

Davacı ve Yürütmenin

Durdurulmasını İsteyen : Türkiye Eğitim Öğretim ve Bilim Hizmetleri Kamu
Kolu Çalışanları Sendikası

Vekili : Av. Hatice Aytekin
Bayındır 2 Sokak No:46 Kızılay /ANKARA

Karşı Taraf : Milli Eğitim Bakanlığı - ANKARA

Vekili : Hukuk Müşaviri Huri Gülümser - Aynı yerde

İsteğin Özeti : Davacı Sendika tarafından, 11.3.2013 tarihinde yayınlanan

2013 Yılı Yurt Dışında Görevlendirilecek Öğretmenlerin Mesleki Yeterlilik Sınavı ile Temsil Yeteneği Mülakatı Kılavuzu'nun "Başvuru ve Görevlendirme Şartları" başlıklı 1.3. maddesinin birinci fıkrasının "i " bendinde yer alan "Daha önce yurt dışında görevlendirilmiş olanların ikinci kez (hangi görevle olursa olsun) görevlendirilebilmeleri için, önceki yurt dışı görevlerini başarılı olarak tamamlamış ve yurtiçi görevine başlamalarından itibaren sınav başvurusunun son günü itibariyle en az 2 (iki) yıl çalışmış olmalarının yanında, sınav başvurusunun son günü itibariyle son beş yıl içinde Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Sınavından (KPDS) en az Elli beş (55) puan almış olmaları gerekmektedir." ibaresinin iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hakimi : Hürriyet Şahin

Düşüncesi : Yürütmenin durdurulmasına ilişkin istemin kabulü gerektiği düşünülmüştür.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay ikinci Dairesince davalı idarenin birinci savunmasının geldiği görülerek işin gereği yeniden düşünüldü:

Dava, 11.3.2013 tarihinde yayınlanan 2013 Yılı Yurt Dışında Görevlendirilecek Öğretmenlerin Mesleki Yeterlilik Sınavı ile Temsil Yeteneği Mülakatı Kılavuzu'nun "Başvuru ve Görevlendirme Şartları" başlıklı 1.3. maddesinin birinci fıkrasının "i " bendinde yer alan "Daha önce yurt dışında görevlendirilmiş olanların ikinci kez (hangi görevle olursa olsun) görevlendirilebilmeleri için, önceki yurt dışı görevlerini başarılı olarak tamamlamış ve yurtiçi görevine başlamalarından itibaren sınav başvurusunun son günü itibariyle en az 2 (iki) yıl çalışmış olmalarının yanında, sınav başvurusunun son günü itibariyle son beş yıl içinde Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Sınavından (KPDS) en az Elli beş (55) puan almış olmaları gerekmektedir." ibaresinin iptali ve yürütmenin durdurulması istemiyle açılmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Ek 36. maddesinin 3. fıkrasında; bu madde uyarınca yurt dışında görevlendirilecek personelin unvanı, sayısı, nitelikleri, seçim esas ve usulleri, görev yerleri ve süreleri, izinleri, yurtdışındaki görevlerinin sona erdirilmesi ile bu maddenin uygulanmasına ilişkin diğer esas ve usullerin Dışişleri, Milli Eğitim ve Kültür Bakanlıkları ile Diyanet İşleri Başkanlığı'nın görüşleri ve Maliye Bakanlığı'nın teklifi üzerine Bakanlar Kurulu'nca belirleneceği kuralına yer verilmiştir.

Anılan maddeye dayanılarak hazırlanan Bakanlıklararası Ortak Kültür Komisyonunun Çalışma Esas ve Usulleri ile Bu Komisyon Tarafından Yurtdışında Görevlendirilecek Personelin Nitelikleri ile Hak ve Yükümlülüklerinin Belirlenmesine İlişkin 5.6.2003 günlü, 2003/5753 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın 4. maddesinde; Dışişleri Bakanlığı'nın koordinatörlüğünde Maliye, Milli Eğitim ve Kültür ve Turizm Bakanlıklarının yetkili temsilcilerinden oluşan Bakanlıklararası Ortak Kültür Komisyonu kurulduğu, 5. maddesinde, yurtdışında görevlendirilecek personelin unvanı, sayısı, nitelikleri, seçim esas ve usulleri, görev yerleri ve süreleri, izinleri, yurtdışındaki görevlerinin sona erdirilmesi ve diğer hususlara ilişkin işlerin bu Karar esaslarına göre Komisyon tarafından yürütüleceği belirtildikten sonra, "Yurtdışında



T.C.
DANIŞTAY
İKİNCİ DAİRE

Esas No : 2013/2770

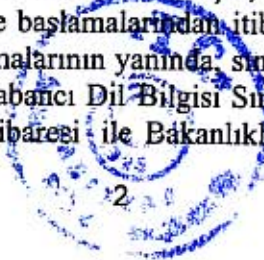
görevlendirilecek personelde aranılacak şartlar" başlıklı 7. maddesinin son paragrafında, görevin ve görevlendirme yapılacak ülkelerin özellikleri itibariyle yukarıda belirtilen şartlara ilave olarak özel şartlar ile ön lisansın üzerinde öğrenim düzeyi belirlemeye Komisyonun yetkili olduğu öngörülmüş, 8. maddesinin 2. fıkrasında da, aynı personelin ikinci kez yurtdışında görevlendirilebilmesi için, daha önceki yurtdışı görevini başarılı olarak tamamlamış ve yurtiçi görevine başlamasından itibaren en az iki yıl çalışmış olmasının şart olduğu, bu sürenin, Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Seviye Tespit Sınavından en az altmış puan alanlar veya buna denk kabul edilen ve uluslararası geçerliliği bulunan bir belgeye sahip olanlarda bir yıl olarak uygulanacağı hükmü düzenlenmiştir.

Dosyanın incelenmesinden, Bakanlıklararası Ortak Kültür Komisyonunun 11.3.2013 günlü, 22 sayılı kararı ile yurt dışında yaşayan vatandaşlarımız ve soydaşlarımızın öğrenim çağındaki çocuklarının eğitim-öğretimlerinde 2013-2014 ders yılından itibaren ihtiyaç duyulan ülkelerde görevlendirilmek üzere sınav açılmasının ve sınava katılacak öğretmenlerde aranılacak şartların belirlenmesi üzerine davalı idarece 11.3.2013 tarihinde yayınlanan 2013 Yılı Yurt Dışında Görevlendirilecek Öğretmenlerin Mesleki Yeterlilik Sınavı ile Temsil Yeteneği Mülakatı Kılavuzunda, Bakanlıklararası Ortak Kültür Komisyonu kararında belirtildiği şekilde "Başvuru ve Görevlendirme Şartları" başlıklı 1.3. maddesinin birinci fıkrasının "i" bendinde yer alan "Daha önce yurt dışında görevlendirilmiş olanların ikinci kez (hangi görevle olursa olsun) görevlendirilebilmeleri için, önceki yurt dışı görevlerini başarılı olarak tamamlamış ve yurtiçi görevine başlamalarından itibaren sınav başvurusunun son günü itibariyle en az 2 (iki) yıl çalışmış olmalarının yanında, sınav başvurusunun son günü itibariyle son beş yıl içinde Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Sınavından (KPDS) en az Elli beş (55) puan almış olmaları gerekmektedir." koşulunun düzenlendiği anlaşılmaktadır.

Davalı idarece, 2003/5753 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının 8. maddesi uyarınca aynı personelin 2. kez yurt dışında görevlendirilebilmesi için, daha önceki yurt dışı görevini başarılı olarak tamamlaması ve yurt içi görevine başlamasından itibaren en az iki yıl çalışmış olması gerektiği hususunun Kılavuzda aynen korunduğu, Bakanlıklararası Ortak Kültür Komisyonunun, Kararın 7. maddesinde belirtilen şartlara ilave olarak özel şartlar koyabilme ve yine görevlendirilecek personelin ilk defa veya ikinci kez görevlendirilebilmesi hususlarını dikkate alarak yabancı dil bilme şartını arayıp aramama, yabancı dil bilgisi yeterliliği için KPDS'dan alınması gereken en az puanı veya denk kabul edilen diğer sınavlara ilişkin puanları belirleme yetkisine sahip olduğu belirtilmekte ise de, 657 sayılı Yasa'nın Ek 36. maddesi uyarınca yurtdışında görevlendirilecek öğretmenlerin seçimine ilişkin usul ve esasları belirleme yetkisi Bakanlar Kurulu'na verilmiş, bu Yasa hükmü uyarınca yayımlanan 2003/5753 sayılı Bakanlar Kurulu Kararında ise, Bakanlıklararası Ortak Kültür Komisyonu'na, ancak görevin ve görevlendirme yapılacak ülkelerin özellikleri itibarıyla, Bakanlar Kurulu kararı ile belirlenen şartlara ilave olarak özel şartlar ile ön lisansın üzerinde öğrenim düzeyi belirleme yetkisi tanınmıştır.

Yurtdışında görevlendirilecek öğretmenlerin nitelikleri ve seçiminin nasıl yapılacağı ise, görevin ve görevlendirme yapılacak ülkenin niteliği dikkate alınarak yapılacak bir belirleme değil, yurtdışında görevlendirilecek öğretmenlerin seçiminin esasına ilişkin bir belirlemedir. Bu konuda düzenleme yapma yetkisi ise, 657 sayılı Yasa'nın Ek 36. maddesi uyarınca sadece Bakanlar Kurulu'na tanınmıştır.

Bu itibarla, Kılavuzun 1. Bölüm 1.3. Başvuru ve Görevlendirme Şartları başlıklı maddesinin (i) bendinde yer alan "Daha önce yurt dışında görevlendirilmiş olanların ikinci kez (hangi görevle olursa olsun) görevlendirilebilmeleri için, önceki yurt dışı görevlerini başarılı olarak tamamlamış ve yurtiçi görevine başlamalarından itibaren sınav başvurusunun son günü itibariyle en az 2 (iki) yıl çalışmış olmalarının yanında, sınav başvurusunun son günü itibariyle son beş yıl içinde Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Sınavından (KPDS) en az elli beş (55) puan almış olmaları gerekmektedir." ibaresi ile Bakanlıklararası Ortak Kültür Komisyonunun



T.C.
DANIŞTAY
İKİNCİ DAİRE

Esas No : 2013/2770

Çalışma Esas ve Usulleri ile Bu Komisyon Tarafından Yurtdışında Görevlendirilecek Personelin Nitelikleri ile Hak ve Yükümlülüklerinin Belirlenmesine İlişkin 5.6.2003 günlü, 2003/5753 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nın 8. maddesinin 2. fıkrasında yer alan, aynı personelin ikinci kez yurtdışında görevlendirilebilmesi için, daha önceki yurtdışı görevini başarılı olarak tamamlamış ve yurtiçi görevine başlamasından itibaren en az iki yıl çalışmış olmasının şart olduğu, bu sürenin, Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Seviye Tespit Sınavından en az altmış puan alanlar veya buna denk kabul edilen ve uluslararası geçerliliği bulunan bir belgeye sahip olanlarda bir yıl olarak uygulanacağı hükmüne, yurt içinde çalışma süresi bakımından paralel düzenleme getirilmişse de, Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Sınavından alınacak puana ilişkin kriter 657 sayılı Kanunun Ek 36. maddesinin 3. fıkrası ile Bakanlar Kurulunca belirlenmesi gereken niteliklere ilişkin bulunduğundan bu düzenlemede hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Nitekim Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulunun 11.7.2012 günlü, YD İtiraz No:2012/527 sayılı kararı da bu yöndedir.

Açıklanan nedenle, 11.3.2013 tarihinde yayınlanan 2013 Yılı Yurt Dışında Görevlendirilecek Öğretmenlerin Mesleki Yeterlilik Sınavı ile Temsil Yeteneği Mülakatı Kılavuzu'nun "Başvuru ve Görevlendirme Şartları" başlıklı 1.3. maddesinin birinci fıkrasının (i) bendinde yer alan "Daha önce yurt dışında görevlendirilmiş olanların ikinci kez (hangi görevle olursa olsun) görevlendirilebilmeleri için, önceki yurt dışı görevlerini başarılı olarak tamamlamış ve yurtiçi görevine başlamalarından itibaren sınav başvurusunun son günü itibariyle en az 2 (iki) yıl çalışmış olmalarının yanında, sınav başvurusunun son günü itibariyle son beş yıl içinde Kamu Personeli Yabancı Dil Bilgisi Sınavından (KPDS) en az Elli beş (55) puan almış olmaları gerekmektedir." ibaresinin, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun değişik 27. maddesinde öngörülen koşulların gerçekleşmiş olması nedeniyle yürütmesinin durdurulmasına, bu kararın tebliğini izleyen günden itibaren yedi gün içinde bir defaya mahsusen Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'na itiraz yolu açık olmak üzere 7.10.2013 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
Kamuran
ERBUĞA

Üye
Nurben
ÖMERBAŞ

Üye
Hasan
DEMİR

Üye
Hüseyin
OĞUZ

Üye
Mustafa
KÖKÇAM

