



T.C.
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 2026/15553-S.26.21204
BAŞVURU NO : 2026/13388
KARAR TARİHİ : 11/08/2026

RET KARARI

BAŞVURAN : [REDACTED], TCKN: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

BAŞVURUYA KONU İDARE : SAĞLIK BAKANLIĞI

BAŞVURUNUN KONUSU : 4924 sayılı Kanun kapsamındaki çalışma sürelerinin 657 sayılı Kanunun 64 üncü maddesinde öngörülen sekiz yıllık sürenin hesabında değerlendirilerek kademe ilerlemesinin yapılması talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ : 29/05/2026

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Kurumumuza yapılan başvuruda başvuran özetle; Şanlıurfa [REDACTED] Hastanesinde sözleşmeli Uzman Tabip olarak çalıştığını, daha önce çalışmış olduğu 4924 sayılı kanun kapsamında geçirmiş olduğu hizmet sürelerinin dikkate alınarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 64 üncü maddesinde öngörülen sekiz yıllık sürenin hesabında değerlendirilerek kademe ilerlemesinin yapılması talep edilmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Kurumumuzun 18.06.2026 tarihli ve [REDACTED]/[REDACTED]-S.[REDACTED] sayılı bilgi ve belge talep yazısına istinaden Sağlık Bakanlığı Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğü tarafından gönderilen 06.07.2026 tarihli ve E-[REDACTED]-[REDACTED] sayılı yazıda özetle;

2.1. Başvuran hakkında yürütülen bir soruşturma veya disiplin cezası bulunmadığı, başvuru konusu talebe ilişkin, 657 sayılı Kanunun 64 üncü maddesinin dördüncü fıkrası hükmü ile son sekiz yıl içinde herhangi bir disiplin cezası almayan memurlara, aylık derecelerinin yükseltilmesinde dikkate alınmak üzere bir kademe ilerlemesi uygulanacağı düzenlemesi getirildiği,

2.2. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 64 üncü maddesinin dördüncü fıkrasında; “...Son sekiz yıl içinde herhangi bir disiplin cezası almayan memurlara, aylık derecelerinin yükseltilmesinde dikkate alınmak üzere bir kademe ilerlemesi uygulanır...” hükmü bulunduğu,

2.3. Uygulamada karşılaşılabilecek sorunları gidermek amacıyla, 04.04.2014 tarihli yazımız ile 4924 sayılı Kanun kapsamında görev yapan personelin mezkur Kanunun 64 üncü maddesi hükümlerinden faydalandırılıp faydalandırılmayacağı hususlarında (mülga) Devlet Personel Başkanlığından görüş talep

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

edildiği söz konusu Kurumun Bakanlığımıza muhatap 25.09.2014 tarihli ve [REDACTED]-[REDACTED]-[REDACTED] sayılı yazısında; “4924 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli olarak çalışılan sürelerin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun geçici 37 nci maddesinde yer alan hüküm uyarınca derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilmesi gerektiği, ancak memurluk dışında başka statülerde geçen hizmet sürelerinin ise mezkur Kanunun 64 üncü maddesi kapsamında değerlendirilmesine imkan bulunmadığının belirtildiği” yine, 05.04.2017 tarihli ve [REDACTED]-[REDACTED]-E.[REDACTED] sayılı yazısında da; “Kurumlarından Aylıksız izinli sayılarak sözleşmeli olarak istihdam edilen personelin bu süre zarfında disiplin cezası verilmesini gerektirecek fiil ve hallerde bulunmamış olsalar bile söz konusu sürelerin memurlukta geçirilmemiş olması sebebiyle mezkur Kanunun 64 üncü maddesinin 4 üncü fıkrası ve geçici 36 ncı maddesinin (C) bendinin uygulanması açısından değerlendirilmesinin uygun olmayacağı” görüşlerine yer verildiği,

2.4. Öte yandan, 27.12.2024 tarihli ve 32765 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 7537 sayılı Devlet Memurları Kanunu İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesine eklenen 1 inci maddesinde, “14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrasının dördüncü paragrafının altıncı cümlesinde yer alan “tespitinde” ibaresi “tespiti ile 64 üncü maddenin dördüncü fıkrası kapsamında” şeklinde değiştirilmiştir.” hükmü ve 7 nci maddesi ile 657 sayılı Kanuna eklenen geçici 52 nci maddesinde, “Geçici 37 nci, geçici 41 inci ve geçici 48 inci madde çerçevesinde sözleşmeli personel pozisyonlarından memur kadrolarına atanmış olup bu maddenin yürürlük tarihi itibarıyla memur kadrolarında bulunanların söz konusu pozisyonlarda geçen hizmet süreleri, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren, 64 üncü maddenin dördüncü fıkrası kapsamında değerlendirilir.” hükümleri getirilmiş olup Cumhurbaşkanlığı Genel Sekreterliği Personel ve Prensipier Genel Müdürlüğünün 7537 sayılı Kanunun 1 inci, 7 nci ve 13 üncü maddelerinin uygulanması hakkında uygulama birliğinin sağlanması ve oluşabilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla yayınladığı 29.05.2025 tarihli yazılarında; “657 sayılı Kanuna tabi memurlardan 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun kapsamında sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışıp daha sonra memur kadrosuna atananların, sözleşmeli personel pozisyonlarında çalıştıkları süreleri 657 sayılı Kanunun 64 üncü maddesinin dördüncü fıkrası kapsamında değerlendirilemeyecektir.” görüşlerine yer verildiği, Bu itibarla, 14.08.2025 tarihinden itibaren 4924 sayılı Kanuna tabi sözleşmeli statüde görev yapan ilgilinin yukarıda belirtilen mevzuat ve görüş yazıları doğrultusunda 14.08.2025 tarihinden itibaren 4924 sayılı Kanuna tabi sözleşmeli statüde geçen hizmet sürelerinin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 64 üncü maddesinin dördüncü fıkrası kapsamında dikkate alınmasının mümkün bulunmadığı,

ifade edilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 2709 sayılı T.C. Anayasası’nın;

3.1. “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde; “Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler...”,

3.2. “Kamu hizmeti görevlileriyle ilgili hükümler” bölümünde yer alan “Genel ilkeler” başlıklı 128 inci maddesinde; “Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür. Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. (Ek cümle: 7/5/2010-5982/12 md.) Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır. Üst kademe yöneticilerinin yetiştirilme usul ve esasları, kanunla özel olarak düzenlenir.”,

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

4. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun "Kurumun görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; "Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikayet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.",

5. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun,

5.1. "Sözleşmeli personel" başlıklı 4 üncü maddesinin (B) fıkrasında; "Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, Cumhurbaşkanınca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde, ihdas edilen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir. ...Sözleşmeli personelin görevden uzaklaştırılması ile disipline aykırı fiil ve hâllerin gerçekleşmesi durumunda bu personele verilmesi gereken disiplin cezaları, disiplin cezası vermeye yetkili merciler ve disiplin kurulları ile disipline dair diğer hususlar hakkında Devlet memurlarının tabi olduğu hükümler uygulanır. Ancak, kademe ilerlemesinin durdurulması ve üstü ceza verilmesini gerektiren fiil ve hâllerde disiplin kurulunun kararı alınarak sözleşmeli personelin görevine atamaya yetkili amirin onayı ile son verilir.",

5.2. "Tesis edilen sınıflar" başlıklı 36 ncı maddesi Ortak Hükümler bölümünün C fıkrasının sekizinci bendinde; "8- (Ek: 29/1/2016 - 6663/5 md.) 108 inci maddenin (B) fıkrası uyarınca kullanılan aylıksız izin süreleri, her yıl için bir kademe ilerlemesi ve her üç yıl için bir derece yükselmesi verilmek suretiyle değerlendirilir.",

5.3. "Kademe ve kademe ilerlemesi" başlıklı 64 üncü maddesinde; (Değişik:13/2/2011-6111/100 md.) "Kademe; derece içinde, görevin önemi veya sorumluluğu artmadan, memurun aylığındaki ilerlemedir. Memurun kademe ilerlemesinin yapılabilmesi için bulunduğu kademede en az bir yıl çalışmış olması ve bulunduğu derecede ilerleyebileceği bir kademenin bulunması şartları aranır. ... Son sekiz yıl içinde herhangi bir disiplin cezası almayan memurlara, aylık derecelerinin yükseltilmesinde dikkate alınmak üzere bir kademe ilerlemesi uygulanır...",

5.4. Geçici 37 nci maddesinde; (Ek: 2/6/2011 – KHK-632/1 md.) "Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, 4 üncü maddenin (B) fıkrası ve 4924 sayılı Kanun uyarınca sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet süreleri, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladığı tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz.",

5.5. Geçici 52 nci maddesinde; (Ek:25/12/2024-7537/7 md.) "Geçici 37 nci, geçici 41 inci ve geçici 48 inci madde çerçevesinde sözleşmeli personel pozisyonlarından memur kadrolarına atanmış olup bu maddenin yürürlük tarihi itibarıyla memur kadrolarında bulunanların söz konusu pozisyonlarda geçen hizmet süreleri, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren, 64 üncü maddenin dördüncü fıkrası kapsamında değerlendirilir.",

6. 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması İle Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun "Kanunda hüküm bulunmayan haller" başlıklı 8 inci maddesinde; "Bu Kanunda hüküm bulunmayan hallerde, bu Kanuna tabi personel hakkında diğer kanunlarda aksine bir hüküm bulunmadıkça 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümleri uygulanır.", düzenlemelerine yer verilmiştir.

IV. KAMU DENETÇİSİ ŞERİF YILMAZ'IN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ

7. Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde hazırlanan "Tavsiye Kararı Önerisi" Kamu Başdenetçisi'ne sunulmuştur. Ancak Kamu Başdenetçisi tarafından yapılan değerlendirme neticesinde açıklanan gerekçelerle "Ret Kararı" verilmiştir.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

8. Başvuran, 4924 sayılı Kanun kapsamındaki çalışma sürelerinin 657 sayılı Kanunun 64 üncü maddesinde öngörülen sekiz yıllık sürenin hesabında değerlendirilerek kademe ilerlemesinin yapılmasını talep etmektedir.

9. Başvuru konusuna ilişkin olarak Sağlık Bakanlığı tarafından yapılan açıklamada; ilgili düzenlemeler ile başvuranın, 4924 sayılı Kanuna tabi sözleşmeli statüde geçen hizmet sürelerinin 657 sayılı Kanunun 64 üncü maddesinin 4 üncü fıkrası kapsamında dikkate alınarak işlem tesis edilmesinin mümkün bulunmadığı belirtilmiştir.

10. Anayasa'nın 128 inci maddesinde; memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri ile hak ve yükümlülükleri, aylık, ödenek ve diğer özlük işlerinin kanunla düzenleneceği hükme bağlanmıştır. Devlet memurları ve diğer kamu görevlilerinin hukuki durumlarının, hak ve yükümlülüklerinin başta 657 sayılı Kanun ve diğer özel yasalarla bu yasalara uygun olarak yürürlüğe konulan alt mevzuat düzenlemelerin doğal sonucu olarak bu düzenleyici tasarruflarda yer alan kurallar esas alınarak saptanması statü hukukunun gereği olduğu, 657 sayılı Kanunun 2 nci maddesinde Devlet memurlarının ilerleme ve yükselmelerinin bu kanun kapsamında düzenleneceği öngörülmüştür.

11. Konuya ilişkin mevzuat ve Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun E.■■■■/■ K.■■■■/■ sayılı kararı incelendiğinde; sözleşmeli statüde geçen sürelerin memuriyet kadrosuna geçildikten sonra kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilmesi gerektiği ve bu sürelerde disiplin cezası alınmamış olmasının kademe ilerlemesinde dikkate alınabileceği yönünde güncel içtihatlar bulunduğu görülmektedir. Anılan kararda sözleşmeli personel statüsü devam eden kişilere, bu statüde görev yaptıkları sırada doğrudan kademe ilerlemesi uygulanmasına ilişkin bir sonuç içermediği anlaşılmıştır.

12. Somut olayda uyuşmazlığın hâlihazırda 4924 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli personel olarak görev yapan başvuran hakkında, 657 sayılı Kanun'un 64 üncü maddesinde düzenlenen kademe ilerlemesinin uygulanıp uygulanamayacağı noktasında toplandığı anlaşılmaktadır.

12.1. Kamu personel hukukunda kamu görevlilerinin görev, yetki ve sorumlulukları ile mali ve özlük hakları, tabi oldukları personel statüsünü düzenleyen mevzuat hükümlerine göre belirlenmektedir.

12.2. 657 sayılı Kanun'un 64 üncü maddesinde kademe, derece için de memurun aylığındaki ilerleme olarak tanımlanmış ve son sekiz yıl içinde herhangi bir disiplin cezası almayan memurlara aylık derecelerinin yükseltilmesinde dikkate alınmak üzere bir kademe ilerlemesi uygulanacağı düzenlenmiştir. Buna karşılık 4924 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli olarak istihdam edilen personel yönünden, Devlet memurlarında olduğu şekilde derece ve kademe esasına dayalı bir ilerleme sistemi öngörülmemiştir.

12.3. Her ne kadar 4924 sayılı Kanun'un 8 inci maddesinde, bu Kanunda hüküm bulunmayan hâllerde aksine bir düzenleme olmadıkça 657 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiş ise de, bu hükmün doğrudan memurun derece ve aylık ilerlemesine bağlı bulunan kademe ilerlemesi müessesesini sözleşmeli personel yönünden kendiliğinden uygulanabilir hâle getirdiğinin kabulüne imkan bulunmamaktadır.

12.4 Sonuç olarak; başvuranın 4924 sayılı Kanuna tabi hizmet süreleri sekiz yıllık sürenin hesabında kural olarak değerlendirilebilecek nitelikte olsa dahi, başvuranın an itibarıyla 4924 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli statüde çalışmaya devam etmesi ve bulunduğu statü itibarıyla kademe ilerlemesi uygulanabilecek bir kadrosunun olmaması sebebiyle, söz konusu talebin mevcut şartlarda yerine getirilmesi hukuken ve fiilen mümkün görülmemektedir.

13. Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde; başvuranın hâlen 4924 sayılı Kanun kapsamında sözleşmeli personel statüsünde görev yaptığı, ilgili statüde 657 sayılı Kanun'un 64 üncü maddesinde düzenlenen mahiyette derece ve kademe ilerlemesi sisteminin bulunmadığı dikkate alındığında idarenin işleminde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilememiştir.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

14. İyi yönetim ilkelerine 28.03.2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirme neticesinde; Kurumumuzca istenilen bilgi ve belgelerin idare tarafından süresi içinde Kurumumuza gönderilmiş olduğu tespit edilmiştir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

15. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren, durmuş olan dava açma süresi kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup (varsa) dava açma süresinden arta kalan sürede görevli ve yetkili mahkemelerde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle; **BAŞVURUNUN REDDİNE,**
Kararın **BAŞVURANA** ve **SAĞLIK BAKANLIĞINA** tebliğine,
Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

Mehmet AKARCA
Kamu Başdenetçisi

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.