

T.C.
MARDİN
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2012/192

YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI

İSTEYEN (DAVACI)

: SÂLİH COPCUOĞLU

Bahçebaşı İlköğretim Okulu - Yeşilli / MARDİN

KARŞI TARAF (DAVALI)

: MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI / ANKARA

İSTEMİN ÖZETİ

: Van İli Sempoş İlköğretim Okulu'nda sözleşmeli öğretmen olarak görev yapmakta iken 06.12.2010 tarihinde KPSS puanı ile Mardin İli, Yeşilli İlçesi Bahçebaşı İlköğretim Okulu'na kadrolu öğretmen olarak atanan davacı tarafından, 06.05.2010 tarih ve 27573 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği ile getirilen geriye dönük zorunlu hizmet yükümlülüğünden muafiyet ve 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile getirilen haklardan ve geriye dönük zorunlu hizmet yükümlülüğü muafiyetinden yararlanmak istemiyle yaptığı başvurunun zımnen reddi işleminin iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

SAVUNMA ÖZETİ

: Davacı tarafından talep edilen hakların sadece 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile sözleşmeli statüsünden kadroya geçenlere tanındığı, davacının 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameden önce KPSS puanına göre kadroya geçmesi nedeniyle bu hakların davacıya tanınmasının mümkün bulunmadığı, davacının KPSS puanına göre yapılan atamasının ilk atama olduğu, Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirmelerine İlişkin Yönetmeliğin 06.05.2010 tarihinde yürürlüğe girdiği, davacının bu tarihten sonra 06.12.2010 tarihinde kadrolu öğretmen olarak atanması nedeniyle zorunlu çalışma yükümlülüğünden muaf tutulmasının mümkün olmadığı, bu sebeple davacının talebinin reddedildiği, tesis edilen işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı ve davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Mardin İdare Mahkemesi'nce işin gereği görüldü:

Dava, Van İli Sempoş İlköğretim Okulu'nda sözleşmeli öğretmen olarak görev yapmakta iken 06.12.2010 tarihinde KPSS puanı ile Mardin İli, Yeşilli İlçesi Bahçebaşı İlköğretim Okulu'na kadrolu öğretmen olarak atanan davacı tarafından, 06.05.2010 tarih ve 27573 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği ile getirilen geriye dönük zorunlu hizmet yükümlülüğünden muafiyet ve 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile getirilen haklardan ve geriye dönük zorunlu hizmet yükümlülüğü muafiyetinden yararlanmak istemiyle yaptığı başvurunun zımnen reddi işleminin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

2577 sayılı İdari Yargılama usulü Kanunun 27/2.maddesinde "Danıştay veya idari mahkemeler, idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilirler." hükmüne yer verilmiştir.

1982 Anayasası'nın 10. maddesinde "Herkes, dil, ırk, renk, cinsiyet, siyasi düşünce, felsefi inanç, din, mezhep ve benzeri sebeplerle ayırım gözetilmeksizin kanun önünde eşittir.

Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar." hükmüne yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36. maddesinin "Ortak Hükümler" başlığı altında yer alan C/6 bendinde "Bu Kanunun 4 üncü ve 237. maddesinin (e) fıkrasına göre sözleşme ile istihdam edilenlerin, memuriyete geçirilmeleri halinde, sözleşmeli olarak geçirdikleri hizmet süreleri, her yıl için bir kademe ilerlemesi her üç yıl için bir derece yükselmesi verilmek suretiyle değerlendirilir." hükmü yer almaktadır.

04.06.2011 tarihli ve mükerrer 27954 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 632 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4 üncü Maddesinin (B) Fıkrası ile 4924 Sayılı Kanun Uyarınca Sözleşmeli Personel Pozisyonlarında Çalışanların Memur Kadrolarına Atanması Amacıyla Devlet Memurları Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnameyle 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa eklenen geçici 37 nci maddede, kamu kurum ve kuruluşlarının merkez ve taşra teşkilatı ile bunlara bağlı döner sermayeli kuruluşlarda, ayın veya haftanın bazı günleri ya da günün belirli saatleri gibi kısmi zamanlı çalışanlar ile yükseköğretim kurumlarının araştırma-geliştirme projelerinde proje süreleriyle sınırlı olarak çalışanlar hariç olmak üzere, 4 üncü maddenin (B) fıkrası ve 10/7/2003 tarihli ve 4924 sayılı Eleman Temininde Güçlük Çekilen Yerlerde Sözleşmeli Sağlık Personeli Çalıştırılması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun uyarınca vizelenmiş veya ihdas edilmiş sözleşmeli personel pozisyonlarında bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte çalışmakta olan ve 48 inci maddede belirtilen genel şartları taşıyanlardan otuz gün içinde yazılı olarak başvuranların, pozisyonlarının vizeli olduğu teşkilat ve birimde, bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerde yer alan memur kadrolarına, bulunduğu pozisyon unvanıyla aynı unvanlı memur kadrosu olmaması halinde, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ekli cetvellerde yer alan kadro unvanlarıyla sınırlı olmak ve sözleşmeli personel pozisyonlarına ilişkin vize cetvellerindeki nitelikler dikkate alınmak suretiyle Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığınca müştereken belirlenen memur kadrolarına, bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altmış gün içinde kurumlarınca atanacakları hükmüne bağlanmış, aynı maddede, bu madde hükümlerine göre memur kadrolarına atananların, 4 üncü maddenin (B) fıkrası ve 4924 sayılı Kanun uyarınca sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet sürelerinin, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirileceği öngörülmüş bulunmaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü tarafından yayımlanan 13.06.2011 tarihli duyuru ile 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında sözleşmeli personel pozisyonundan kadroya geçirilen öğretmenlerin; sözleşmeli öğretmenlikte geçirdikleri sürelerin ve hizmet puanlarının emsali kadrolu öğretmenler gibi değerlendirileceği, sözleşmeli öğretmenlik görevine 06/05/2010 tarihinden önce başlamış olanlar hakkında yürürlükteki Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği hükümlerinin uygulanacağı, bu durumda olan öğretmenlerin 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile verilen haklardan yararlanacakları gibi sözleşmeli öğretmenliğe başladıkları tarih itibarıyla bir yıllık süreyi tamamlamış olanların kılavuzlarda belirtilen gerekli şartları taşımaları kaydıyla 2011 yılı iller arası isteğe bağlı yer değiştirme, alan değişikliği ve yaz dönemi özür durumuna bağlı yer değiştirmelere de başvuru yapabilecekleri belirtilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının 30.12.2009 tarihinden itibaren 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 4/B maddesi kapsamında öğretmen olarak görev yapmakta iken, KPSS puanı ile 06/12/2010 tarihinde Mardin İli, Yeşilli İlçesi Bahçebaşı İlköğretim Okulu'na kadrolu öğretmen olarak atandığı, halen aynı yerde görev yapan davacının görev yaptığı okula 10/10/2011 tarihinde yaptığı başvuru ile 632 Sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile kadroya geçen öğretmenlere verilen haklardan yararlandırılması isteğiyle yaptığı başvurunun zımnen reddi işleminin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

T.C.
MARDİN
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2012/192

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde; 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'de, bu KHK kapsamında sözleşmeli pozisyonlardan kadroya geçirilenler için sadece sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet sürelerinin, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilmesi hakkının tanındığı, bu hak dışında herhangi bir haktan açıkça bahsedilmediği, bu hak dışındaki, hizmet puanlarının emsali kadrolu öğretmenler gibi değerlendirilmesi, sözleşmeli öğretmenlik görevine 06/05/2010 tarihinden önce başlamış olanlar hakkında yürürlükteki Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği hükümlerinin uygulanması, sözleşmeli öğretmenliğe başladıkları tarih itibarıyla bir yıllık süreyi tamamlamış olanların kılavuzlarda belirtilen gerekli şartları taşımaları kaydıyla 2011 yılı iller arası isteğe bağlı yer değiştirme, alan değişikliği ve yaz dönemi özür durumuna bağlı yer değiştirmelere de başvuru yapabilmeleri, vb. hakların ise Milli Eğitim Bakanlığı'nın kendi tasarrufuyla tanınan haklardan olduğu, 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile açıkça tanınan sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet sürelerinin, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilmesi hususunun ise 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36. maddesinin Ortak Hükümler başlığı altında yer alan C/6 bendi uyarınca sözleşmeli pozisyonundan kadrolu pozisyona geçen herkese uygulanması gerekli bir hak olduğu görülmektedir.

Bu durumda; 632 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında sözleşmeli pozisyonlardan kadroya geçen personele tanınan sözleşmeli personel pozisyonlarında geçirdikleri hizmet sürelerinin, öğrenim durumlarına göre yükselebilecekleri dereceleri aşmamak kaydıyla kazanılmış hak aylık derece ve kademelerinin tespitinde değerlendirilmesi hakkının, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 36. maddesinin Ortak Hükümler başlığı altında yer alan C/6 bendi hükmü gereği sadece 632 sayılı KHK kapsamında kadroya geçen personele değil sözleşmeli pozisyonda görev yapmakta iken kadroya geçen tüm personel için uygulanması gerekli bir hak olması, bu hak dışında Milli Eğitim Bakanlığı'nın kendi tasarrufuyla 632 sayılı KHK kapsamında sözleşmeli öğretmenlikten, kadrolu öğretmenliğe geçen personele tanınan diğer hakların ise, Anayasanın 10. maddesindeki eşiklik ilkesi gereği sözleşmeli öğretmen olarak görev yapmakta iken KPSS puanına göre kadrolu öğretmenliğe atanan davacıya da uygulanması gerektiği, davacının zorunlu hizmet yükümlülüğünün kaldırılması ve il dışı tayin hakkının tanınması yönündeki talebinin reddine ilişkin işlemde bu sebeple hukuka aykırılık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütülmesinin durdurulmasına, kararın tebliğinden itibaren 7 gün içerisinde Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere 30/04/2012 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

BAŞKAN VEKİLİ
ABDULLAH SOLAK
101597

Üye
ABDULLAH ÇELİK
41511

Üye
ARİF BAYBURTLU
118441

ASLI GİBİDİR
BAŞKAN