan rahatsızlıkları nedeniyle Karaman Eğitim ve Araştırma Hastanesi tarafından 21.12.2022 tarihinde %42 engel oranı ile düzenlenmiş süresiz sağlık raporu bulunduğu,

10.2. Başvuranın EKPS 2025-1 yerleştirme kurası ile idarenin öncelikli olarak ihtiyaç duyduğu “Tunceli” iline kendi tercihi neticesinde yerleştirmesinin yapıldığı, 30 Nisan 2025 tarihinde Tunceli İl Jandarma komutanlığı emrine “Uzman” unvanlı memur kadrosuna atandığı ve 20 Mayıs 2025 tarihinde görevine başladığı, başvuranın mevcut durumda “aday memur” statüsünde olduğu,

10.3. Başvuranın eşinin 2010 yılından beri “hemşire” kadrosunda Karaman Eğitim ve Araştırma Hastanesinde çalıştığı,

10.4. Başvuranın Karaman iline eş durumu ve engellilik mazeretine dayalı yer değişikliği talebinin aday memur statüsünde olması nedeniyle ilgi mevzuatın kapsamına girmemesi, aday memurluk sürecini ilk atama yerinde tamamlamasının daha uygun olacağı, bulunduğu yerde hizmetine ihtiyaç duyulması, aile

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

bütünlüğünü kendi rızası ile bozmuş olması ve eşinin Tunceli iline atanması suretiyle aile birliğinin sağlanabileceği hususları gerekçe gösterilerek uygun görülmediği,

10.5. Başvuranın Karaman iline yer değişikliği talebinin aday memurluk statüsü sona erdikten sonra zorunlu çalışma süresi ve kısıtlayıcı diğer hükümler dikkate alınmadan değerlendirilebileceği anlaşılmıştır.

11. Bireylerin temel hak ve hürriyetlerinin düzenlendiği Anayasada; sosyal hukuk devleti, adalet ve eşitlik başta olmak üzere farklı ilkeler doğrultusunda engellilerin de içinde bulunduğu toplumun dezavantajlı gruplarına yönelik tedbirler içeren özel koruyucu hükümlere yer verilmiştir. Sosyal devlet ilkesinin bir gereği olarak; devletin toplumdaki dezavantajlı gruplar lehine müdahalede bulunması ve fırsat eşitliğini sağlayacak şekilde eşitsizlikleri giderici önlemler alması gerekmektedir. Ayrıca Anayasamızda devletin görevleri arasında; insanın maddi ve manevi varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamak, kanun önünde eşitliğin yaşama geçmesini sağlamak, engellilerin korunmalarını ve toplum hayatına intibaklarını sağlayıcı tedbirleri almak ve bedeni yetersizliği olanların çalışma şartları bakımından özel olarak korunması yükümlülükleri sayılmıştır. Bu doğrultuda Anayasada, dezavantajlı gruplar içinde engellilere de yer verilerek engelliler için alınacak tedbirlerin eşitlik ilkesine aykırı sayılmayacağı belirtilmek suretiyle engelliler lehindeki düzenlemeler anayasal güvence altına alınmıştır. Engelliler Hakkında Kanunda engellilerin haklarını diğer bireylerle eşit kullanabilmesi için ölçüsüz veya aşırı bir yük getirmeyen, gerekli ve uygun değişiklik ve tedbirleri ifade eden makul düzenlemelerin yapılması gerektiği belirtilmektedir.

12. Sosyal devlet ilkesinin bir gereği olarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile kamu kurum ve kuruluşlarının bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele ait kadrolarda % 3 oranında engelli personel çalıştırma yükümlülüğü getirilmiştir. Ayrıca bu çerçevede, hem Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik, hem de Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığında Görevli Devlet Memurlarının Yer Değiştirmek Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik ile engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme talebinde bulunulduğunda bu yönetmeliklerde yer alan kısıtlayıcı hükümlere tabi olunmayacağı düzenlenmiştir.

13. Memurlarının kamu görevlerine atanmaları ilk aşamada “aday memur” statüsünde yapılmakta olup aday memurların memurluğun gerektirdiği nitelikleri kazanabilmeleri için temel eğitim, hazırlayıcı eğitim ve staja tabi tutulmaları ve bu süreçleri başarı ile tamamlamaları gerekmektedir. Aday memurların temel ve hazırlayıcı eğitimlerinin yasal olarak aynı kurumda yapılması şartı bulunmaktadır. En az 1, en çok 2 yıl süren bu dönemde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 54’üncü maddesi gereği aday memurların başka kurumlara nakli yapılamamaktadır.

14. Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelik’in “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesi ile uyumlu şekilde Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığında Görevli Devlet Memurlarının Yer Değiştirmek Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik’in “Kapsam” başlıklı 2’nci maddesinde de, aday memurlar yönetmeliğin kapsamı dışında tutulmuştur. Ayrıca Yönetmeliğin “Temel ilkeler” başlıklı 5’inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde yer değişikliği suretiyle atama yapılabilmesi için atanacak memurun asaletinin onaylanmış olması gerektiği belirtilerek adaylık sürecinin tamamlanması şartı öngörülmüştür.

15. Yönetmeliklerin kapsam maddeleri, mevzuatın uygulanacağı çerçeveyi ve kapsadığı kişileri belirlemektedir. Kısıtlayıcı hükümler ise mevzuat düzenlemesinin ilgili maddelerinde, işlemin tesis edilebilmesi için gerekli olan şartları ifade etmektedir. Kapsam maddesini genişletecek şekilde kısıtlayıcı hükümlerinin uygulanmaması, mevzuatın uygulanacağı çerçeveyi ve kapsayacağı kişileri belirsiz hale

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

getirecektir. Bu sebeple engellilik mazeretine bağlı yer değişikliği işlemlerinde kısıtlayıcı hükümlerin uygulanmamasının, mevzuatın kapsamını genişletecek şekilde sonuç doğurmaması gerekmektedir.

16. İdarelerin varlık amacı, kamu hizmetinin sürekli ve düzenli bir şekilde yerine getirilmesidir. Bu amaç doğrultusunda, kamu hizmetinin aksatılmadan yürütülebilmesi için idarelerin dengeli bir şekilde kadro ve personel planlaması yapmaları gerekmektedir. Anayasa Mahkemesinin 20.02.2014 tarih ve 2012/606 başvuru numaralı kararında da yer verildiği üzere; *“Bazı kamu görevlilerinin, hizmetin niteliği gereği belirli aralıklarla başka yerlere atanmaları; bazılarının ise başka yer veya kurumlara atanmamaları zorunlu olabilir. Bu konuda idareye, belirli bir takdir alanı tanınması makul karşılanmalıdır. Kişilerin ailevi ve sosyoekonomik sebepler gibi birtakım mazeretler çerçevesinde başka yere atanma konusunda talep hakları var ise de atamaya ilişkin mazeretlerini değerlendirip karara bağlayacak olan idarenin, kendi mevzuatı çerçevesinde, ifa edilen kamu hizmetinin gerekleri, insan kaynaklarının verimli kullanılması, teşkilat yapısının elverişliliği ve benzeri faktörleri dikkate alması kaçınılmazdır. Zira kamu hizmetinin sağlıklı ve kesintisiz bir şekilde yerine getirilmesi için gerekli tedbirleri almak, ilgili idarenin öncelikli görevi ve sorumluluğudur.”*

17. Bu açıklamalar çerçevesinde başvurunun incelenmesi neticesinde; başvuranın aday memur statüsünde olması sebebiyle Jandarma Genel Komutanlığı ve Sahil Güvenlik Komutanlığında Görevli Devlet Memurlarının Yer Değiştirmek Suretiyle Atanmalarına Dair Yönetmelik hükümleri kapsamına girmediği, aday memurluk statüsü sona erdikten sonra Yönetmelik’in aile birliği mazereti ve engellilik mazeretine bağlı yer değişikliği düzenlemelerinin Yönetmelik’te yer alan şartları taşımak kaydıyla başvuran için uygulanabilir hale geleceği değerlendirilmiştir. Bu sebeple idarenin; başvuranın aday memur statüsünde olması nedeniyle ilgi mevzuatın kapsamına girmediği, aday memurluk sürecini ilk atama yerinde tamamlamasının daha uygun olacağı, bulunduğu yerde hizmetine ihtiyaç duyulduğu, Tunceli ilini kendi iradesiyle tercih ettiği ve bu tercih doğrultusunda yerleştiği dikkate alındığında, aile birliğinin sağlanamaması durumunun kendi tercihinin dayalı bir sonuç olduğu, eşinin Tunceli iline atanması suretiyle aile birliğinin sağlanabileceği gerekçeleriyle başvuranın yer değişikliği talebini uygun görmemesi işleminde mevzuat düzenlemelerine aykırı bir husus tespit edilemediğinden başvurunun reddi gerektiği sonuç ve kanaatine varılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

18. İyi yönetim ilkelerine 28.03.2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “İyi yönetim ilkeleri” başlıklı 6’ncı maddesinde yer verilmiş olup söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirme neticesinde; başvuru kapsamında ilgili idareden istenilen bilgi ve belgelerin süresi içinde Kurumumuza gönderildiği, ancak başvuru konusu ile ilgili yürütülen işlemlerde “karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi” ilkesine uygun davranılmadığı anlaşılmış olup, idarenin bu ilkelere uyması beklenmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

19. 14.06.2012 tarih ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun 21’inci maddenin birinci fıkrası uyarınca başvurunun Kurum tarafından reddedilmesi hâlinde, durmuş olan dava açma süresi gerekçeli ret

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

kararının ilgiliye tebliğinden itibaren kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden arta kalan sürede yetkili ve görevli mahkemelerde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

İlgili mevzuat hükümleri, yukarıda yer verilen açıklamalar ve dosya kapsamına göre **BAŞVURUNUN REDDİNE**,

Kararın **BAŞVURANA ve JANDARMA GENEL KOMUTANLIĞINA** tebliğ edilmesine,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisi'nce karar verildi.

Mehmet AKARCA
Kamu Başdenetçisi

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.