NOT: Belediyelerde görev yapan personele, yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar ve mimarlarca yürütülmesi gereken teknik hizmetlerin ikinci görev olarak verilip verilemeyeceği

T.C.
ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI
Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü

Sayı: E-53773008-622.02-16401985 02/11/2026
Konu: Görüş (Belediyelerde Görev Yapan Personele, Yüksek Mühendis, Mühendis, Yüksek Mimar ve Mimarlarca Yürütülmesi Gereken Teknik Hizmetlerin İkinci Görev Olarak Verilip Verilemeyeceği)

…….. BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

İlgi: …… tarihli ve ……. sayılı yazı.

Kurumunuzda belediye başkan yardımcısı olarak görev yapan personele ikinci görev kapsamında Kurumunuzdaki mühendislik görevinin verilip verilemeyeceği ve bu görevin verilmesi hâlinde ilgilinin mühendis kadrosu için öngörülen ek ödemeden yararlanıp yararlanamayacağına ilişkin görüş talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 88 inci maddesinde, *"Bu Kanuna tabi kurumlarda çalışan Devlet memurlarına esas görevlerinin yanında;*

A) Özel kanunlarla, Cumhurbaşkanlığı kararnameleriyle veya bunların verdiği yetkiye dayanılarak memurlara gördürülmesi öngörülen sürekli hizmetler,

B) Mesleki bilgisi ile ilgili olarak, hizmet olanakları elverişli bulunmak ve atamaya yetkili amir tarafından uygun görülmek şartiyle;

1) 87 nci maddede yazılı kurumların tabiplikleri, diş tabiplikleri, eczacılıkları, kimyagerlikleri, veterinerlikleri, avukatlıkları ile Adli Tıp Kurumu Uzmanlıkları,

2) Asıl görevlerinin bulunduğu bucak, ilçe ve zorunlu hallerde iller belediyelerinin yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar ve mimarlarca yürütülmesi gereken teknik hizmetleri,

ikinci görev olarak verilebilir. ..." hükmü ile 175 inci maddesinde, *"... 88 inci maddeye göre ikinci görev verilen memurlara, bu görevleri karşılığında aylık ödenebilmesi için boş bir kadroya ait görevin ikinci görev olarak yürütülmesi gerekir. Bu şekilde görevlendirilenlere, görevlendirildikleri kadro derecesinin ilk kademe aylığının üçte ikisi ödenir. Ancak, sağlık grup başkanlığı, baştabip ve baştabip yardımcılığı hizmetlerinin ikinci görev olarak yürütülmesi halinde kadro şartı aranmaz ve bu hizmetleri yürütenlere almakta oldukları aylığın üçte ikisi ikinci görev aylığı olarak ödenir. ..."* hükmü yer almaktadır.

Diğer taraftan (mülga) Devlet Personel Başkanlığının 29/01/1988 tarihli görüş yazısında, *"657 sayılı Kanunun 1327 sayılı Kânunla değiştirilerek yürürlüğe konulmasından önce Belediyelerin elektrik, su, otobüs işletmelerinin 3659 sayılı Kanuna tabi oldukları ve bunların 657 sayılı Kanuna eklenen ek geçici 9 ncu madde ile Devlet Memurları Kanununun kapsamına alındıkları bilinmektedir. Bu durumda genelde Belediye tüzel kişiliğinin içinde ancak ayrı hukuki yapıda kurulmuş bulunan işletmelerin memurlarına 657 sayılı Kanunun değişik 87 ve 88 nci maddeleri uyarınca Belediye bünyesinde 2 nci görev verilmesi mümkün görülmekte bu itibarla* ***İşletme doktorunun Belediye doktorluğunu 2 nci görev usulü ile yürütmesinde bir sakınca bulunmamaktadır.***

Ancak 657 sayılı Kanunun değişik 88 nci maddesinin Belediye Başkan Yardımcısının aynı Belediyenin harita mühendisliği görevini 2 nci görev olarak üstlenmesine cevaz vermediği açıktır. *Şöyleki; anılan maddenin konuya ilişkin hükmü "Bu Kanuna tabi kurumlarda çalışan Devlet memurlarına esas görevlerinin yanında;*

1) Mesleki bilgisi ile ilgili olmak, hizmet olanakları elverişli bulunmak ve atamaya yetkili amir tarafından uygun görülmek şartıyla;

2) Asıl görevlerinin bulunduğu bucak, ilçe ve zorunlu hallerde iller belediyelerinin yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar ve mimarlarca yürütülmesi gereken teknik hizmetleri,

İkinci görev olarak verilebilir," şeklinde düzenlenmiştir. Hükmün başlangıç kısmında yer alan "...kurumlarda..." ve (2) işaretli kısmında yer alan "...asıl görevlerinin bulunduğu..." ifadeleri, Belediye dışında 657 sayılı Kanuna tabi diğer kurumlardaki memurlara 2 nci görev verileceğini belirlemek amacıyla hükmün düzenlendiğini göstermektedir.

***Aksine düşünce** değişik 88 nci maddenin yukarıda yer verilen bölümünün belediyelerdeki bazı görevlerin sadece belediye memurlarınca 2 nci görev usulü ile yürütülmesini sağlamak amacıyla sevk edilmiş olduğunun **kabulünü gerektirir ki bu sonucun terviç edilemeyeceği açıktır. Bu sebeple Belediye Başkan Yardımcısına Belediye harita mühendisliğinin 2 nci görev olarak verilmesi uygun mütalaa edilmemiştir.**"* denilmiştir.

Konu hakkında Bakanlığımız Hukuk Hizmetleri Genel Müdürlüğünün 28.10.2026 tarihli ve E-23663589-756.99[03253]-17059909 sayılı görüş yazısında, *"Devlet Personel Başkanlığı görüşünde çok açık şekilde, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 88 inci maddesinin belediye dışında 657 sayılı Kanuna tabi diğer kurumlardaki memurlara ikinci görev verileceğini belirlemek amacıyla düzenlendiği;*

belediyede çalışan memurlar ile ilgili olarak ise belediye başkan yardımcısına, belediye harita mühendisliğinin ikinci görev olarak verilmesinin uygun mütalaa edilmediği belirtilmiştir.

2. 977 Sıra Sayılı Devlet Memurları Kanunu Tasarısı ile C. Senatosu Afyonkarahisar Üyesi Rasim Hancıoğlu...kanun teklifleri ve Adalet, İçişleri, Dışişleri, Millî Eğ/tim, Maliye, Bayındırlık, Sağlık ve Sosyal Yardım, Tarım, Çalışma, Ticaret, Sanavi, Turizm ve Tanıtma ve Plân komisyonlarından ikişer üye seçilerek kurulan Geçici Komisyon Raporu. (1/723, 2/479,800,488,483,663,753,798,73,667)

*"Madde 88-...i**kinci görevle doldurulabilecek, teknik hizmet kadroları, ancak o yerde varsa genel veya katma bütçeli kurumların mühendis ve mimarları ile doldurulabilecektir.** Daha açık anlamla, veteriner ve tabipler ilde iken ilçe, bucak ve köy belediyelerinden, yahut ilçede iken bucak veya köy belediyelerinden ikinci görev alabilecekleri halde fen işleri için bu görev mutlaka aynı yerde olmakla kayıtlanmıştır. Burada şehir ve kasaba imar planları tatbikatının devamlı takip ve kontrolünün ancak aynı yerdeki kişilerle yürütebileceği fikri âmil olmuştur."*

Madde gerekçesinde ancak o yerde varsa genel veya katma bütçeli kurumların kadrolarından atama yapılabileceği açıkça belirtilmektedir. Bilindiği üzere 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile birlikte genel bütçe ve katma bütçe kavramları yapısal değişikliğe uğrayan bütçe türleridir. 5018 sayılı Kanun sistematiğinde I Sayılı Cetvel-Genel Bütçe, II Sayılı-Cetvel Özel Bütçe, III Sayılı Cetvel-Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Bütçesi ayrımı bulunmaktadır. Özetle: Kanunun madde gerekçesinden de açıkça anlaşılacağı üzere belediyedeki anılan ikinci görevler ancak belediye dışındaki memurlara verilebilmektedir.

Devlet Personel Başkanlığı görüşü ile birlikte kanun gerekçesi de yukarıda izah edilmiş olup zaten belediyede çalışan memurlara belediyedeki kadroların ikinci görev olarak verilmesinin uygun olmayacağı değerlendirilmektedir." denilmiştir.

Bu itibarla, belediyelerde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi olarak görev yapan personele, yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar ve mimarlar tarafından yürütülmesi gereken teknik hizmetlerin ikinci görev kapsamında verilemeyeceği değerlendirildiğinden, konuya ilişkin daha önce verilen görüşümüzün dikkate alınmaması hususunda;

Bilgilerini ve gereğini rica ederim.

……

Bakan a.

Yerel Yönetimler Genel Müdürü