T.C.
TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)

SAYI : 2026/22905-S.26.31426

BAŞVURU NO : 2026/18590

KARAR TARİHİ : 04/11/2026

RET KARARI

BAŞVURAN : [redacted],TCKN:[redacted]
Adres:[redacted]
İSTANBUL

BAŞVURUYA KONU İDARE : TEKİRDAĞ BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI

BAŞVURUNUN KONUSU : Üst öğrenimi bitirmiş olması nedeniyle intibak işlemi yapılması talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ : 23/07/2026

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran, Tekirdağ Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığında İtfaiye Eri olarak görev yaptığını, Şuan 7'inci derecenin 2'inci kademeden maaş aldığını, Hem Sivil Savunma ve İtfaiyecilik, hem de Polis Meslek Yüksekokulu önlisans bölümlerini bitirdiğini Memuriyete başladığı tarihte önlisans mezunu olarak başladığını, 2026 yılında Anadolu Üniversitesi Kamu Yönetimi bölümünden mezun olduğunu belirterek, Önlisans olup lisans bitiren memurlara verilen derece kademe artışından ve tüm özlük haklarımdan yararlanmayı talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Başvuruya konu iddialar hakkında bilgi ve belge talebimize istinaden Tekirdağ Büyükşehir Belediye Başkanlığı tarafından gönderilen 12.08.2026 tarih ve E-[redacted] sayılı cevabi yazı ve eklerinden, Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun (28/5/2018 tarihli ve E:2016/3587, K:2018/2615 sayılı kararı), ön lisans mezunu olarak yükseköğretimi bitirmiş kişi konumunda bulunanların bitirdiği lisans öğreniminin eğitim düzeyi bakımından ön lisans öğreniminin üst öğrenimi olarak kabul edilip emekliliğe esas intibakında değerlendirilmesinin mümkün olmadığı yönündeki kararı sonrasında 36/A/12/d fıkrasının da uygulanması imkânı kalmadığı, Zira; Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığı Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğü de Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun kararına atıfta bulunarak, önlisans mezuniyeti üzerine bilahare lisans eğitimini tamamlayanların intibakının yapılmasının mümkün olmadığı yönünde görüşler verdiği belirtilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Kavaklıdere Mah. Zeytindalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr
Kep Adresi: kamudenetciligikurumu@hs01.kep.tr

3. 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı" başlıklı 74 üncü maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkralarında; *"Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler."*

4. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun "Kurumun Görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; *"Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikayet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir."*

5. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun "Tesis Edilen Sınıflar Başlıklı" 36 ıncı maddesinde "*d) (İptal: Anayasa Mahkemesinin 16/4/2003 tarihli ve E.: 2003/22, K.: 2003/34 sayılı kararı ile.; Yeniden düzenleme: 17/9/2004 - 5234/1 md.) Memuriyette iken veya memuriyetten ayrılarak (87 nci maddeye tâbi kurumlarda çalışanlar dahil) üst öğrenimi bitirenler, aynı üst öğrenimi tahsile ara vermeden başlayan ve normal süresi içinde bitirdikten sonra memuriyete giren emsallerinin ulaştıkları derece ve kademeyi aşmamak kaydıyla, bitirdikleri üst öğrenimin giriş derece ve kademesine memuriyette geçirdikleri başarılı hizmet sürelerinin tamamı her yıl bir kademe, her üç yıl bir derece hesabıyla ilave edilmek suretiyle bulunacak derece ve kademeye yükseltilirler.*

...

Memur iken, girişteki öğrenim derecelerinden bir üst derecedeki öğrenimi tamamlayanlar, bu üst öğrenim derecesi için 36 ncı maddede yazılı memuriyete giriş derecelerinde boş kadro bulunduğu takdirde bu kanunun 68 inci maddesinde yazılı derece yükselmesinde süre kaydı aranmaksızın bu derecedeki görevlere atanabilirler. 68 inci maddenin (A) bendinin (b) ve (c) fıkralarındaki hükümler saklıdır."

Hükümleri mevcuttur.

IV. KAMU DENETÇİSİ ŞERİF YILMAZ'IN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ

6. Başvuranın iddiaları, idarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirildiğinde; talebin reddi yönünde hazırlanan öneri, Kamu Başdenetçisine sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

7. Başvuran ön lisans mezunuyken Tekirdağ Büyükşehir Belediyesi İtfaiye Daire Başkanlığında İtfaiye Eri olarak göreve başladığını, akabinde açık öğretim kamu yönetimi bölümünü bitirdiğini belirterek üst öğrenimi bitirdiği için kendisine kademe ve derece ilerlemesi verilmesini talep etmektedir.

8. Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 28/5/2018 tarihli ve E:2016/3587, K:2018/2615 sayılı kararında, "Yukarıda yer verilen mevzuatta ön lisans eğitimi ve lisans eğitimi birer yükseköğretim olarak sayılmış ve gerek lise üzerine 4 yarıyıllık müstakil bir önlisans programından mezun olarak, gerekse 8 yarıyıllık lisans öğreniminin ilk 4 yarı yılını bitirerek önlisans diploması alan kişilerin bir yükseköğrenimi bitirmiş oldukları kabul edilmiş bulunmaktadır.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının sağlık meslek lisesi mezunu olarak davalı idare emrinde 657 sayılı Kanunun 4/A statüsünde hemşire olarak göreve başladığı, 2003 yılında Anadolu Üniversitesi Açıköğretim Fakültesi İktisadi ve İdari Programlar Bölümünün iki yıl süreli Sağlık Kurumları İşletmeciliği Önlisans Programını tamamlaması nedeniyle talebi üzerine davalı idare tarafından intibakının yapıldığı, daha sonra 31/05/2010 tarihinde Anadolu Üniversitesi İşletme Fakültesi 4 yıl süreli İşletme Bölümünden

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

mezun olduğu, 05/08/2010 tarihli dilekçesi ile lisans mezuniyetine göre intibakının yapılması istemiyle davalı idareye başvuruda bulunduğu, bu başvurunun dava konusu işlem ile reddedilmesi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmıştır

Bu durumda ön lisans mezunu olarak yükseköğretimi bitirmiş kişi konumunda bulunan davacının sonradan bitirdiği lisans öğreniminin eğitim düzeyi bakımından ön lisans öğreniminin üst öğrenimi olarak kabul edilip emekliliğe esas intibakında değerlendirilmesi mümkün olmadığından davacı hakkında tesis edilen işlemde hukuka aykırılık görülmemiştir." denilmektedir.

9. İlgili uyuşmazlık konusunun çözümü için lisans mezuniyetinin, ön lisans mezuniyetine göre üst öğrenim olup olmadığına bakmak gerekmektedir. Eğer üst öğrenimi kabul edilirse ancak o zaman kademe ve derece ilerlemesi yapılarak intibakının yapılabileceği değerlendirilmiştir.

10. İlgili yargı kararından da anlaşılacağı üzere ön lisans mezuniyeti de lisans mezuniyeti gibi yükseköğrenim mezuniyeti sayılacağı belirtilmiştir. Bu nedenle ön lisans mezuniyetinden sonra lisans mezuniyetinin tamamlanmış olması üst öğrenim bitirme olarak kabul edilmeyeceği için intibakının da yapılamayacağı değerlendirilmiştir.

11. Yapılan inceleme neticesinde, ilgili kanun maddesinde belirtilen üst öğrenimi bitirmiş olma şartı sağlanmadığı için kademe ve derece ilerlemesi verilmemesinde hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

12. İyi yönetim ilkelerine, Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik'in "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6'ncı maddesinde yer verilmiştir. İdarenin söz konusu ilkelere aykırı davrandığına ilişkin bir hususa rastlanılmamıştır.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

13. 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup; yetkili ve görevli Mahkemelerde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN REDDİNE**,

Kararın **BAŞVURANA** ve **TEKİRDAĞ BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞINA** tebliğine,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

Mehmet AKARCA
Kamu Başdenetçisi

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Kavaklıdere Mah. Zeytindalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr
Kep Adresi: kamudenetciligikurumu@hs01.kep.tr