



T.C.
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 2026/19123-S.26.26080

BAŞVURU NO : 2026/18428

KARAR TARİHİ : 23/09/2026

RET KARARI

BAŞVURAN : [REDACTED], TCKN: [REDACTED]

BAŞVURUYA KONU İDARE : SAĞLIK BAKANLIĞI

BAŞVURUNUN KONUSU : Askerlik hizmetinin yıllık izin kıdem hesabına dâhil edilmesi talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ : 22/07/2026

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran, sözleşmeli sağlık teknikeri olduğunu, yıllık izin kıdem hesabına söz konusu askerlik hizmetinin dâhil edilerek adına yıllık izin tanımlanması için çalıştığı kuruma başvurduğunu, İstanbul İl Sağlık Müdürlüğü Personel Hizmetleri Başkanlığının 4/2/2026 tarihli ve [REDACTED] sayılı yazısı ile talebinin reddedildiğini, İdarenin bu işleminin yerleşik genel tebliğlere, mülga Devlet Personel Başkanlığının resmi görüşlerine ve Anayasal dinlenme hakkına açıkça aykırı olduğunu belirterek İstanbul İl Sağlık Müdürlüğü tarafından tesis edilen anılan işlemin iptal edilmesi hususunda İdareye tavsiye kararı verilmesini talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Başvuranın talebine ilişkin olarak Sağlık Bakanlığı Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 10/9/2026 tarihli ve E-[REDACTED]-[REDACTED]-sayılı cevabi yazısında;

2.1. Başvuranın KPSS-2025/5 yerleştirme sonucuna göre İstanbul [REDACTED] Nolu Halk Sağlığı Laboratuvarı bünyesine sözleşmeli sağlık teknikeri pozisyonuna yerleştirildiğini, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ile 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi uyarınca sözleşmeli sağlık personeli olarak görev yapmakta olduğunu,

2.2. 28/6/1978 tarihli ve 16330 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 9 uncu maddesinde (Değişik:14/05/2018-2018/11809) "217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kurumlarda geçen hizmet süresi, bir yıldan on yıla kadar olan personele yirmi gün, on yıldan fazla olanlara otuz gün ücretli yıllık izin verilir". hükmüne yer verildiğini, mülga 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde ise bu kurumların tahdidi olarak sayıldığını, askeri kurum ve kuruluşların

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu ile ek ve değişikliklerine tabi personelinin bu Kanun Hükmünde Kararnamenin kapsamı dışında olduğunun belirtildiğini,

2.3. İlgili mevzuatların birlikte değerlendirilmesinden mülga 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede belirtilen kurumlarda hangi statüde olursa olsun geçen hizmet süresinin söz konusu sözleşmeli personelin yıllık izne esas hizmet süresinde dikkate alınması gerektiğinin anlaşıldığını, askerlik hizmeti süresince yedek subay sınıfında “asteğmen” olarak görev yapan ve halihazırda sözleşmeli personel olarak çalışmakta olan başvuranın vatani görevini yerine getirdiği sürede mezkur esasların amir hükmünde belirtildiği şekilde, mülga 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki herhangi bir kamu kurum veya kuruluşu bünyesinde istihdam ilişkine dayalı olarak görev yapmadığından yedek subaylıkta geçen hizmet sürelerinin yıllık izne esas süreye dahil edilemediğini,

2.4. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası ile 663 sayılı Sağlık Alanında Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 45/A maddesi uyarınca sözleşmeli statüsünde görev yapan personelin; yedek subay olarak ifa ettiği askerlik hizmetinin yıllık izne esas hizmet süresinde değerlendirilip değerlendirilemeyeceği ile ilgili Sağlık Bakanlığına bağlı Yönetim Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 8/1/2021 tarihli yazısı ile Hukuk ve Mevzuat Dairesi Başkanlığının 6/1/2021 tarihli yazısı ve Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 7/4/2026 tarihli Sağlık Bakanlığı Sözleşmeli Personel İzin Yönergesi ile mülga Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı tarafından Trabzon Valiliğine hitaben yazılan 3/7/2020 tarihli ve E- sayılı yazısına atıfta bulunulduğundan, konu hakkında mezkûr yazılar gereği işlem tesis edildiği,

ifade edilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 18.10.1982 tarihli ve 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası’nın, “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkralarında; *“Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler.”*,

4. 14.6.2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun "Kurumun Görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; *“Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.”*,

5. 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun "İstihdam şekilleri" başlıklı 4 üncü maddesinde; *“Kamu hizmetleri; memurlar, sözleşmeli personel, geçici personel ve işçiler eliyle gördürülür. ... B) Sözleşmeli personel: Kalkınma planı, yıllık program ve iş programlarında yer alan önemli projelerin hazırlanması, gerçekleştirilmesi, işletilmesi ve işlerliği için şart olan, zaruri ve istisnai hallere münhasır olmak üzere özel bir meslek bilgisine ve ihtisasına ihtiyaç gösteren geçici işlerde, Cumhurbaşkanınca belirlenen esas ve usuller çerçevesinde, ihdas edilen pozisyonlarda, mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılmasına karar verilen ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileridir.”*,

6. 06.06.1978 tarih ve 7/15754 no.lu Bakanlar Kurulu Kararıyla belirlenen Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslar’ın,

6.1. 1 inci maddesinde; *“(Değişik:22/11/2010- 2010/1169) Bu Esaslar, 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası hükmü uyarınca kamu idare, kurum ve kuruluşlarında mali yılla sınırlı olarak sözleşme ile çalıştırılan ve işçi sayılmayan kamu hizmeti görevlileri hakkında uygulanır.”*,

6.2. 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında; *“217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kurumlarda geçen hizmet süresi,*

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

bir yıldan on yıla kadar olan personele yirmi gün, on yıldan fazla olanlara otuz gün ücretli yıllık izin verilir.”,

hükümleri yer almaktadır.

IV. KAMU DENETÇİSİ ŞERİF YILMAZ’IN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ

7. Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; başvuranın talebinin reddi yönündeki öneri, Kamu Başdenetçisine sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

8. İstanbul ■ Nolu Halk Sağlığı Laboratuvarı bünyesine sözleşmeli sağlık teknikeri olarak görev yapan başvuranın, göreve başlamadan önce 1 yıllık askerlik hizmetini yedek astsubay olarak yerine getirmesi sebebiyle, yıllık izin hesabında atanması öncesinde yapılmış olan askerlik hizmeti süresinin eklenmesini talep etmektedir.

9. İdarenin cevabi yazısından, 657 sayılı Devlet Memurları Kanun’un 4/B maddesine göre sözleşmeli olarak görev yapan personelin askerlikte geçen sürelerinin yıllık izin tespitinde değerlendirileceğine ilişkin hüküm bulunmadığından, sözleşmeli personelin yıllık izin sürelerinin tespitinde askerlikte geçen sürelerin değerlendirilemeyeceği anlaşılmaktadır.

10. Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında, 217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kurumlarda geçen hizmet süresi, bir yıldan on yıla kadar olan personele yirmi gün ücretli yıllık izin verileceği öngörülmektedir.

11. Mülga Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığının 30.07.2020 tarihli ve E. ■ sayılı yazısında;

- “Mülga 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname’nin 2 nci maddesinde belirtilen kurumlarda hangi statüde olursa olsun geçen hizmet süresinin söz konusu sözleşmeli personelin yıllık izne esas hizmet süresinde dikkate alınması gerektiği,

- Askerlik hizmeti süresince yedek subay sınıfında “asteğmen” olarak görev yapmış olan ve hâlihazırda 657 sayılı Kanun’un 4/B maddesi kapsamında sözleşmeli personel olarak çalışmakta olan ilgililerin; vatani görevlerini yerine getirdikleri dönem içerisinde, mezkûr Esasların amir hükmünde belirtildiği şekilde, mülga 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki herhangi bir kamu kurumu veya kuruluşu bünyesinde istihdam ilişkine dayalı olarak görev yapmadığından; ilgililerin, yıllık izne esas hizmet sürelerinin hesabında askerlik hizmetine ilişkin sürelerin dikkate alınmasının mümkün bulunmadığı...” yönünde görüş verildiği görülmektedir.

12. Somut olayda, her ne kadar başvuran tarafından askeri kurumun genel idare kapsamında olması ve astsubay (yedek astsubay) 5510 sayılı Kanun’un 4. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendine göre kamu görevlisi olarak kabul edilmesi nedeniyle astsubaylık süresi dâhil 1 yılını dolduran sözleşmeli personelin 20 günlük ücretli izin hakkına sahip olması gerektiği iddia edilmiş ise de yukarıda yer verilen mülga Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığının görüş yazısında da belirtildiği üzere, başvuran yedek astsubaylık vazifesinin yerine getirilmesinin vatani görevin ifası dışında, yukarıda yer verilen Esasların 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında “mülga 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki herhangi bir kamu kurumu veya kuruluşu bünyesinde istihdam ilişkine dayalı olarak görev yapma” şeklinde öngörülen bir istihdam ilişkisi olarak kabul edilmesine imkân bulunmadığı, bu itibarla, başvuranın yıllık izne esas hizmet sürelerinin hesabında askerlik hizmetlerine ilişkin sürelerin dikkate alınmaması işleminin hukuka ve hakkaniyete uygun olduğu değerlendirilmektedir.

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

13. Benzer konuda Kurumumuzun 16/5/2025 tarihli 2024/14840 sayılı Ret Kararı ve bu kararda yer verilen 26/07/2022 tarihli ve 2022/5184 sayılı Ret Kararında da; yedek subay olarak askerlik vazifesini yerine getiren, akabinde Iğın İlçe Sağlık Müdürlüğünde sözleşmeli hemşire olarak görev yapmaya başlayan başvuranın, asteğmen olarak yapmış olduğu 1 (bir) yıllık görev süresinin hâlihazırda görev yapmakta olduğu memuriyete yıllık ücretli izin olarak eklenmesini talep ettiği; Sağlık Bakanlığınca gönderilen bilgi ve belgelerin tetkiki neticesinde, başvuranın talebinin, başvuranın vatani görevini yerine getirdiği dönem içerisinde, mülga 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki herhangi bir kamu kurum veya kuruluşu bünyesinde istihdam ilişkine dayalı olarak görev yapmamış olması gerekçesiyle reddedildiğinin anlaşıldığı; mülga Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığının görüş yazısında da belirtildiği üzere, başvuranca asteğmenlik vazifesinin yerine getirilmesinin vatani görevin ifası dışında, Esasların 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında ‘mülga 217 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamındaki herhangi bir kamu kurumu veya kuruluşu bünyesinde istihdam ilişkine dayalı olarak görev yapma’ şeklinde öngörülen bir istihdam ilişkisi olarak kabul edilmesine imkan bulunmadığı, bu itibarla, başvuranın yıllık izne esas hizmet sürelerinin hesabında askerlik hizmetlerine ilişkin sürelerin dikkate alınmaması işleminde hukuka ve hakkaniyete aykırı bir durum bulunmadığı sonucuna varılarak başvurunun reddine karar verilmiştir.

14. Kurumumuzca yapılan inceleme ve araştırma neticesinde, yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri dikkate alınarak, ilgili idarenin başvuranın talebinin reddedilmesi yönünde gerçekleşen işleminde hukuka ve hakkaniyete aykırı bir durum bulunmadığı kanaat ve sonucuna varılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

15. İyi yönetim ilkelerine, 28.03.2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirmeler neticesinde; şikâyet başvurusu kapsamında, idarenin, başvurana ilişkin işlemlerle ilgili bilgi ve belgeleri süresi içerisinde ve gerekçeli olarak kurumumuza gönderdiği, bu anlamda “kararların gerekçeli olması” ve “kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi” ilkelerine uygun hareket ettiği ancak, başvuru sahibine verdiği cevapta idari işleme karşı hangi sürede hangi mercie başvurabileceğini göstermediği, bu nedenle de “karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi” ilkesine uymadığı tespit edildiğinden, idarenin bahse konu ilkeye uygun davranması önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

16. 6328 sayılı Kanun’un 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup ilgili idarenin eylem ve işlemlerine karşı dava açma süresinden arta kalan sürede yetkili ve görevli mahkemelerde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Yukarıda açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN REDDİNE**,
Kararın **BAŞVURANA** ve **SAĞLIK BAKANLIĞINA** tebliğine,
Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

Mehmet AKARCA
Kamu Başdenetçisi

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.