



T.C.
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 2026/20470-S.26.28035

BAŞVURU NO : 2026/11674

KARAR TARİHİ : 06/10/2026

RET KARARI

BAŞVURAN : [REDACTED], TCKN: [REDACTED]

BAŞVURUYA KONU İDARE : İÇİŞLERİ BAKANLIĞI

BAŞVURUNUN KONUSU : Tekniker kadrosuna atanma talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ : 06/05/2026

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran özetle; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bünyesindeki Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş.'de Elektrik Teknikeri olarak görev yaptığını, mevzuatta aranan öğrenim ve hizmet süresi şartlarını taşıdığını belirterek; Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 124 ve 128. maddeleri, 657 sayılı Kanun'un 71 ve 76. maddeleri ile İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği'nin 22/b maddesi uyarınca İçişleri Bakanlığı bünyesindeki "Tekniker" kadrosuna sınavsız atanma talebiyle 02.04.2026 tarihinde yaptığı başvurunun idarece reddedildiğini ancak kendisiyle aynı statü ve pozisyonda bulunan diğer kurum personelinin sınava tabi tutulmaksızın atandığını, mevcut uygulamanın mağduriyet yarattığını ileri sürerek görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavına tabi tutulmadan tekniker kadrosuna atanmayı talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Başvuruya konu iddia hakkında istenen bilgi ve belge talep yazımıza istinaden İçişleri Bakanlığı tarafından gönderilen 03.08.2026 tarih ve [REDACTED] sayılı cevabi yazı ve eklerinde özetle;

2.1. Başvuranın daha önce Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bünyesinde Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş.'de Elektrik Teknikeri olarak görev yaptığını, şu an ise İstanbul Valiliği İl Yazı İşleri Müdürlüğü emrinde 9 uncu derece memur kadrosunda çalıştığı,

2.2. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına bağlı Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. emrinde ETİB Teknikeri olarak çalışmakta iken kurumun özelleştirilmesi nedeniyle 20.10.2004 tarihli ve 25619 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Özelleştirme Uygulamaları Sonucunda İşsiz Kalan ve Bilahare İşsiz Kalacak Olan İşçilerin Diğer Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Geçici Personel Statüsünde İstihdam Edilmelerine İlişkin Esaslar" hakkındaki 03.05.2004 tarihli ve 2004/7898 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 1 inci maddesinin dördüncü fıkrası ile 30.12.2013 tarihli ve 2013/5762 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı gereğince mülga Devlet Personel Başkanlığının teklifine istinaden 657 sayılı Devlet Memurları Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası hükmü uyarınca geçici personel olarak başvuranın atamasının yapıldığı,

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

2.3. Öte yandan 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 18 inci maddesi ile eklenen Geçici 43 üncü madde ve 06.06.1978 tarihli ve 7/15754 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esasların Geçici 11 inci maddesinde; “... kamu kurum ve kuruluşlarında çalışanlardan yükseköğrenim mezunu olanlar 'idari büro görevlisi' ünvanlı, diğerleri ise 'idari destek görevlisi' ünvanlı pozisyonlara idarelerince atanır. ...” hükmünün yer aldığı,

2.4. Başvuranın, 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında tahsis edilmiş geçici personel pozisyonunda çalışmakta iken bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında öğrenim durumu itibarıyla sözleşmeli "idari büro görevlisi" pozisyonuna atamasının yapıldığı,

2.5. Diğer taraftan 19.01.2023 tarihli ve 7433 sayılı Kanunun 3 üncü maddesi ile 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa Geçici 48 inci madde eklenerek sözleşmeli personel olarak çalışanlardan anılan maddede belirtilen gerekli şartları taşıyıp süresi içerisinde başvuranların kadrolu memur statüsüne geçmesine imkân tanınmış olup 15.02.2023 tarihli ve 32105 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 6792 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararı ile sözleşmeli unvanda görev yapanların hangi kadro unvanına geçeceğinin tespit edildiği, bu minvalde ilgili mevzuat hükmü uyarınca başvuranın Memur kadrosuna atamasının gerçekleştirildiği,

2.6. Ayrıca 18.01.2020 tarihli ve 31012 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin "Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi hizmet grupları" başlıklı 5 inci maddesinin ikinci fıkrasında ünvan değişikliğine tabi kadroların sayıldığı, söz konusu bu kadrolar arasında Tekniker kadrosunun da zikredildiği, açıklanan nedenlerle Tekniker kadrosuna Bakanlıkça yapılan İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Sınavına Tekniker ünvanında katılıp başarılı olması halinde naklen atanmasının mümkün olduğu,

2.7. 4046 sayılı Kanunun 22 nci maddesi kapsamında nakil hakkı bulunmayanlardan özelleştirilen kuruluştaki İş Kanunu hükümlerine tabi olup iş akdi feshedilenlere müracaatta bulunmaları halinde 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında geçici personel olarak istihdam edilebilme olanağı tanındığı ilgililerin de 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında geçici personel olarak ilgili hükümler çerçevesinde istihdam edildiği,

2.8. 657 sayılı Kanunun geçici 43 üncü maddesinin birinci fıkrasında; "Kamu kurum ve kuruluşlarında 4/12/2017 tarihi itibarıyla, adam/ay esasına göre kısmi süreli çalıştırılmakta olanlar ile saat ücreti karşılığı çalışmakta olanlar hariç olmak üzere bu Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında tahsis edilmiş geçici personel pozisyonlarında çalışmakta olanlar, pozisyonlarının tahsis edildiği teşkilat ve birimde, halen yürütmekte oldukları hizmetleri aynı şekilde yerine getirmeye devam etmek üzere, bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında ihdas edilecek sözleşmeli personel pozisyonlarına bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren doksan gün içinde kurumlarınca geçirilirler." hükmüne yer verildiği,

2.9. Anılan Kanunun geçici 48 inci maddesinde ise; "Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda; bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere;

a) 28/11/2022 tarihi itibarıyla;

1) Bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası,

...

uyarınca vizenilmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar; ... ilgisine göre aynı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde veya kurumların kadro

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

çetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize ve ihdas çetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen memur kadrolarına, ... bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar..." hükmünün düzenlendiği,

2.10. 657 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında geçici personel pozisyonlarında istihdam edilenler mezkûr Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamındaki sözleşmeli personel pozisyonlarına geçirilmiş sonrasında anılan Kanunun geçici 48 inci maddesinde yapılan düzenlemeyle bahse konu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamındaki sözleşmeli personel pozisyonlarında görev yapanların mezkûr maddede belirtilen şekilde istihdam edilmeyi talep etmeleri halinde memur kadrolarına atanabilecekleri belirtilmiş olup özelleştirilen kuruluşlarda yapılan işlere göre farklı kadrolara atanabilme imkanı sağlayabilecek kanuni bir düzenlemeye yer verilmediği,

2.11. 18.04.1999 tarihli ve 23670 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmeliğin; Ek 3 üncü maddesinde, "*Bu Yönetmelik kapsamındaki personelin, en az ortaöğretim düzeyinde mesleki veya teknik eğitim sonucu ihraz edilen unvanlara ilişkin görevlere atanmaları, (...) bu Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde yapılacak unvan değişikliği sınavı sonundaki başarısına göre gerçekleştirilir. ... Bu Yönetmelik kapsamındaki personelden doktora öğrenimini bitirmiş olanlar, unvan değişikliği sınavına katılmaksızın öğrenimle ihraz edilen görevlere atanabilirler. Unvan değişikliği sınavlarıyla ilgili iş ve işlemleri sınav kurulu yürütür.*" hükmüne, 15 inci maddesinin birinci fıkrasında, "*Belediyeler ve bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmeler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlardaki personel için Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, il özel idareleri ve bunların kurdukları birlik, müessese ve işletmeler ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlardaki personel için İçişleri Bakanlığı; yükseköğretim üst kuruluşları ile yükseköğretim kurumlarındaki personel için Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı olmak üzere kurumlar, bu Yönetmeliğin kapsamına giren görevlere atanacaklarda aranacak şartları ve yapılacak sınavlara ilişkin usul ve esaslar ile diğer hususları Devlet Personel Başkanlığının uygun görüşünü alarak bu Yönetmeliğe aykırı olmamak üzere çıkaracakları yönetmelikle düzenler...*" hükmüne yer verildiği,

2.12. Bu doğrultuda Bakanlığın merkez ve taşra teşkilatı emrindeki Tekniker kadrosunun 18.01.2020 tarihli ve 31012 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin 5 inci maddesinde belirtildiği üzere ünvan değişikliğine tabi kadrolar olduğu, anılan Yönetmeliğin 22 nci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde de ünvan değişikliğine tabi kadrolara yapılacak atamaların ve bu kadrolar arasındaki geçişlerin ilgili ünvan için düzenlenen ünvan değişikliği sınavı sonucuna göre yapılacağı hükmüne yer verildiği,

2.13. Yukarıda yer verilen hüküm ve açıklamalar çerçevesinde; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında geçici personel olarak atanan sonrasında 657 sayılı Kanunun geçici 43 üncü maddesi çerçevesinde sözleşmeli personel pozisyonlarına geçirilen akabinde yine aynı Kanunun geçici 48 inci maddesi hükümlerine göre Memur kadrosuna atanan ilgilinin, ünvan değişikliğine tabi Tekniker kadrosuna İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin ilgili hükümleri çerçevesinde ünvan değişikliği sınavı sonucuna göre atanabileceğinin mütalaa edildiği,

2.14. Bahse konu Yönetmelik hükümleri birlikte değerlendirildiğinde; Tekniker ünvanın ünvan değişikliği sınavına tabi olduğu, bu kadroya geçişlerin ünvan değişikliği sınavı sonucuna göre yapılacağı, mezkûr Yönetmeliğin 22 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi hükümlerinin ise görevde yükselme mahiyetindeki geçişlere yönelik olduğu başka bir deyişle ünvan değişikliğine tabi geçişlere ilişkin olmadığı açıkça görülecektir. Bu durumda anılan Yönetmeliğin 22 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi hükümlerinin başvurana uygulanma imkânının bulunmadığının değerlendirildiği,

2.15. Kayıtların tetkikinden; ilgili ile benzer durumda olup son üç yıl içerisinde ünvan değişikliği sınavına tabi tutulmadan Bakanlık emrinde Tekniker kadrosuna atanan herhangi bir personelin tespit edilemediği,

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

hususları bildirilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 18.10.1982 tarihli ve 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın;

3.1. "Kanun önünde eşitlik" başlıklı 10 uncu maddesinin beşinci fıkrası; "Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar."

3.2. "Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı" başlıklı 74 üncü maddesinde; "...Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikayetleri inceler..."

3.3. "Genel İlkeler" başlıklı 128 inci maddesi; "Devletin, kamu iktisadi teşebbüsleri ve diğer kamu tüzelkişilerinin genel idare esaslarına göre yürütmekle yükümlü oldukları kamu hizmetlerinin gerektirdiği asli ve sürekli görevler, memurlar ve diğer kamu görevlileri eliyle görülür."

Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır."

4. 14.06.2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun "Kurumun Görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrası; "Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir."

5. 14.07.1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun;

5.1. "İstihdam şekilleri" başlıklı 4 üncü maddesinin (B) fıkrası; "... Özelleştirme uygulamaları sebebiyle iş akitleri kamu veya özel sektör işverenince feshedilen ve 24/11/1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun kapsamında diğer kamu kurum ve kuruluşlarına nakil hakkı bulunmayan personel de bu fıkra kapsamında yaşlılık veya malullük aylığı almaya hak kazanıncaya kadar istihdam edilebilir. Bu kapsamda istihdam edileceklerin sayısı, öğrenim durumlarına göre çalışma şartları ve bunlara ödenecek ücretler ile diğer hususlar Cumhurbaşkanınca belirlenir..."

5.2. Geçici 43 üncü maddesi; "Kamu kurum ve kuruluşlarında 4/12/2017 tarihi itibarıyla, adam/ay esasına göre kısmi süreli çalıştırılmakta olanlar ile saat ücreti karşılığı çalışmakta olanlar hariç olmak üzere bu Kanunun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında tahsis edilmiş geçici personel pozisyonlarında çalışmakta olanlar, pozisyonlarının tahsis edildiği teşkilat ve birimde, halen yürütmekte oldukları hizmetleri aynı şekilde yerine getirmeye devam etmek üzere, bu Kanunun 4 üncü maddesinin (B) fıkrası kapsamında ihdas edilecek sözleşmeli personel pozisyonlarına bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren doksan gün içinde kurumlarınca geçirilirler..."

5.3. Geçici 48 inci maddesi; "Kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda; bir yıldan az süreli, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere;

a) 28/11/2022 tarihi itibarıyla;

...

uyarınca vizelenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında çalışmakta olanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte sözleşmesi devam eden ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren otuz gün içinde yazılı olarak başvuranlar; pozisyonlarının vizeli olduğu teşkilat ve birimde, ... bu Kanunun ek 41 inci ve ek 44 üncü maddeleri

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

kapsamındaki unvanlar hariç olmak üzere, 2 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesine tabi kurumlar bakımından bu Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde yer alan bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrolarına, diğer kurumlar bakımından bu kurumların kadro cetvellerinde yer alan aynı unvanlı memur kadrolarına, pozisyon unvanlarıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması hâlinde ise ilgisine göre aynı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin eki (I) sayılı cetvelde veya kurumların kadro cetvellerinde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize ve ihdas cetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Cumhurbaşkanınca belirlenen memur kadrolarına,

...

bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanırlar.

...

Bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, ilgili mevzuat hükümlerine göre sözleşmeli personel olarak geçirdikleri hizmet süreleri öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilir. Bunlar, atandıkları kadronun mali ve sosyal haklarına göreve başladıkları tarihi takip eden aybaşından itibaren hak kazanır ve önceki pozisyonlarında aldıkları mali ve sosyal haklar hakkında herhangi bir mahsuplaşma yapılmaz...”

6. 24.11.1994 tarihli ve 4046 sayılı Özelleştirme Uygulamaları Hakkında Kanun’un “Kuruluşlardaki personelin nakli” başlıklı 22 nci maddesi; “Özelleştirme programına alınan kuruluşlarda (iştirakler hariç) ilgili kuruluş veya İdare tarafından istihdam fazlası personel belirlenmesi ya da bu kuruluşların kısmen veya tamamen satışı nedeniyle kamu tüzel kişiliğinin sona ermesi, devredilmesi, küçültülmesi, faaliyetlerinin durdurulması, kapatılması, tasfiye edilmesi halinde; bu kuruluşlarda programa alınma tarihi itibarıyla 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tâbi olarak veya sözleşmeli statüde çalışmakta olanlar ile iş kanunlarına tâbi olarak görev yapmakla birlikte toplu iş sözleşmesi hükümlerinden yararlanmayan genel müdür, genel müdür yardımcısı, teftiş kurulu başkanı, kurul başkanı, daire başkanı, müessese, bölge, fabrika, işletme ve şube müdürü, müfettiş ve müfettiş yardımcısı, müşavir ve başuzman unvanlı kadrolara atanmak suretiyle görev yapan personel, kamu kurum ve kuruluşlarına nakledilmek üzere yukarıda belirtilen işlemlerin tamamlanmasından itibaren onbeş gün içerisinde İdare tarafından Devlet Personel Başkanlığına bildirilir. Nakil hakkı tanınan bir kadro veya pozisyonda görev yapmakta iken İdare tarafından ihdas edilen ve iş kanunlarına tâbi olan kadrolara atanmayı kabul edenler ile kuruluş özelleştirme programına alındıktan sonra kuruluşa naklen veya açıktan atananlar bu madde ile getirilen nakil hakkından yararlanamaz. İdare, özelleştirme programındaki kuruluşlarda nakil hakkı kapsamında yer alan kadro ve pozisyonlardan boş bulunanları iptal etmeye, kadro ve pozisyonların yerini, aynı kuruluş bünyesindeki şirketler veya işyerleri arasında değiştirmeye yetkilidir. Özelleştirme programındaki herhangi bir kuruluşun personeli, İdare tarafından özelleştirilecek kuruluşlarda görevlendirilebilir ve yetkilendirilebilirler.

Nakle tâbi personelin, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa göre kazanılmış hak aylık derecesinden aşağı olmamak kaydıyla, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında bulunan kamu kurum ve kuruluşlarının boş kadrolarından Devlet Personel Başkanlığınca tespit edilen kadroya, anılan Başkanlık tarafından kırkbeş gün içerisinde ataması teklif edilir. 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamı dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarının (özelleştirme kapsamındaki kuruluşlar hariç) mevcut boş kadro veya pozisyonlarına da ihtiyaçlar doğrultusunda atama teklifi yapılabilir. Bu personelden 22/1/1990 tarihli ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (1) sayılı Cetveldeki kadrolarda istihdam edilmekte olanlar ile burada sayılan unvanlarla çalışan diğer statülerdeki personelin atama teklifleri, Araştırmacı unvanlı kadrolara veya istekleri hâlinde 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (1) sayılı Cetvelde yer alan unvanlar hariç olmak üzere öğrenim durumları itibarıyla ihraz etmiş oldukları unvanlara ilişkin kadrolara, daha önce bu unvanlara ilişkin kadro veya pozisyonlarda bulunmuş olması ve

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

atama yapılacak kadro unvanının 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki cetvellerde yer alması kaydıyla yapılır. Ancak (1) sayılı cetvelde yer alan, mesleğe özel yarışma sınavı ile giren ve belirli süreli meslek içi eğitimden sonra özel bir yeterlik sınavı sonucunda göreve alınanların atama teklifleri, söz konusu görev unvanına uygun kadrolara yapılır. Devlet Personel Başkanlığı tarafından gönderilen atama teklif yazısının atamayı yapacak kamu kurum ve kuruluşuna intikalinden itibaren otuz gün içerisinde bu kurum ve kuruluş tarafından atama işlemlerinin yapılması zorunludur. Naklen atanan personel hakkında geçici 9 uncu madde hükümleri dikkate alınır.

Kuruluşun satılması veya devredilmesi halinde bu kuruluşta çalışan nakle tâbi personelin ataması yukarıdaki hükümlere göre yapıldıktan sonra atama emri, ilgili personele atamayı yapan kurum veya kuruluş tarafından, istihdam fazlası personel için yapılacak atama emri ise kuruluşu tarafından 7201 sayılı Tebligat Kanunu hükümlerine göre tebliğ edilir. Personelin işe başlama sürelerine ve işe başlamama halinde yapılacak işlemlere ilişkin olarak 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 62 ve 63 üncü maddeleri hükümlerinin uygulanmasından atamayı yapan kamu kurum ve kuruluşu sorumludur. Kurum ve kuruluşlar atama ve göreve başlatma işlemlerinin sonucunu en geç onbeş gün içerisinde Devlet Personel Başkanlığına bildirirler. Yeni kurumunda görevine başlayan personel istekleri halinde, boş kadro bulunması ve ilgili mevzuata uygun olması şartıyla eski kadro veya pozisyonuna uygun kadrolara kurumlarınca atanabilirler. Askerlik görevlerini yapmakta olanlar için yukarıdaki süreler terhislerini takip eden aybaşından itibaren başlar. Bu madde gereğince diğer kamu kurum ve kuruluşlarına yapılacak nakil sebebiyle boşalan kadro ve pozisyonlar, boşaldıkları tarihten itibaren herhangi bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılır ...”

7. 18.04.1999 tarihli ve 23670 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmeliğin;

7.1. “Sınav şartı” başlıklı 8 inci maddesi; “Görevde yükselme veya unvan değişikliği suretiyle atanacakların yazılı ve sözlü sınavda başarılı olmaları gerekir.”

7.2. Ek 3 üncü maddesi; “Bu Yönetmelik kapsamındaki personelin, en az ortaöğretim düzeyinde mesleki veya teknik eğitim sonucu ihraz edilen unvanlara ilişkin görevlere atanmaları bu Yönetmelikte belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde yapılacak unvan değişikliği sınavı sonundaki başarısına göre gerçekleştirilir...”

8. 18.01.2020 tarihli ve 31012 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin;

8.1. “Görevde yükselme ve unvan değişikliğine tabi hizmet grupları” başlıklı 5 inci maddesinin ikinci fıkrası; “Unvan değişikliğine tabi kadrolar şunlardır:

a) Avukat, mühendis, mimar, psikolog, istatistikçi, sosyolog, şehir plancısı, sosyal çalışmacı, öğretmen, kütüphaneci, mütercim, tercüman, diyetisyen, hemşire, laborant, grafiker, tekniker, matbaacı, restoratör, programcı, teknisyen.”

8.2. “Unvan değişikliği suretiyle atanacaklarda aranacak genel şartlar” başlıklı 8 inci maddesi; “Unvan değişikliğine tabi kadrolara atanabilmek için;

a) 657 sayılı Kanunun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen atanabilme şartlarını taşımak,

b) Unvan değişikliği sınavında başarılı olmak,

şartları aranır.”

8.3. “Görev grupları arasında veya aynı grup içerisindeki geçişler” başlıklı 22 nci maddesinin birinci fıkrası; “Görevde yükselme sınavı ile unvan değişikliği sınavına tabi görev grupları arasındaki geçişler aşağıdaki esaslar çerçevesinde yapılır:

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

a) Aynı ana görev grubunun alt görev grubunun kendi içinde kalmak kaydıyla, sınav yapılmaksızın ilgili personelin isteği ve atanılacak kadronun gerektirdiği özellikleri taşımak şartıyla diğer görevlere atanmak mümkündür.

b) Gruplar arası görevde yükselme niteliğindeki geçişler ve alt gruptan üst gruplara geçişler görevde yükselme sınavına tabidir. Ancak, Bakanlıkta veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarında daha önce bulunulan görevler ile bu görevlerle aynı düzey görevlere veya alt görevlere, görevde yükselme sınavına tabi tutulmadan atama yapılabilir.

c) Unvan değişikliğine tabi kadrolara geçişler ile bu kadrolar arasındaki geçişler, ilgili kadro için düzenlenen unvan değişikliği sınavı sonucuna göre yapılır.”

hükmünü amirdir.

IV. KAMU DENETÇİSİ ŞERİF YILMAZ'IN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ

9. Kamu Denetçisi tarafından, başvuranın iddiaları, idarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirildiğinde; başvuru konusuna ilişkin hazırlanan Ret Karar Önerisi Kamu Başdenetçisi'ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

10. Başvuran özetle; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bünyesindeki Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş.'de Elektrik Teknikeri olarak görev yaptığını, mevzuatta aranan öğrenim ve hizmet süresi şartlarını taşıdığını belirterek, İçişleri Bakanlığı bünyesindeki "Tekniker" kadrosuna görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavına tabi tutulmadan atanmayı talep etmektedir.

11. İçişleri Bakanlığı tarafından gönderilen cevabi yazıda ise özetle; 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4 üncü maddesinin mülga (C) fıkrası kapsamında geçici personel olarak atanan sonrasında 657 sayılı Kanunun geçici 43 üncü maddesi çerçevesinde sözleşmeli personel pozisyonlarına geçirilen akabinde yine aynı Kanunun geçici 48 inci maddesi hükümlerine göre memur kadrosuna atanan ilgilinin, unvan değişikliğine tabi Tekniker kadrosuna İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin ilgili hükümleri çerçevesinde unvan değişikliği sınavı sonucuna göre atanabileceğinin mütalaa edildiği, hususları ifade edilmiştir.

12. Bilindiği üzere, devlet memurlarının hizmet gerekleri ve sahip oldukları nitelikler doğrultusunda ilerlemelerine imkân sağlanması, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nda kariyer ve liyakat ilkeleri kapsamında düzenlenmiş; görevde yükselme ve unvan değişikliği suretiyle yapılacak atamaların usul ve esaslarını belirleyen Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelikte, unvan değişikliği suretiyle atanacakların yapılacak sınavda başarılı olmaları ve mesleki veya teknik öğrenim sonucunda ihraz edilen unvanlara ilişkin görevlere yapılacak atamaların unvan değişikliği sınavı sonucuna göre gerçekleştirilmesi öngörülerek, görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavları kariyer ve liyakat ilkelerinin nesnel kurallar çerçevesinde uygulanmasını sağlayan temel araçlardan biri olarak kabul edilmiştir.

13. Bu çerçevede, İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinde tekniker kadrosu unvan değişikliğine tabi kadrolar arasında sayılarak bu kadroya atanabilmek için en az iki yıl süreli meslek yükseköğretim kurumlarının teknik programlarından veya teknik eğitim fakültelerinden mezun olmanın yanında unvan değişikliği yazılı ve sözlü sınavında başarılı olma şartı getirildiğinden, öğrenim şartının taşınmasının tekniker kadrosuna atanmak için tek başına yeterli olmadığı anlaşılmıştır.

14. Somut olayda, başvuranın Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığına bağlı Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş. emrinde Elektrik Teknikeri olarak çalışmakta iken 2013 yılında kurumun özelleştirilmesi nedeniyle 4046 sayılı Kanun kapsamında İçişleri Bakanlığı bünyesine 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun mülga 4/C

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

maddesi uyarınca "Geçici Personel" statüsünde nakledildiğini, daha sonra aynı Kanun'un geçici 43'üncü maddesi uyarınca sözleşmeli personel statüsüne geçirildiği, 15.05.2023 tarihinde ise geçici 48'inci madde kapsamında memur kadrosuna atandığı bilgisi edinilmiştir.

15. Başvuranın personel statüsünde meydana gelen bu değişiklikler, 657 sayılı Kanun'un geçici 43'üncü ve geçici 48'inci maddeleri kapsamında değerlendirildiğinde, geçici 43'üncü madde uyarınca yürüttüğü hizmetleri aynı şekilde yerine getirmeye devam etmek üzere sözleşmeli personel statüsüne geçirildiği ve geçici 48'inci madde kapsamında memur kadrosuna atanırken mevcut sözleşmeli personel pozisyonunun esas alındığı anlaşıldığından, daha önce işçi statüsünde yürüttüğü elektrik teknik personeli görevinin başvurana aynı unvanlı memur kadrosuna doğrudan atanma hakkı sağladığının kabulüne imkân bulunmamaktadır.

16. Öte yandan, başvuranın sınavsız atanma talebine gerekçe olarak İçişleri Bakanlığı Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin 22 nci maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde, Bakanlıkta veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarında daha önce bulunulan görevler ile bu görevlerle aynı düzeydeki veya daha alt düzeydeki görevlere gerekli niteliklerin taşınması kaydıyla görevde yükselme sınavı yapılmaksızın atama gerçekleştirilebileceği düzenlenmiş ise de, aynı fıkranın (c) bendinde unvan değişikliğine tabi kadrolara ve bu kadrolar arasındaki geçişlere ilişkin özel bir hükme yer verilerek söz konusu atamaların ilgili kadro için düzenlenen unvan değişikliği sınavı sonucuna göre yapılması açıkça öngörüldüğünden, görevde yükselme niteliğindeki geçişler yönünden getirilen sınav istisnasının unvan değişikliğine tabi tekniker kadrosuna yapılacak atamaları kapsayacak şekilde genişletilemeyeceği değerlendirilmiştir.

17. Başvuranın eğitimi aranan öğrenim şartını karşılamakla birlikte unvan değişikliği sınavında başarılı olma şartını ortadan kaldırmadığı gibi, özelleştirme öncesinde 4857 sayılı İş Kanunu'na tabi elektrik personeli olarak çalışmış olması da İçişleri Bakanlığı bünyesinde tekniker kadrosuna atanma bakımından kazanılmış hak oluşturmadığından, Yönetmeliğin kazanılmış haklara ilişkin 22 nci maddesinin somut olayda uygulanmasına imkân bulunmadığı değerlendirilmiş; ayrıca, başvuran tarafından emsal olarak gösterilen atama işlemleri farklı kamu idarelerinin kendi personel mevzuatları kapsamında tesis edildiğinden, başvuruya konu talebin değerlendirilmesinde dikkate alınmamıştır.

18. Yukarıda açıklanan mevzuat hükümleri ile dosya kapsamında yer alan bilgi ve belgeler birlikte değerlendirildiğinde, başvuranın talep ettiği tekniker kadrosunun unvan değişikliğine tabi kadrolar arasında bulunduğu, bu kadroya atanabilmek için ilgili öğrenim şartının yanında unvan değişikliği sınavında başarılı olunmasının da zorunlu olduğu ve geçmişte işçi statüsünde elektrik personeli olarak çalışmasının sınavsız atanma veya kazanılmış hak sonucunu doğurmadığı anlaşıldığından, başvuranın unvan değişikliği sınavına tabi tutulmaksızın tekniker kadrosuna atanma talebinin reddine ilişkin idari işlemde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilememiştir.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

19. İyi yönetim ilkelerine 28.03.2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "*İyi yönetim ilkeleri*" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; Kurumumuzun bilgi ve belge talebine süresi içinde cevap verildiği, idarenin başvurana ilgili işlemlerinde '*kanunlara uygunluk*', '*makul sürede karar verme*', '*hesap verilebilirlik*', '*şeffaflık*', '*kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi*' ilkelerine uygun davrandığı; ancak idarelerin, şikâyetçiye verdiği cevapta hangi sürede hangi mercilere başvurabileceğini göstermediği bu nedenle '*karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi*' ilkesine uymadığı tespit edildiğinden, idarenin bahse konu ilkeye de uygun davranması önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

20. 14.06.2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren durmuş olan dava açma süresi kaldığı

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

yerden işlemeye devam edecek olup (varsa) dava açma süresinden arta kalan sürede görevli ve yetkili mahkemelerde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle; **BAŞVURUNUN REDDİNE**,
Kararın **BAŞVURANA** ve **İÇİŞLERİ BAKANLIĞINA** tebliğine,
Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

Mehmet AKARCA
Kamu Başdenetçisi

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.