

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ

YASAMA DÖNEMİ

24

YASAMA YILI

4

SIRA SAYISI: 616

Ceza İnfaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri
Kanunu Tasarısı ve Adalet Komisyonu Raporu
(1/742)

İÇİNDEKİLER

Sayfa

| | |
|---|----|
| • 1/742 Esas Numaralı Tasarının | |
| - TBMM Başkanlığına Sunuş Yazısı | 4 |
| - Genel Gerekçesi | 4 |
| - Madde Gerekçeleri | 6 |
| • Alt Komisyon Raporu | 19 |
| • Muhalefet Şerhleri | 23 |
| • Alt Komisyon Metni | 26 |
| • Alt Komisyon Metnine Ekli Listeler | 36 |
| • Adalet Komisyonu Raporu | 42 |
| • Muhalefet Şerhleri | 46 |
| • Tasarı Metni | 52 |
| • Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin | 52 |
| • Tasarı Metnine Ekli Listeler | 71 |
| • Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metne Ekli Listeler | 73 |

T.C.
Başbakanlık
Kanunlar ve Kararlar
Genel Müdürlüğü
Sayı: B.02.0.KKG.0.10/101-401-252

15/1/2013

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Adalet Bakanlığı'nca hazırlanan ve Başkanlığımıza arzı Bakanlar Kurulu'nca 5/3/2012 tarihinde kararlaştırılan "Ceza İnfaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri Kanunu Tasarısı" ile gerekçesi ilişikte gönderilmiştir.

Gereğini arz ederim.

Recep Tayyip Erdoğan
Başbakan

| HAVALE EDİLDİĞİ KOMİSYONLAR (1/742) | |
|--|---|
| ESAS | Adalet Komisyonu |
| TALİ | İçişleri Komisyonu Plan ve Bütçe Komisyonu İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu |

GENEL GEREKÇE

Cezaların infazı, bir suç karşılığında ceza mahkemelerince verilen hürriyeti bağlayıcı ceza ve güvenlik tedbirlerinin yerine getirilmesi olarak tanımlanmaktadır. Bu nedenle infaz, ceza yargılamasının tamamlayıcı bir unsurdur. İnfaz sisteminin temel amacı, toplumu korumak ve işledikleri suçla toplumsal yaşama karşı uyumsuzluk göstermiş ve yargı organlarınca suçluluğu tespit edilmiş kişilerin, iç dünyalarına nüfuz ederek uygun bir iyileştirme rejimine tabi tutulmak suretiyle topluma yeniden kazandırılmalarını, yeniden suç işlemelerini önleyici etkenleri güçlendirerek toplumla uyumlu bir kişi haline gelmelerini sağlamaktır.

Bu amaca ulaşabilmek için iyileştirme çalışmalarının sağlam temellere dayandırılması ve ceza infaz kurumlarında aynı zamanda çeşitli faaliyetlerin gerçekleştirilmesi gerekmektedir. İnfaz kurumlarını yönetecek idareciler, yetişmiş personel ve uzmanlar ile uygun fiziksel tesisler, sağlık tedbirleri, uygun besin, giyim, dışarı ile sağlıklı ve düzenli ilişkiler, eğitim ve öğretim, sportif, meslekî ve sanatsal çalışmalar, tahliye öncesi ve sonrasına ilişkin faaliyetler, asayiş ve güvenlik tedbirleri, iyileştirme çalışmalarının başlıca araçlarıdır. Ancak, ceza infaz kurumlarında eğitim ve iyileştirme çalışmalarının başarısı öncelikle kurumlarda iç ve dış güvenliğin sağlanmasına bağlıdır.

Kurumların iç ve dış güvenliğinin sağlanması; birbirleriyle yakından ilgili, birbirini sürekli olarak etkileyen ve tamamlayan faaliyetler olup, bu göreve ilişkin yetki ve sorumluluğun bir otoriteye verilmesi, çalışmaların tek elden yürütülmesi, hizmette etkinlik ve verimliliğin sağlanması bakımından zorunlu bulunmaktadır.

Uygulamada, kapalı ceza infaz kurumlarında, iç güvenlik hizmetleri Adalet Bakanlığınca, dış güvenlik hizmetleri ise İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığınca yerine getirilmektedir. Ayrıca, hükümlü ve tutukluların sevk, nakil, duruşmada hazır bulundurulması veya hastanede muhafaza edilmesi gibi işlemler de Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yapılmaktadır.

İç güvenlik hizmetlerinde temel amaç, tutukluluğun veya cezaların infazının disiplin ve düzen içerisinde yerine getirilerek, hükümlü ve tutukluların can güvenliklerinin sağlanmasını, muhafaza edilmelerini, kendilerine veya başkalarına zarar vermeleri ile rehin alma ve ayaklanma gibi olayların önüne geçilmesini sağlamaktır. Dış güvenlik hizmetlerindeki temel amaç ise, hükümlü ve tutukluların firar etmelerinin engellenmesi, dışarıdan kuruma yapılacak saldırıların önlenmesi, kurum dışında hükümlü ve tutukluların muhafazası ve can güvenliğinin sağlanmasıdır. Dış güvenlik personeli, silahlı bir güç iken, iç güvenlik personeli silahsızdır.

İç güvenlik personelinin yetersiz kaldığı durumlarda yetkililerin çağrısı ile dış güvenlik personeli, tek başına veya diğer güvenlik güçleriyle birlikte kurumlara girerek olaylara müdahalede bulunabilmektedir.

Jandarma, kurumların dış koruma görevini yerine getirmek dışında mülkî, adlî ve askerî görevleri de olan genel bir kolluk gücüdür. 1/12/1937 tarihli ve 7756 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Jandarma Teşkilât ve Vazife Nizamnamesiyle, Adalet Bakanlığınca muhafaza teşkilatı kuruluncaya kadar jandarmaya geçici olarak verilen ceza infaz kurumlarının dış korumasını yapma görevi, 10/3/1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununun 7 nci maddesiyle jandarmanın mülkî görevleri arasında sayılmıştır. Bu şekilde, ceza infaz kurumlarının iç ve dış güvenlik hizmetlerinin farklı bakanlıklara bağlı personel tarafından yerine getirilmesi; kurumlarda iki başlılığa, mevzuatın farklı yorumlanmasına, hükümlü ve tutuklular ile ziyaretçilerin iki ayrı yerde aranması gibi mükerrer işlemlere ve gereksiz yazışmalara neden olmakta, ayrıca, sevk ve nakil gibi hizmetlerin yerine getirilmesinde koordinasyon sorunlarına yol açabilmektedir.

Mukayeseli hukukta, örneğin Avusturya, Almanya, İsviçre, İsveç, Norveç, Danimarka, Hollanda ve Finlandiya gibi ülkelerde ceza infaz kurumlarının iç ve dış güvenlik hizmetleri Adalet Bakanlığınca yerine getirilmekte olup, adlî görev kapsamında değerlendirilmektedir.

Ceza infaz kurumlarında son yıllarda; koğuş sisteminden oda sistemine geçilmek suretiyle gerçekleştirilen fiziksel dönüşüm, mekanik, fizikî ve elektronik güvenlik sistemlerinin geliştirilmesi, ceza infaz kurumları personel eğitim merkezlerinin açılması ve bu yolla personele hizmet öncesi ve hizmet içi eğitim verilmesi imkânları geliştirilmiştir.

Sağlanan bu gelişmelerle, dış güvenlik hizmetlerini yerine getirme kapasitesine ulaşan Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğüne, Tasarıyla kurumların dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesi görevi verilerek, jandarmanın genel kolluk gücü olarak aslî görevine dönmesi imkânı sağlanmış olacaktır. Dış güvenlik hizmetlerinin uzman personel tarafından yapılması genel olarak infaz hizmetlerinin kalitesinin de yükseltilmesine yol açacaktır.

Tasarı, ceza infaz kurumlarının dış güvenlik hizmetlerinin Jandarma Genel Komutanlığından, Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğüne devri, bu aşamadan itibaren dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilebilmesi için, personelin atama, görev, yetki ve sorumlulukları, çalışma esas ve usulleri, zor ve silah kullanma yetkisi ile silah, araç ve gereç temini ve diğer hususların düzenlenmesi amacıyla hazırlanmıştır.

MADDE GEREKÇELERİ

Madde 1- Madde ile, Kanunun amacı belirtilmektedir.

Halen kapalı ceza infaz kurumlarında iç güvenlik hizmetleri, Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü, dış güvenlik hizmetleri ise, İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yerine getirilmektedir.

İç güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde temel amaç, cezaların infazının ve tutukluluğun, disiplin ve düzen içerisinde yerine getirilmesini, hükümlü ve tutukluların can güvenliklerinin sağlanmasını, muhafaza edilmelerini, kendilerine veya başkalarına zarar vermelerinin, ayrıca rehin alma ve ayaklanma gibi olayların önüne geçilmesini sağlamaktır. Dış güvenlik hizmetlerindeki temel amaç ise, hükümlü ve tutukluların firar etmelerinin engellenmesi, dışarıdan kuruma yapılacak saldırı ve müdahalelerin önlenmesi, sevk ve nakil hizmetleri ile adliye, hastane gibi yerlerde can güvenliklerinin sağlanmasıdır.

Kapalı ceza infaz kurumlarının iç ve dış güvenlik hizmetlerinin farklı bakanlıklara bağlı personel tarafından yerine getirilmesi, kurumlarda iki başlılığa, hükümlü ve tutuklular ile ziyaretçilerin iki ayrı yerde aranması gibi mükerrer işlemlere ve başta sevk ve nakil olmak üzere hizmetlerin yerine getirilmesinde koordinasyon sorunlarına neden olabilmektedir.

2803 sayılı Kanunun, jandarmanın genel görevlerini düzenleyen 7 nci maddesinde temel görevleri mülkî, adlî ve askerî görevler olarak tasnife tabi tutulmuş, ceza infaz kurumları ve tutukevlerinin dış korumalarını yapma görevi ise, jandarmanın mülkî görevleri arasında sayılmıştır. Dikkat edilmelidir ki, suç ve suçlulukla mücadelede kanunlardan kaynaklanan görevlerin yerine getirilmesinde aslî unsur genel kolluk gücüdür. Jandarmanın genel kolluk görevinin yanı sıra, askerî görevlerinin de varlığı dikkate alındığında, ceza infaz kurumlarının dış koruma görevinin jandarma tarafından yerine getirilmesine devam edilmesi halinde, personel sayısı ve görev yoğunluğu bakımından güçlüklerle karşılaşılacaktır.

Çağdaş infaz rejiminin temel ilkeleri dikkate alınarak ceza infaz kurumlarının fonksiyonel ve fizikî kapasite bakımından 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunda öngörülen tasnife uygun yapılandırılması için, dış koruma hizmetlerinin de eksiksiz yerine getirilmesi gerekmektedir. Oysaki mevcut organizasyon ve personel durumu itibarıyla yeniden yapılandırma faaliyetlerinin yerine getirilmesi mümkün gözükmemektedir. Zira çağdaş penoloji biliminde, infaz hukukunda egemen olan düzen ve muhafaza fonksiyonunun yerine getirilmesi birbirinden ayrılmaz bir unsur olarak telakki edilmektedir.

Ceza infaz kurumları personelinin dış güvenlik hizmetlerini yerine getirme kapasitesine sahip olamaması nedeniyle bu hizmetler geçici olarak jandarmaya verilmiştir.

Düzenlemeyle, iç güvenlik hizmetlerini yerine getiren Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğüne bu görevi yanında, dış güvenlik hizmetlerini de yerine getirme görevi verilerek, iç ve dış güvenlik hizmetlerinin farklı bakanlıklara bağlı personel tarafından yerine getirilmesindeki sorunların giderilmesi ve buna bağlı olarak jandarmanın aslî görevine dönebilmesi amaçlanmaktadır.

Madde 2- Madde ile, Kanunun kapsamı belirtilmektedir.

Düzenlemeyle, güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü tarafından yerine getirilmesi amaçlandığından, bu hizmet kapsamında sayılabilecek aslî ve tamamlayıcı düzenlemelere yer verilmektedir.

“Güvenlik hizmeti” kavramı, içerik ve anlam itibarıyla sadece kurumların fizikî güvenliklerinin sağlanmasından ibaret değildir. Zira bu kurumlarda barındırılan hükümlü ve tutukluların, kuruma veya başka bir yere götürülüp getirilmesi, nakli, sevki, hastane ve sağlık kuruluşlarında muhafazası veya duruşmalarda can güvenliklerinin sağlanmasına ilişkin hizmetleri de kapsamaktadır.

Kanunda ceza infaz kurumların güvenlik hizmetlerinin sağlanmasında görev alacak personelin unvan, görev, yetki ve sorumlulukları ile diğer hususlar da düzenlenmektedir.

Madde 3- Maddede, Kanunda geçen bazı terimlerin tanımlarına yer verilmektedir.

Bedenî kuvvetin, güvenlik görevlilerince, direnen kişilere karşı veya eşya üzerinde doğrudan doğruya kullanılan gücü; maddî gücün ise, güvenlik görevlilerince, direnen kişilere karşı veya eşya üzerinde bedenî kuvvetin dışında kullanılan kelepçe, cop, basınçlı su, göz yaşartıcı gazlar veya tozlar, fizikî engeller, güvenlik köpekleri ile sair hizmet araçlarını ifade ettiği belirtilmektedir.

Güvenlik görevlisinin, iç ve dış güvenlik görevlilerinin tamamını kapsadığı, dış güvenlik görevlisinin, dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde görevlendirilen, ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru, infaz ve koruma memuru ile şoförünü; iç güvenlik görevlisinin ise, iç güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde görevlendirilen, ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurunu, ifade ettiği düzenlenmektedir.

Güvenlik hizmetlerinin iç ve dış güvenlik hizmetlerini kapsayacak şekilde tanımları yapılarak, dış güvenlik hizmetlerinin, kurumların veya kurumların toplu olarak bulunduğu kampüsler ile eklentilerinin dış güvenliğinin sağlanması, hükümlü ve tutukluların her ne sebeple olursa olsun kurum dışına çıkarılmaları ve kurum dışında muhafazaları ile hazır edilmeleri ve Bakanlık tarafından ilgili mevzuat çerçevesinde verilen sevk ve nakil talimatlarına ilişkin hizmetleri; iç güvenlik hizmetlerinin ise, hükümlü ve tutukluların günlük yaşamları ve infaz işleri ile iyileştirme faaliyetlerinin devamı ile kurum içerisindeki güvenlik ve disiplinin sağlanması, firarların önlenmesi için gözetim ve denetime ilişkin hizmetleri ifade ettiği belirtilmektedir.

Kurum terimi, 5275 sayılı Kanunda sayılan ve özellikleri belirtilen, Kapalı Ceza İnfaz Kurumları; Yüksek Güvenlikli Kapalı Ceza İnfaz Kurumları, Kadın, Çocuk ve Gençlik Kapalı Ceza İnfaz Kurumları, Gözlem ve Sınıflandırma Merkezleri, Açık Ceza İnfaz Kurumları ve Çocuk Eğitim evleri ve Tutukevleri ile bunların eklentileri, bahçeleri, açık alanları, giriş çıkış yerleri gibi tüm unsurlarını ifade etmektedir. Bu kurumların en üst amiri de kurum müdürü olarak tanımlanmaktadır.

Öte yandan, 2 nci maddeyle birlikte değerlendirildiğinde, askerî ceza infaz kurumları, Kanun kapsamına alınmamıştır.

Madde 4- Maddede, güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde gözönüne alınacak temel ilkelere yer verilmiştir.

5275 sayılı Kanunun 2 ila 7 nci maddelerinde düzenlenen infaz hukukuna ilişkin temel ilkeler güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde de gözetilecektir.

Başta Anayasa olmak üzere, ülkemizin de taraf olduğu uluslararası sözleşme ve bildirimlerde yer alan ilkeler, ceza ve güvenlik tedbirlerinin infazı sırasında gözetilecek temel direktifler olarak karşımıza çıkmaktadır. Bu cümleden olmak üzere, ayrımcılık yasağı, insanlık dışı aşağılayıcı ve onur kırıcı davranışlarda bulunmama kuralı, güvenlik hizmetlerinde de gözetilecek bir direktif hükmüdür. Öte yandan, ceza ve güvenlik tedbirlerinin infazı sırasında ulaşılmak istenen temel amaçlar ile hapis cezalarının infazında gözetilecek ilkeler de güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde dikkate alınacaktır. Zira kurumların güvenliğinin en iyi şekilde sağlanması infaz rejiminin bir parçasıdır. Kaldı ki, muhafaza fonksiyonundan yoksun olabilecek bir infaz rejimi, hükümlü ve tutuklulara tanınan hak ve sorumlulukların yerine getirilmesinde zaafiyeti oluşturabilecektir.

Madde 5- Madde ile, kurumların güvenlik hizmetlerinin yürütülmesinden kurum müdürünün sorumlu olacağı, kurumların toplu olarak bulunduğu kampüslerdeki ortak alanlar ile kampus dışındaki eklentilerinin güvenlik hizmetleri ile bu kampüslerde yapılacak sevk ve nakillerin koordinasyonunun Genel Müdürlükçe görevlendirilen bir kurum müdürlüğü tarafından yapılacağı ve müdürlük teşkilatı bulunmayan ceza infaz kurumlarının yönetim ve güvenlik hizmetlerinin ise Genel Müdürlükçe belirlenecek kurum müdürlüğü tarafından yerine getirileceği düzenlenmektedir. Zira, müdürlük teşkilatı bulunmayan küçük cezaevlerine nakil amacıyla özel personel ve araç tahsisi aşırı mali külfet getireceği için buraların sevk ve nakil işlemleri, Genel Müdürlüğün belirleyeceği müdürlük teşkilatı olan daha büyük kurumlarca yerine getirilecektir.

Madde 6- Madde ile, kurumların güvenlik ve asayişini sağlamak, bu işlerin koordineli bir şekilde işlenmesini gerçekleştirmek ve ülke çapında bu konuda uygulama birliği ve azami derecede verim alabilmek amacıyla Genel Müdürlük bünyesinde İç Güvenlik Daire Başkanlığı ile Dış Güvenlik Daire Başkanlığı kurulmakta ve bu Daire Başkanlıklarının kurumların kanunlarda belirtilen iç güvenlik hizmetlerinin ve dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinden sorumlu olduğu belirlenmektedir.

Madde 7- Maddenin birinci fıkrasında dış güvenlik görevlilerinin ikinci fıkrasında da iç güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri ayrı ayrı sayılmaktadır.

Dış güvenlik görevlilerinin ana görevinin kurumların dış güvenlik hizmetlerini sağlamak olduğu hükme bağlanmaktadır. Dış güvenlik hizmetleri, 3 üncü maddenin birinci fıkrasının (ç) bendinde ayrıntılı olarak tanımlanan hizmetleri kapsamaktadır. Dış güvenlik hizmetleri kavramı, hükümlü ve tutukluların naklini, sevkini, hastane ve sağlık merkezlerinde muhafaza işlemlerini kapsadığından, dış güvenlik görevlilerinin genel anlamda görev ve yetkileri bu maddede ayrıca belirtilmemiştir.

Talep edilmesi halinde, açık ceza infaz kurumları ile çocuk eğitimevlerinden kapalı kurumlara yapılacak nakiller, dış güvenlik görevlilerinin görev ve yetkisinde sayılmaktadır.

Dış güvenlik görevlileri, hükümlü ve tutukluların nakledildiği araçlarda, sağlık kurum ve kuruluşlarında hükümlü ve tutukluların kalması için tahsis edilen yerler ile diğer ilgili yerlerde mevzuata uygun şekilde arama ve kontrol işlemlerini yapabileceklerdir. Buna göre, dış güvenlik görevlileri, kurum ile kuruma ait nakil aracı, sağlık ünitesi veya diğer ilgili yerlere girmek isteyenleri duyarlı kapıdan geçirmek, üst ve eşyalarını detektörle aramak, x-ray cihazlarından veya benzeri güvenlik sistemlerinden geçirmek yetkisine sahiptir. Bu cihazların bulunmadığı yerlerde veya şüphe halinde ise arama ve kontrol elle yapılacaktır.

Öte yandan, (c) bendinde yer alan “diğer ilgili yerler” ibaresi, hükümlü ve tutukluların ceza infaz kurumu, nakil aracı, sağlık ünitesi, duruşma salonu, mahkeme veya hastane koridoru ve keşif gibi dış güvenlik hizmetinin zorunlu olarak yapılacağı yerleri de kapsamaktadır. Ancak, dış güvenlik görevlilerine verilen bu görev ve yetkilerin kapsam ve niteliği, dış güvenlik hizmetinin sağlanması amacıyla sınırlı ve orantılı olduğundan, bu yetki ve görev, halen ilgili mevzuat hükümlerine göre genel kolluğun kullanmış olduğu görev ve yetkileri kapsamamaktadır.

Doğal afet, yangın, isyan, firar, firara teşebbüs, kurumlarda asayiş ve düzeni önemli ölçüde bozan yaygın direniş ve şiddet hareketleri, silahlı çatışma veya benzeri ciddi tehlike yaratan hallerde, iç güvenlik görevlilerinin müdahalede yetersiz kaldığı durumlarda, dış güvenlik görevlileri kurum içine girerek kurumun iç güvenliğini sağlamak, asayiş ve düzeni yeniden tesis etmekle görevlidir.

Hükümlü ve tutukluların sevk, nakil ve duruşma sırasında veya buldukları yerde meydana gelen olaylarda, 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununda belirtilen herkes tarafından kullanılabilir yakalama yetkisinin, koşul ve orantısına uymak suretiyle dış güvenlik görevlileri tarafından kullanılabilmesi belirtilmektedir. Öte yandan, (d) bendinde yer alan "buldukları yerde" ibaresinin, dış güvenlik kavramıyla birlikte değerlendirilmesi gerekir. Bu yerler, örneğin; nakil aracı, duruşma salonu, mahkeme veya hastane koridoru, mahkeme nezarethanesi gibi önceden öngörülmeyen yerler de olabilir.

Asıl olarak iç güvenlik görevlilerine verilen kurumlarda yapılacak arama işlemine, kurum müdürünün gerekli görmesi halinde, dış güvenlik görevlilerinin de katılabileceği açıkça belirtilmektedir. Verilen görevler bakımından iç güvenlik görevlileri bazen aramalarda yetersiz kalmaları nedeniyle, böyle bir düzenlemeye ihtiyaç bulunmaktadır.

Dış güvenlik görevlilerinin, kurumlara girişlerde mutlaka arama yapacakları, çıkışlarda ise duruma göre, şartların gerektirmesi halinde arama yapma yetkisine sahip oldukları belirtilmektedir.

Genel ceza mahkemelerince tutuklanan ancak askerî cezaevi ve tutukevinde bulunması gereken asker kişilerin, her türlü sevk ve nakil işlemlerini dış güvenlik görevlileri yapacaktır.

Maddenin ikinci fıkrasında, kurumların iç güvenlik hizmetlerini, iç güvenlik görevlilerinin yerine getireceği belirtilmektedir. İç güvenlik hizmetlerinin neler olduğu tanımlar maddesinde belirtildiğinden, bu maddede yeniden düzenlenmemektedir. İç güvenlik görevlileri, hükümlü ve tutukluların günlük yaşamları ve iyileştirme faaliyetlerinin devamı ile kurum içerisindeki güvenlik ve disiplinin sağlanması ve firarın önlenmesi için gözetim ve denetime ilişkin hizmetleri yerine getirmekle görevlendirilmektedir.

Maddenin üçüncü fıkrasında, güvenlik görevlilerinin, kurumlarda olağan veya olağanüstü aramalar sırasında suç teşkil eden veya delil olabilecek ya da suç teşkil etmemekle birlikte hükümlü, tutuklu veya personel bakımından tehlike doğurabilecek ya da yasaklanmış eşyaya rastlamaları halinde, bunları kontrol altına alarak, durumu gecikmeksizin yetkili ve görevli Cumhuriyet savcısına bildirmeleri gerektiği düzenlenmektedir.

Maddenin dördüncü fıkrasında, güvenlik görevlileri, kurumlarda suç işlenmesi halinde yetkili ve görevli Cumhuriyet savcısının emri alınıncaya kadar olay yerini ve delilleri korumakla görevli kılınmıştır. Dikkat edilmelidir ki, Ceza Muhakemesi Kanunu kapsamında suç soruşturması niteliğinde olabilecek işlem ve faaliyetler, yine anılan Kanunun belirttiği makam ve mercilerce yerine getirilecektir. Dolayısıyla, kurumlarda suç işlenmesi halinde, soruşturma evresinin güvenlik ve selameti bakımından dış güvenlik görevlileri tarafından yapılacak işlem, olay yerini ve delilleri koruma altına almaktan ibarettir. Bu nedenle, güvenlik görevlilerince fiziki muayene, keşif, yüzleştirme ve benzeri soruşturma işlemleri yapılamayacaktır. Zira, bu işlemler bizatihi soruşturma makamlarınca yetkilendirilen görevlilerce yerine getirilecektir. Belirtmek gerekir ki, kurumlarda meydana gelen ve ceza hukuku anlamında suç niteliğinde olabilecek fiillerin işlenmesi halinde, güvenlik görevlilerinin görev, yetki ve sorumluluklarının kapsam ve sınırları yine Kanunda dış güvenlik görevlilerine ait görev ve yetkiler ile "güvenlik görevlisi" teriminin içerdiği anlam gözönünde tutularak yorum ve uygulama yapılması gerekir.

Güvenlik görevlilerinin, Kanun dışında diğer kanunlarla verilen görevleri yerine getirmekle görevli oldukları da ayrıca belirtilmektedir.

Madde 8- Madde ile, güvenlik görevlilerinin çalışma esas ve usulleri düzenlenmektedir.

Maddenin birinci fıkrasında, dış güvenlik hizmetlerinin niteliği gereği kesintisiz olarak yirmidört saat esasına göre yürütülen hizmetler olması nedeniyle, bu hizmetleri yerine getirenlerin, nöbet ve vardiya usulüne göre çalıştırılacağı öngörülmektedir.

Güvenlik görevlilerinin çalışma esas ve usulleri, görevlendirilmeleri, görev süreleri, iç ve dış güvenlik hizmetlerine geçiş koşulları, dış güvenlik hizmetlerinde görevlendirileceklerde aranacak yaş, sağlık, eğitim ve diğer şartların yönetmelikle düzenleneceği belirtilmektedir.

Kurumların güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesi sırasında, ihtiyaç duyulması halinde iç güvenlik görevlileri, kurum müdürünce, geçici olarak dış güvenlik hizmetlerinde görevlendirilebilecektir. Dış veya iç güvenlik hizmetlerinde geçici olarak görevlendirilen güvenlik görevlileri, görevlendirildikleri hizmete ilişkin kanunlarla verilen hak ve yetkilere sahip olacaklardır.

Madde 9- Madde ile, Ceza infaz kurumlarının güvenlik hizmetlerinde görevli infaz ve koruma başmemurları, infaz ve koruma memurları ile şoförlerinin, adli yargı ilk derece mahkemesi adalet komisyonlarınınca, güvenlik hizmetlerinin kapsam ve niteliği gözönünde tutularak, hizmetin aksamadan yürütülmesini sağlamak amacıyla, ceza infaz kurumlarındaki asli görevleri dışında başka bir görevle görevlendirilemeyeceği ve çalıştırılmayacağı belirtilmektedir.

Madde 10- Madde ile, güvenlik görevlilerinin görevlerini yaparken maddede yazılı hallerin ya da asayışı bozan bir olayın ortaya çıkması durumunda, bu hallerin önlenmesi veya direnişin etkisiz kılınması amacıyla hangi şartlarda zor kullanma yetkisine haiz olduğu ayrıntılı olarak düzenlenmektedir.

Bilindiği gibi, güvenlik görevlilerinin zor kullanma yetkisi, Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin R(2006)2 sayılı Tavsiye Kararının güç kullanımına ilişkin 64 üncü maddesinde düzenlenmiş, ayrıca 65 inci maddesinde güç kullanımının şartlarını kapsayan ayrıntılı bir prosedürün iç hukukta yer alması öngörülmüştür. Madde düzenlemesinde, söz konusu Tavsiye Kararının hükümleri de dikkate alınmıştır.

Maddenin birinci fıkrasında, güvenlik görevlilerinin, görevini yaparken direniş, firar, firara teşebbüs, ayaklanma veya asayışı bozan benzeri olaylarla karşılaşması halinde, bu olayların önlenmesi, saldırının veya saldırıda bulunanların etkisiz hale getirilmesi, direnişin kırılması amacıyla veya kanuna uygun bir emrin ifası sırasında, aktif veya pasif direniş gösterilmesi halinde, direniş kıracak ölçüde zor kullanmaya yetkili olduğu belirtilmektedir. Bu fıkra hükmünün uygulanabilmesi aşağıdaki hal ve şartların gerçekleşmesine bağlıdır:

1) Her şeyden önce kanunlarla verilen görevin yerine getirilmesi sırasında bir direnişin söz konusu olması gerekmektedir.

Direniş, kurumlarda mevzuat hükümlerine göre uyulması gerekli davranış kurallarına belli bir ölçüde ve oranda kuvvet kullanımını da kapsayacak şekilde karşı koymayı ifade etmektedir. Direniş, salt uyulması gereken kurallara uyulmaması değildir. Bunun belli bir yoğunlukta dışarıya vurulması, ayrıca bir sürekliliği de içermesi gerekmektedir.

2) Kurumlarda, güvenlik görevlilerinin kanunlarla verilen görevlerini yerine getirirken asayışı bozan bir olayın çıkması gerekmektedir.

Belirtmek gerekir ki, yukarıda açıklanan iki durum aynı anda aranması gereken haller değildir. Başka bir ifadeyle, bir kurumda sadece direniş veya asayışı bozan bir olay ortaya çıkabilir. Ya da somut bir olayda hem direniş hem de asayışı bozan bir durumun ortaya çıkması da söz konusu olabilir.

Örneğin, hükümlü veya tutukluların, kurum dışında bir yere götürülüp getirilmesi sırasında kaçmaya kalkışması, başkaları tarafından kaçırılmaya kalkışılması, hükümlü veya tutukluların, sevk, nakil veya duruşmalarda hazır bulundurulmaları sırasında vücut dokunulmazlığına karşı suç işlenmesi ya da nakil araçlarının başka araçlarla yakından takip edilmesi gibi durumlarda güvenlik görevlileri zor kullanma yetkilerini kullanabileceklerdir.

Maddenin ikinci fıkrasında, zor kullanma yetkisi kapsamında hangi hal ve ölçüde bedenî kuvvet veya maddî güç kullanılabilceği düzenlenmektedir. Buna göre, asayışı bozan bir olayın söz konusu olması veya direnmenin ortaya çıkması halinde, bunların kapsamı, ciddiyeti ve derecesine göre asayışı bozanları ya da direnenleri etkisiz hale getirecek şekilde kademeli olarak artan oranda bedenî kuvvet veya maddî güç kullanılması gerekmektedir. Bu fıkra hükmünün uygulanabilmesi için öncelikli olarak birinci fıkrada belirtildiği gibi asayışı bozan bir olay veya direnmenin ortaya çıkması gerekmektedir. İkinci olarak, kullanılacak bedenî kuvvet veya maddî gücün asayışı bozanları veya direnenleri etkisiz kılma amacına yönelik olması gerekir. Başka bir yöntemle direniş veya asayışı bozan olay etkisiz kılınabilecek ise, bedenî kuvvet veya maddî güç kullanılmayacaktır. Örneğin, hükümlü veya tutuklulara yapmış oldukları hareketin mevzuat hükümlerine göre disiplin cezasını gerektiren bir fiil olduğu ya da suç teşkil edebileceği uyarısıyla olumsuz durum bertaraf edilebiliyor ise, artık bedenî kuvvet veya maddî güç kullanılamayacaktır. Belirtmek gerekir ki, bedenî kuvvet veya maddî güç kullanımında orantılılık ilkesi daima gözönünde bulundurulacaktır. Kullanılacak güç, direnmenin kapsam ve derecesine bağlı olarak, ayrıca, direnenleri etkisiz hale getirecek ölçü ve oranda kademeli olarak artırılacaktır. Diğer bir ifadeyle, zor kullanmada amaç, asayışı bozan olayı sona erdirmek veya direnenleri etkisiz hale getirmektir. Kullanılacak kuvvetin derecesi, asayışı bozan olayın niteliği veya direnmenin derecesine bağlıdır. Asayışı bozan olayın ciddiyeti veya direnmenin derecesi ne kadar ağır ise, kullanılacak kuvvetin derecesi de o kadar fazla olacaktır. Güvenlik görevlileri, bu eylemleri gerçekleştirenleri etkisiz hale getirmek için sahip olduğu metotlara kademeli olarak başvuracak, seçilen metodun, her zaman, derece olarak asayışı bozan olay veya direnmeden üstün olması gerekecektir. Aksi takdirde, saldırı ve direncin etkisiz hale getirilmesi mümkün olamayacaktır. Dolayısıyla bu madde kapsamında zor kullanma yetkisi, asayışı bozan olay veya direnme ya da saldırıda kullanılan ile aynı nitelikte zor kullanılması anlamında yorumlanamayacaktır. Güvenlik görevlileri, asayışı bozan olay veya direnme ya da saldırıyı ortadan kaldıracak üstünlükte zor kullanacaktır.

Maddenin üçüncü fıkrasına göre, zor kullanmadan önce, ilgililere asayışı bozan tutum ve davranışlarına ya da direnmeye devam etmeleri halinde doğrudan doğruya zor kullanılacağı uyarısı yapılır; ancak asayışı bozan olayların veya direnmenin niteliği, kapsam ve derecesi gözönünde bulundurularak, uyarı yapılmadan da zor kullanılması mümkündür. Belirtmek gerekir ki, asayışı bozan tutum ve davranışların ya da direnmenin mahiyetine göre, dış güvenlik görevlilerinin zor kullanmadan önce uyarı yapması esas olmakla birlikte, asayışı bozan tutum ve davranışlar ile direnişin niteliği, kapsam ve derecesi itibarıyla bazı durumlarda, görevlilerin uyarı yapmadan da derhal müdahale etmesi ve gerekli tedbirleri alması gerekebilir. Dikkat edilmelidir ki; durumun tehlikelilik arz etmesi ve derhal karşı tedbir alınmadığı takdirde ağır sonuçlar meydana gelmesi söz konusu olduğunda, uyarı yapılmadan da zor kullanılabilir. Bu durumda bile, keyfî tutum ve davranışlara meydan vermemek bakımından, asayışı bozanlar ile direnenleri etkisiz hale getirecek şekilde orantılı ve kademeli olarak artan oranda bedenî kuvvet veya maddî güç kullanılması gerekir. Fıkra düzenlenmesinde 4/7/1934 tarihli ve 2559 sayılı Polis Vazife ve Salâhiyet Kanununda, 2/6/2007 tarihli ve 5681 sayılı Polis Vazife ve Salâhiyet Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile yapılan değişiklikler de gözönünde tutulmuştur.

Maddenin dördüncü fıkrasında, acil hallerde zor kullanma yetkisi kapsamında asayışı bozan olayları sona erdirmek veya direnmeyi etkisiz kılmak amacıyla araç ve gereçlerden hangisinin kullanılacağı ve zorun derecesinin, güvenlik görevlisinin kendisi tarafından takdir ve tayin edileceği hükme bağlanmaktadır. Ancak, diğer hallerde, kurum müdürünün, yokluğunda kurumda bulunan en üst amirin talimatı doğrultusunda hareket etmeleri gerekmektedir. Müdahalenin aciliyetini duruma göre güvenlik görevlisinin kendisi takdir edecektir. En üst amir, olay anında kurumda bulunan en kıdemli güvenlik görevlisini ifade etmektedir. Bu durumda, en üst amir, olayın gerçekleştiği yere göre, kurum müdürü veya yardımcısı olabileceği gibi, duruşma salonu veya sevk ve nakil aracında bulunan en kıdemli infaz ve koruma başmemuru veya infaz ve koruma memuru da olabilecektir. Bu durumda da zor kullanma yetkisi, güvenlik görevlilerinin en üst amiri tarafından takdir ve tayin edilecektir. Kurum içerisinde meydana gelen olaylarda ise, kurum müdürünün, onun yokluğunda kurumda bulunan en üst amir kimse onun talimatı doğrultusunda hareket edilecektir. Diğer kolluk görevlileriyle birlikte yapılan müdahalelerde, “İşbirliği” başlıklı 15 inci madde hükümlerinin de dikkate alınması gerekmektedir. Öte yandan, dış güvenlik görevlilerinin kullanacağı araç, gereç ile zorun derecesi belirlenirken, maddenin ikinci fıkrasında yer alan “orantılılık” ilkesi de dikkate alınacaktır.

Maddenin beşinci fıkrasında, güvenlik görevlilerinin, kendilerine, kuruma, nakil aracına, hükümlü ve tutuklulara veya diğer görevlilere yönelik bir saldırı karşısında, zor kullanmaya ilişkin koşullara bağlı kalmaksızın, 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun meşru savunmaya ilişkin hükümleri çerçevesinde savunmada bulunabilecekleri belirtilmektedir.

Maddenin altıncı fıkrasında, sevk ve nakiller sırasında hükümlü ve tutuklulara kelepçe takılması da dahil her türlü tedbirin alınacağı belirtilmektedir. Burada özellikle, sevk ve nakiller esnasında kelepçe takılmasının zor kullanma kapsamında kabul edilmesi gerekmektedir.

Madde 11- Maddenin birinci fıkrasında, güvenlik görevlilerinin, ateşli silah taşıyabilecekleri veya bulundurabilecekleri hükme bağlanmaktadır. Kurum müdürü ile dış güvenlik görevlilerine bedeli mukabilinde zatî demirbaş silah verilecektir.

Maddenin üçüncü fıkrasında, 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun ek 1 inci maddesinin üçüncü fıkrası hükmünün, dış güvenlik görevlileri hakkında da uygulanacağı hükme bağlanmaktadır. Bilindiği gibi, 6136 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesinin birinci fıkrasında belirtilen yerlerde hiçbir şekilde silah taşınmayacağı düzenlenmiş olup, üçüncü fıkrasında ise, aynı maddenin birinci fıkrasının (A), (B) ve (C) bentlerinde sayılan yerlerde silah taşıma yetkisi bulunan kişiler gösterilmiştir. Ancak, sayılan bu görevliler arasında dış güvenlik görevlileri sayılmamaktadır. Kanunla getirilen bu hükümler karşısında, hükümlü ve tutukluların sevk, nakil, duruşma, keşif, muayene ve tedavi, spor, eğitim ve öğretim gibi sebeplerle bulundurulabileceği yerlerde, dış güvenlik hizmetleri çerçevesinde, dış güvenlik görevlilerine silah taşıma yetkisi verilmesi zorunluluk haline gelmiştir. Bu nedenle, maddenin üçüncü fıkrasıyla, 6136 sayılı Kanunun ek 1 inci maddesine yapılan atıfla, dış güvenlik görevlilerine de bu yetki tanınmaktadır.

Maddenin dördüncü fıkrasında, güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesi kapsamında silah taşıma yetkisine sahip bulunanlara ait silahların taşınması ve bulundurulmasına ilişkin düzenlenecek kağıtların damga vergisinden ve yapılacak işlemlerin harçtan müstesna olduğu belirtilmektedir.

Maddenin beşinci fıkrasında, satılan silahların ayrılma, ihraç ve benzeri sebeplerle geri alınma usul ve esasları ile satılma şekil ve şartları, zayi, hasar, onarım, kadro standardı dışı bırakılması, eğitim ve görevde kullanılan mermilerin bedelli veya bedelsiz temini ve diğer hususların yönetmelikle belirleneceği düzenlenmektedir.

Madde 12- Madde ile, silah kullanma yetkisi ve bu yetkinin kullanılacağı durumlar düzenlenmektedir.

Maddenin birinci fıkrasına göre, güvenlik görevlileri kanunen yetkili kılındıkları haller dışında kurum içine silahla giremeyecektir. Ceza infaz kurumlarının iç güvenliğinin sağlanması sırasında iç ve dış güvenliği bozacak biçimde örneğin isyan, toplu kalkışma veya kuruma zarar verme gibi iç güvenlik görevlilerince önlenemeyecek olayların meydana gelmesi durumunda, dış güvenlik görevlileri silahla ceza infaz kurumuna girebilecektir.

Güvenlik görevlilerinin silah kullanma yetkisi ile bu yetkinin kullanılacağı durumlar, maddenin ikinci fıkrasında düzenlenmektedir. Meşru savunma hakkının kullanılması; bedeni kuvvet veya maddi güç kullanarak etkisiz hale getirilemeyen asayiş bozan bir olay veya direniş karşısında, bu olayın önlenmesi ya da direnişin kırılması; hükümlü veya tutuklunun kurumdan veya nakil ve sevk sırasında bulunduğu yerden kaçmaya kalkışması ya da bu maksatla saldırıda bulunması; güvenlik görevlilerinin korumakla görevli oldukları kurum, yer, tesis, araç ve silaha karşı saldırıda bulunulması veya kendisine teslim edilmiş kişilerin kaçırılmaya kalkışılması, bunlara karşı vuku bulacak saldırının başka türlü savuşturma imkânı bulunmaması; saldırı veya karşı koymaya elverişli silah, alet veya eşyaların teslimi istendiği halde, verilmeyerek direnişte bulunulması veya teslim edilmiş silah, alet veya eşyaların tekrar alınmasına teşebbüs edilmesi ya da kurumlarda bastırılmayan kavga, kargaşa, direnme ve ayaklanma çıkması hallerinde dış güvenlik görevlileri tarafından silah kullanılabilir.

Maddenin üçüncü fıkrasında, saldırı veya tehlikenin defedilmesinde ölçülülük ve orantılık ilkesinin gözönünde bulundurulacağı açıkça belirtilmiştir. Ölçülülük ve orantılık ilkesi hukukun genel prensiplerinden olup, silah kullanmada da öncelikle uyulması gereken bir ilkedir. Bu ilke her somut olaya ve koşula göre takdir edilerek uygulanacaktır.

Maddenin dördüncü fıkrasıyla, iç güvenlik görevlilerinin, kurum içine silahla giremeyecekleri hükmü getirilmektedir. Belirtmek gerekir ki, iç güvenlik kurallarının yerine getirilmemesi veya başka bir anlatımla kurumlarda düzen ve muhafaza fonksiyonunun bozulması ve diğer koşulların da gerçekleşmesi halinde, dış güvenlik görevlilerinden yardım istenmesi gerekmektedir. Bu nedenle, iç güvenlik görevlileri kurum içerisine hiçbir şekilde ateşli silahla giremeyeceklerdir. Fakat, iç güvenlik görevlilerinin ateşli silah dışında kanunen silahtan sayılabilecek eşya veya aletleri görevleri gereği kurum içine sokabilmeleri mümkündür.

Madde 13- Madde ile, güvenlik görevlilerinin ateşli silah kullanmasında uyacağı esaslar, ayrıntılı olarak belirlenmektedir.

Maddenin birinci fıkrasının (a) bendinde, Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesinin tavsiye kararları ile yine konuya ilişkin hukukumuzda yer alan mevzuat hükümleri gözönünde tutularak, ateş etmenin silah kullanmada son çare olduğu, temel bir ilke olarak kabul edilmektedir. Güvenlik görevlileri herhangi bir asayiş olayıyla karşılaştığında hemen silahla müdahale etmemesi gerekmektedir. Bu husus, orantılılık ve ölçülülük ilkesinin de bir gereğidir.

Maddenin birinci fıkrasının (b) bendinde, silah kullanmada, olayın veya durumun özellikleri gözönünde bulundurulurken, savunmaya ilişkin aletler ile önleyici ve etkisiz duruma getirici yöntem ve araçların kullanılmasına öncelik verileceği, bundan sonra ateşli silahların hedefe yöneltilmesi safhasına geçileceği belirtilmektedir.

Maddenin birinci fıkrasının (c) bendinde, yukarıda belirtilen yöntem ve araçların kullanılması suretiyle sonuç elde edilememiş olması halinde, ateşli silah kullanılabilirliği düzenlenmektedir.

Maddenin birinci fıkrasının (ç), (d) ve (e) bentlerinde, dış güvenlik görevlisinin, silah kullanmadan önce kişiye duyabileceği şekilde uyarıda bulunacağı, kişinin bu çağrıya uymayarak eylemine devam etmesi halinde, önce uyarı amacıyla silahla ateş edilebileceği, buna rağmen eyleme son verilmemesi halinde, kişinin yakalanmasını sağlamak amacıyla ve sağlayacak ölçü ve oranda silah kullanılabileceği düzenlenmektedir.

Maddenin ikinci fıkrasında, dış güvenlik görevlisinin, görevi sırasında, kendisine veya muhafaza etmekle sorumlu olduğu kuruma, hükümlü veya tutukluya karşı silahlı saldırıya teşebbüs edilmesi halinde, saldırı tehlikesini etkisiz kılacak ölçü ve oranda duraksamadan ateşli silah kullanılabileceği düzenlenmektedir.

Madde 14- Madde ile, dış güvenlik görevlilerinin, görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı 2/12/1999 tarihli ve 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümlerinin uygulanmayacağı hükme bağlanarak, dış güvenlik görevlilerinin görev suçu işlemeleri halinde haklarında yapılacak soruşturma işlemlerinin Ceza Muhakemesi Kanununun 161 inci maddesi hükümlerine göre Cumhuriyet savcılar tarafından yürütülmesi olanaklı hale getirilmektedir.

Mevcut uygulamada kurumlarda iç güvenlik hizmetlerinde görev yapan personelin görev suçları hakkında Cumhuriyet savcılarınca resen soruşturma açılması söz konusu olduğundan, dış güvenlik görevlileri bakımından da aynı soruşturma rejiminin uygulanması ve olabilecek tereddütlerin giderilmesi amacıyla bu düzenleme yapılmaktadır.

Maddenin ikinci fıkrasıyla, 10 uncu, 12 nci, 13 üncü ve 15 inci maddelerde belirtilen durumlarda, dış güvenlik görevlilerinin veya dış güvenlik görevlileri ile genel kolluğun kuvvet kullanılarak birlikte müdahale ettiği durumlarda, bu görevlilerin bazı suç örgütlerinin hedefi haline gelmelerinin önlenmesi amacıyla kimlik bilgilerinin gizli kalması öngörülmektedir.

Madde 15- Maddenin birinci fıkrasında, güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde güvenlik görevlilerinin, verilen görevleri kolluk birimleri ile kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği içinde yerine getireceği vurgulanmaktadır.

Kurumlarda düzen ve muhafaza işleminin etkin bir şekilde yerine getirilmesi amacıyla bu hizmetlerin işbirliği esasına dayanılarak yürütülmesinde fayda bulunmaktadır. Bu nedenle, güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde, polis, jandarma ve sahil güvenlik personeli gibi genel kolluk birimleri ile hastane, itfaiye, yerel yönetimler ile kamu hizmeti sunan diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği içinde hareket edilmesinde fayda bulunmaktadır. Örneğin, tehlikeli bir hükümlü veya tutuklunun nakledileceğinin bildirilmesi üzerine, hükümlü ve tutuklunun kaçmasını veya kaçırılmasını önlemek amacıyla yol güvenliğinin sağlanması için polis ve jandarma tarafından yol güzergâhında sorumluluk sahası esasına göre gerekli güvenlik önlemleri alınması gerekebilecektir. Aynı şekilde tehlikeli bir hükümlü veya tutuklunun duruşmasında veya hastanedeki muayene ve tedavisi sırasında kaçmasını veya kaçırılmasını önlemek için buralarda gerekli güvenlik önlemleri, sorumluluk sahası esasına göre polis, jandarma veya özel güvenlik görevlileri tarafından alınarak, dış güvenlik personeline yardımcı olunacaktır.

Maddenin ikinci fıkrasında, doğal afet, yangın, isyan, ayaklanma, firar, firara teşebbüs, kurumlarda asayiş ve düzeni önemli ölçüde bozan yaygın direniş ve şiddet hareketleri, silahlı çatışma veya benzeri ciddi tehlike yaratan hallerde, kurum dış ve iç güvenlik görevlilerinin yetersiz kalması koşuluyla; kurumun iç veya dış güvenliğinin sağlanması ya da asayiş ve düzenin yeniden tesis

edilmesi amacıyla yapılması gerekenlerin, Cumhuriyet başsavcılığı tarafından yazılı veya gecikmesinde sakınca bulunan hallerde, daha sonra yazılı hale getirilmek üzere sözlü olarak mahallin en büyük mülkî amirine iletileceği düzenlenmektedir. Cumhuriyet başsavcılığı tarafından iletilen bu talepler, mahallin en büyük mülkî amirinin talimatıyla kolluk makamları ile diğer kamu kuruluşları tarafından gecikmeksizin yerine getirilecektir.

Uygulamada sevk ve nakil işlemleri jandarma görevlileri tarafından yerine getirilmektedir. Ancak jandarma tarafından yerine getirilen bu işlemler, Kanunla dış güvenlik görevlilerine verilmektedir. Bu nedenle, sevk ve nakil sırasında güvenlik, koruma veya konaklamaya ihtiyaç duyulması halinde, gerekli yardımın kolluk makamlarınca geciktirilmeksizin sağlanması gerekmektedir. Bu husus, maddenin üçüncü fıkrasında düzenlenmektedir.

Maddenin dördüncü fıkrasında ise, kolluk makamlarından yardım talep edilmesi halinde uygulanacak işbirliğinin esasları belirlenmektedir. Buna göre, kolluk kuvvetleri kurumlarda iç veya dış güvenliğin sağlanmasında ya da asayiş veya düzenin yeniden tesis edilmesi hususunda kendi mevzuatında sahip olduğu yetkileri kullanacaktır. Dikkat edilmelidir ki, kolluk kuvvetleri bakımından kullanılacak yetkinin sınırının belirlenmesinde ya da zor kullanma veya silah kullanılmasını gerektiren hallerde, Polis Vazife ve Salâhiyet Kanunu ile Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanunu hükümleri gözönünde bulundurulacaktır. Güvenlik görevlileri bakımından ise, 10 uncu, 12 nci ve 13 üncü madde hükümleri dikkate alınacaktır. Örneğin, müşterek güç kullanımını gerektiren bir durumda kurumlarda polisin hangi hallerde zor ve silah kullanma yetkisine haiz olduğu, Polis Vazife ve Salâhiyet Kanununun 16 ncı maddesinde belirtilen hal ve şartlar gözönünde tutularak tayin ve tespit edilecektir.

Dördüncü fıkranın (b) bendinde, güvenlik görevlileri ile kolluğun kuvvet kullanarak birlikte müdahale ettiği durumlarda hangi esaslara göre hareket edileceği ayrıntılı şekilde düzenlenmektedir. Buna göre, dış güvenlik görevlileri ile genel kolluğun birlikte toplu kuvvet kullanarak müdahale ettiği durumlarda; işbirliği ve koordinasyon ile olayları sona erdirmek veya direnmeyi etkisiz kılmak amacıyla görevlendirecek personel, kullanılacak araç, gereç ve zor kullanmanın derecesi, 10 uncu, 12 nci ve 13 üncü madde hükümleri de gözetilmek ve müdahale eden kolluk görevlilerinin en üst amirinin görüşü alınmak suretiyle, Cumhuriyet başsavcısı tarafından takdir edilecektir. Cumhuriyet başsavcısı bu konudaki kararını verirken, 10 uncu, 12 nci ve 13 üncü maddelerinde düzenlenen zor kullanma ve silah kullanma yetkisinin esaslarını gözönünde bulundurması gerekmektedir.

Esasen, Cumhuriyet başsavcısı, müdahale edilip edilmeyeceği ya da silah kullanılması gerekip gerekmeyeceği konusunda müdahale eden görevlilerin en üst amirinin görüşünü aldıktan sonra, olayın kapsamı ve niteliğine göre karar verecek ve bu takdir çerçevesinde kolluk güçleri müdahale hususunda yetkilerini kullanacaktır. Ancak, Cumhuriyet başsavcısının bu takdirinden sonra müdahalede kullanılacak araç ve gereç ile müdahale edecek personelin nicelik ve niteliği gibi teknik ve uzmanlık gerektiren hususları, müdahale eden kolluk kuvvetlerinin kendisi belirleyecektir. Fıkra geçgen genel kolluk görevlilerinin en üst amirinden maksat, kurumlara müdahale sırasında olay yerinde bulunan ve müdahale eden görevlilerin rütbe itibarıyla en üst amiridir. Buna göre, örneğin, emniyet müdürü, müdür yardımcısı, başkomiser, komiser, binbaşı, yüzbaşı, üsteğmen, astsubay, ceza infaz kurumu müdürü veya ceza infaz kurumu müdür yardımcısı ile diğer rütbeliler de en üst amir olabilecektir.

Dördüncü fıkranın (c) bendinde ise, kolluk görevlileri hakkında, işbirliği sırasında yaptıkları görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı yapılacak soruşturma veya kovuşturmalarda, tabi oldukları mevzuat hükümlerinin uygulanacağı belirtilmektedir.

Madde 16- Madde ile, güvenlik hizmetlerinde görev alacak personelin eğitiminin, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezlerinde yapılacağı düzenlenmektedir. Ancak, eğitim merkezlerinin yetersiz kalması durumunda masrafları Bakanlıkça ödenmek suretiyle, bu görevlilerin eğitimlerinin Jandarma Genel Komutanlığı veya Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından da verilebileceği düzenlenmektedir.

Madde 17- Madde ile, kurumların güvenlik hizmetlerinde kullanılacak silah, mühimmat, teçhizat, diğer araç ve gereçler ile güvenlik köpeklerinin, Genel Müdürlük tarafından belirlenip temin edileceği düzenlenmekte, ayrıca, alınacak silahların miktar ve cinsi, hangi güvenlik görevlilerine verileceği ve ne şekilde taşınacağı ile kayıtlarının nasıl tutulacağına ilişkin hususların, İçişleri Bakanlığının görüşü alınarak Bakanlıkça çıkarılan yönetmelikle düzenleneceği belirtilmektedir.

Maddenin üçüncü fıkrasında, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurlarının resmî kıyafet giyecekleri, görevi başındaki personelin ücretsiz işesine ilişkin usul ve esasların yönetmelikle düzenleneceği hükme bağlanmaktadır.

Madde 18- Maddenin birinci fıkrasıyla, dış güvenlik hizmetlerinin Bakanlıkça etkin bir şekilde yerine getirilebilmesi amacıyla 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki cetvellerde gerekli değişiklikler yapılmaktadır.

Maddenin ikinci fıkrasında ise, devir sürecinde, dış güvenlik hizmetleri devir alınan kurumların personel ihtiyacını karşılayabilmek amacıyla, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 9 uncu maddesinin son fıkrası hükmü uygulanmaksızın Bakanlığa ait münhal kadrolarda değişiklik yapılabilmesine imkân verilmek suretiyle, Genel Müdürlüğe hareket serbestisi tanınmaktadır.

Madde 19- Madde ile, Kanunla getirilen düzenlemelerin uygulanmasını sağlamak üzere Bakanlıkça yönetmelikler hazırlanacağı hükme bağlanmaktadır.

Madde 20- Kanunla, 14/6/1930 tarihli ve 1721 sayılı Hapishane ve Tevkifhanelerin İdaresi Hakkında Kanunda düzenlenen hususlar ayrıntılı olarak düzenlendiğinden, maddenin birinci fıkrasıyla 1721 sayılı Kanun yürürlükten kaldırılmaktadır.

Maddenin ikinci fıkrasıyla, 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı bendinin (B) alt bendine ibare eklemek suretiyle, Bakanlık merkez ve taşra teşkilatında, Genel Müdürlük emrinde görevli ceza infaz kurumu müdürü, ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurluğundan emekli olanlara silah taşıma ve bulundurma yetkisi tanınmaktadır. Belirtilen personel, kurumların güvenliğinin sağlanması ile hükümlü ve tutukluların eğitim, iyileştirme, disiplin ve güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde aktif olarak görev yapmaktadır. Bu personel, doğrudan hükümlü ve tutuklularla temasta olmaları sebebiyle risk altında bulunmaktadırlar. Hükümlü veya tutuklulardan bazıları, tahliye olduktan sonra bu personele yönelik öldürme veya yaralama eylemlerinde bulunabilmektedir. Özellikle, terör veya çıkar amaçlı suç örgütü mensubu hükümlü veya tutuklular, bu personeli bizzat kendisine, ailesine ya da yakınlarına maddî veya manevî zarar vereceğinden bahisle, tehdit suretiyle etki altına alabilmektedir. Bu nedenle, söz konusu personelin can ve mal güvenliğine yönelik tehlike veya tehdit kaygısı olmaksızın görev sonrası da yaşamlarını güvence altına almak amacıyla belirtilen düzenleme yapılmaktadır.

Maddenin üçüncü fıkrasıyla, mevzuatta terim birliğini sağlamak maksadıyla, 657 sayılı Kanuna ekli (II) sayılı ek gösterge cetvelinde yer alan “Cezaevi Müdürü” ibaresi, “Ceza İnfaz Kurumu Müdürü” şeklinde değiştirilmektedir.

Kanunla, ceza infaz kurumlarının dış güvenlik hizmetleri Adalet Bakanlığına devredildiğinden, kurumların dış koruma görevinin jandarma tarafından yapılmasını sağlayan 2803 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan hüküm yürürlükten kaldırılmaktadır.

Kanunla, ceza infaz kurumlarının dış güvenlik hizmetleri Adalet Bakanlığına devredildiğinden, kurumların dış koruma görevinin Adalet Bakanlığı tarafından yapılmasını sağlamak amacıyla, maddenin beşinci fıkrasının (a) bendiyle, 29/3/1984 tarihli ve 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun 11 inci maddesinin birinci fıkrasının (j) bendi değiştirilmektedir.

Beşinci fıkranın (b) bendiyle, 2992 sayılı Kanuna 36/A maddesi eklenmekte ve ceza infaz kurumu müdürlüğüne atama ve bunların yükselmelerinde aranacak koşullar düzenlenmektedir.

Maddenin altıncı fıkrasıyla, 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde değişiklik yapmak suretiyle, kurumların güvenlik hizmetlerinde kullanılacak silah, araç ve malzemelerle ilgili yapılacak teslim veya hizmetlerin katma değer vergisinden istisna tutulması sağlanmaktadır.

Maddenin yedinci fıkrasıyla, 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı alt bendinde değişiklik yapmak suretiyle, kurumların güvenlik hizmetlerinde kullanılacak silah, araç ve malzemelerle ilgili yapılacak teslimlerin veya bunların ithalinin özel tüketim vergisinden istisna tutulması sağlanmaktadır.

Maddenin sekizinci fıkrasının (a) bendiyle, 29/7/2002 tarihli ve 4769 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kanununun “Kapsam” başlıklı 2 nci maddesi değiştirilmekte ve Kanunun kapsamı yeniden belirlenmektedir.

Maddenin sekizinci fıkrasının (b) bendiyle, 4769 sayılı Kanunun “Kuruluş” başlıklı 3 üncü maddesinde değişiklik yapmak suretiyle, ihtiyaç duyulan yerlerde bölge eğitim merkezi kurulabilmesi imkânı getirilmektedir.

Maddenin sekizinci fıkrasının (c) bendiyle, 4769 sayılı Kanunun “Eğitim Kurulunun oluşumu ve görevleri” başlıklı 8 inci maddesinin üçüncü fıkrasında değişiklik yapmak suretiyle, eğitim merkezlerinin danışma organı olan eğitim kurulunun üç ay yerine, her altı ayda en az bir defa toplanması sağlanmaktadır.

Maddenin sekizinci fıkrasının (ç) bendiyle, 4769 sayılı Kanunun “Öğretim görevlileri” başlıklı 9 uncu maddesinin birinci fıkrasında değişiklik yapmak suretiyle, eğitim merkezlerinin öğretim görevlilerinin oluşumu yeniden belirlenmektedir.

Maddenin sekizinci fıkrasının (d) bendiyle, 4769 sayılı Kanunun “Eğitim merkezlerine kabul” başlıklı 10 uncu maddesinde değişiklik yapmak suretiyle, eğitim merkezlerinde hizmet öncesi eğitime kimlerin alınacağı ve sınav komisyonunun kimlerden oluşacağı düzenlenmektedir.

Maddenin dokuzuncu fıkrasının (a) bendiyle, 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun “Açık ceza infaz kurumları” başlıklı 14 üncü maddesinin birinci fıkrasında değişiklik yapmak suretiyle, açık ceza infaz kurumlarının tanımı yeniden yapılmaktadır.

Maddenin dokuzuncu fıkrasının (b) bendiyle, 5275 sayılı Kanunun “Ziyaret ve görüşlerde uyulacak esaslar” başlıklı 86 nci maddesine fıkra eklemek suretiyle, ceza infaz kurumlarındaki hükümlülerin ziyaretçileriyle görüşmelerinin kayıt edilebileceği ve kayıt işlemlerinin usul ve esaslarının da yönetmelikle belirleneceği hüküm altına alınmaktadır.

Geçici Madde 1- Madde ile, kurumların dış güvenlik hizmetlerinin, Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç beş yıl içinde Adalet Bakanlığına devredilmesi öngörülmektedir. Bu süre zarfında, Adalet Bakanlığının çalışmalarını tamamladığı kurumlarda, Bakanlığın talebi üzerine, İçişleri Bakanlığı ile yapılacak protokollerle aşamalı olarak güvenlik hizmetleri devredilecektir.

Öte yandan, İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yürütülmekte olan kurumların dış güvenlik hizmetlerinin, Adalet Bakanlığına devir işlemleri sonuçlanıncaya kadar, devri yapılmayan kurumlarda dış güvenlik hizmetleri, Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yerine getirilmeye devam edilecek ve bu süreçte 2803 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin yürürlükten kaldırılan hükümlerinin uygulanmasına devam olunacaktır.

Geçici Madde 2- Madde ile, Kanunla yapılan kadro iptal ve ihdaslarının uygulanmasına ve intikaline ilişkin hükümler getirilmekte ve güvenlik hizmetlerinde kullanılmak üzere, Adalet Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatına ihdas edilen kadrolara, 2013 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunundaki sınırlara tabi olmadan açıktan veya naklen atama yapılabileceği düzenlenmektedir.

Geçici Madde 3- Madde ile, Kanunla getirilen unvan değişikliğine paralel olarak mevzuatta cezaevi müdürüne yapılmış atıfların ceza infaz kurumu müdürüne yapılmış sayılacağı hükme bağlanmıştır.

Madde 21- Yürürlük maddesidir.

Madde 22- Yürütme maddesidir.

Alt Komisyon Raporu

ADALET KOMİSYONU BAŞKANLIĞINA

“Ceza İnfaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri Kanunu Tasarısı (1/742)” 11/2/2013 tarihinde esas Komisyon olarak Adalet Komisyonuna ve tali Komisyon olarak da İçişleri, Plan ve Bütçe ile İnsan Haklarını İnceleme komisyonlarına havale edilmiştir. Tasarı, Adalet Komisyonunun 18/2/2014 tarihli toplantısında Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ile Jandarma Genel Komutanlığı temsilcilerinin katılımlarıyla görüşülmüş ve daha ayrıntılı incelenmek üzere yedi üyeden müteşekkil Alt Komisyona havale edilmesi kararlaştırılmıştır.

Alt Komisyonumuz, Kastamonu Milletvekili Hakkı Köylü’nün başkanlığındaki 26/2/2014 tarihli toplantısında Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ile Jandarma Genel Komutanlığı temsilcilerinin katılımlarıyla gündemindeki Tasarayı görüşmüştür.

Komisyonumuzda müzakereler esnasında aşağıdaki görüşler dile getirilmiştir:

Ceza infaz kurumları personelinin dış güvenlik hizmetlerini yerine getirme kapasitesine sahip olamaması nedeniyle jandarmaya 1937 yılında Jandarma Teşkilât ve Nizamnamesiyle Adalet Bakanlığı tarafından muhafaza teşkilâtı kuruluncaya kadar geçici olarak ceza infaz kurumlarının dış korumasını yapma görevi verilmiş; yine 10/3/1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununun 7’nci maddesinde tasnife tabi tutulan jandarmanın görevleri arasında ceza infaz kurumlarının dış korumasını yapma görevi, jandarmanın mülkî görevleri arasında düzenlenmiştir. Dolayısıyla günümüzde ceza infaz kurumlarının iç güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığı, dış güvenlik hizmetlerinin ise Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yerine getirilmesi şeklinde iki başlı bir yapı bulunmakta ve bu durum uygulamada bir takım sıkıntılara neden olmaktadır. Jandarma Genel Komutanlığı günümüze kadar başarıyla bu görevi yerine getirmesine rağmen, dış güvenlik hizmetlerini yerine getirme kapasitesine ulaşan Adalet Bakanlığına bu görevin verilmesi ve infaz hizmetlerinin uzman personel tarafından yerine getirilmesi, infaz hizmetlerinin kalitesinin yükselmesine yol açacaktır. Ayrıca ilgili kurumlar, mukayeseli hukuk örnekleriyle paralellik arzeden bu düzenleme konusunda mutabik bulunmaktadırlar.

Tasarıda, gerektiğinde silah ve güç kullanacak infaz ve koruma memurları genel idari hizmetler sınıfı içerisinde düzenlenmiştir. Yapacakları görevin niteliği dikkate alınarak yeterli güvence sağlanması amacıyla infaz ve koruma memurlarının tabi olacağı sınıfa ilişkin düzenlemenin gözden geçirilmesi yerinde olacaktır.

Tasarıya, kurumlar arası mutabakat olmaksızın, tüm kurumlar açısından ücret eşitliğinin sağlandığı bir ortamda ücret artışı ve yeni kadro ihdasına ilişkin kaynağı bütçede olmayan malî nitelikli yeni düzenlemeler getirilmesi, özellikle kamu personel yönetimi rejimi açısından ciddi sıkıntılara yol açacak niteliktedir.

Tasarıda bilhassa zor kullanma yetkisinin kötüye kullanılıp kullanılmadığı hususunda insan hakları ihlallerini denetleyecek bir denetim mekanizması bulunmamaktadır. Bu noktada sivil toplum örgütlerinin ağırlıkta olduğu bağımsız izleme kurullarının kurulması düşünülmelidir.

Alt Komisyonumuzda yapılan çalışmalar sonunda, maddeler üzerindeki değişiklikler aşağıdaki şekildedir.

Tasarının 1’inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 2’nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 3’üncü maddesi, hükümlü ve tutukluların nakilleri sadece bakanlık tarafından değil Cumhuriyet başsavcılıkları tarafından da gerçekleştirildiğinden madde metninde yer alan ve sadece Bakanlığa sevk yetkisi veren hükmün madde metninden çıkarılması; diğer yandan, kurumlarda isyan, direniş, firar, firara teşebbüs veya asayişi bozan benzeri olayların ortaya çıkması hâlinde ve tehlikeli hükümlülerin nakil işlemlerinde görevlendirilmek üzere iç ve dış güvenlik görevlilerinden müdahale birimi oluşturulmasına ilişkin önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 4’üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 5’inci maddesi, anlam bütünlüğünün sağlanabilmesi bakımından ikinci ve üçüncü fıkraların yerlerinin değiştirilmesi ile birden fazla kurumdan yapılacak sevk ve nakil işlemlerinde bir kurum müdürlüğünün görevlendirilmesi bakımından Genel Müdürlüğe yetki verilmesini içeren önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 6’ncı maddesi üzerinde verilen önerge ile ikinci fıkrada yapılan değişiklikle daire başkanlıklarında en az altı olarak belirlenen şube müdürlüğü sayısı en az üç olarak değiştirilmiş, ayrıca ifade düzgünlüğünün sağlanması bakımından üçüncü fıkraya yeniden düzenlenmiştir. Madde, kabul edilen önerge doğrultusunda Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının 7’nci maddesi, anlam bütünlüğünün sağlanabilmesi bakımından maddenin birinci ve ikinci fıkralarının yerlerinin değiştirilmesi ve ifade bakımından düzgünlüğün sağlanması amacıyla verilen önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi sonucunda değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 3’üncü maddesiyle oluşturulan müdahale biriminin yansıması olarak, müdahale biriminin maddenin ikinci fıkrasına ilave edilmesini içeren önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde Tasarının 8’inci maddesi değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 9’uncu maddesi üzerinde verilen önergeyle, ifade bakımından düzgünlüğünün sağlanması için maddede yer alan “memuru” ibaresi “memurları” şeklinde değiştirilmiş, madde yapılan değişiklikle Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının 10’uncu maddesi üzerinde verilen önergeyle hükümlü ve tutuklular tarafından ceza infaz kurumlarında görevli kişiler dışındaki kişilere karşı saldırı gerçekleştirilmesi durumunda da güvenlik görevlilerinin Türk Ceza Kanununun meşru savunma ve zorunluluk hâllerine ilişkin hükümler çerçevesinde savunmada bulunması yönünde değişiklik yapılmıştır. Madde, ifade edilen değişiklik doğrultusunda Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının 11’inci maddesi, güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesi kapsamında silah taşıma yetkisine sahip bulunanlara silah alımı için düzenlenecek kâğıtların damga vergisinden, bu şahısların silah taşınmasına veya bulundurmasına ilişkin yapılacak işlemlerin ise harçlardan müstesna tutulması yönünde verilen önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 3'üncü maddesiyle kurulan müdahale biriminde görevli olanların, silahla müdahaleyi gerektiren durumlarda kurum içerisine silahla girebilecek olanlara ilave edilmesine ilişkin önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde Tasarının 12'nci maddesi değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 13'üncü maddesinin ikinci fıkrası üzerinde dış güvenlik görevlilerine kurumun eklenmelerine, nakil araçlarına veya hükümlü ve tutuklu dışındaki diğer kişilere karşı silahlı saldırıya teşebbüs edilmesi hâlinde de saldırı tehlikesini etkisiz kılabilecek ölçü ve oranda ateşli silah kullanabilmesini düzenleyen, ifade bakımından düzgünlüğün sağlanması amacıyla verilen önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde madde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 14'üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Uygulamada ortaya çıkabilecek sorunların önlenmesi amacıyla, sevk ve nakiller sırasında güvenlik, koruma veya konaklamaya ihtiyaç duyulması hâlinde, kolluk kuvvetleri tarafından gerekli yardımın sağlanacağına ilişkin üçüncü fıkra üzerinde verilen önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde Tasarının 15'inci maddesi değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 16'ncı maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 17'nci maddesi üzerinde ifade bakımından düzgünlüğün sağlanması ve diğer yandan güvenlik köpeklerinin Genel Müdürlük yerine Bakanlık tarafından temin edilmesi amacıyla verilen önerenin kabul edilmesi neticesinde madde Komisyonumuzca değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 18'inci maddesi üzerinde verilen önerelerin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde iptal ve ihdas edilen kadrolar yeniden düzenlenmiş, özellikle infaz ve iyileştirme uzmanlığı kadrosuna atama yapabilmek amacıyla mevcut personelden yararlanılması öngörülmüştür. Madde ve ekli cetveller, yapılan değişiklikler doğrultusunda Komisyonumuzca kabul edilmiştir.

Tasarının 19'uncu maddesi ifade bakımından düzgünlüğünün sağlanması amacıyla verilen önerenin kabul edilmesi neticesinde Komisyonumuzca değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının 20'nci maddesi, ceza infaz kurumlarında görev yapan personele önemli görevler verildiği nazara alınarak personelin özlük ve sosyal haklarında iyileştirme öngören, diğer yandan Anayasa Mahkemesinin iptal kararı doğrultusunda yeniden düzenlemeyi de içeren Tasarının genel kapsamı çerçevesinde bir kısım kanunlarda değişiklik yapılmasına ilişkin önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi doğrultusunda değiştirilerek kabul edilmiştir.

Tasarının geçici 1'inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir

Tasarının geçici 2'nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir

Tasarının geçici 3'üncü maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

İnfaz ve iyileştirme uzmanlığı kadrolarına atama yapabilmek amacıyla mevcut personelden yararlanılmasını ve Emniyet Genel Müdürlüğünün merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında görev yapan polis memurlarının İçişleri Bakanlığının muvafakati ile ceza infaz kurumları güvenlik hizmetlerinde istihdam edilmek üzere infaz ve koruma memuru kadrolarına Adalet Bakanlığınca naklen atanabilmesini düzenleyen Tasarıya geçici 4'üncü madde eklenmesine ilişkin madde ihdası önergesi Komisyonumuzca kabul edilerek geçici madde Tasarıya eklenmiştir.

Tasarının 21’inci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarının 22’nci maddesi Komisyonumuzca aynen kabul edilmiştir.

Tasarı oy çokluğu ile kabul edilmiş, maddeleri görüşmeler sırasında ve yapılan değişiklikler doğrultusunda redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz, Komisyon Başkanlığına saygı ile arz olunur.

3/3/2014

| | | |
|--------------------------|-----------------------------------|---------------------------|
| Başkan | Üye | Üye |
| <i>Hakkı Köylü</i> | <i>Mustafa Kemal Şerbetçioğlu</i> | <i>Bilal Uçar</i> |
| Kastamonu | Bursa | Denizli |
| Üye | Üye | Üye |
| <i>Murat Başesgioğlu</i> | <i>Harun Tüfekçi</i> | <i>Ömer Süha Aldan</i> |
| İstanbul | Konya | Muğla |
| (Muhalefet şerhim var) | | (Muhalefet şerhim vardır) |
| | Üye | |
| | <i>Dilek Akagün Yılmaz</i> | |
| | Uşak | |
| | (Muhalefet şerhim vardır) | |

MUHALEFET ŞERHİ

1/742 sayılı Ceza İnfaz Kurumları güvenlik Hizmetleri Kanunu tasarısı alt komisyon çalışması yapılmış ve aşağıda belirttiğimiz konularda tasarıda eksiklikler olması ve tüm uyarılarımıza rağmen bu eksikliklerin giderilmemesi nedeniyle muhalefet şerhi verilmesi zorunluluğu doğmuştur.

Tasarı ile cezaevi dış güvenliği İçişleri Bakanlığı-Jandarma Genel komutanlığından alınarak iç güvenlikte olduğu gibi Adalet Bakanlığına verilmekte, İç güvenlik, dış güvenlik ve müdahale birimi kurulmakta, bu birimlerin görevleri, silah ve zor kullanma koşulları, diğer kurumlarla işbirliği, cezaevi personelinin alımı, eğitimi ve özlük hakları düzenlenmektedir.

Tasarının 10 maddesi ile cezaevi iç güvenlik, dış güvenlik ve müdahale birimlerine cezaevinde isyan, direniş, firar, firara teşebbüs veya asayiş bozan benzeri olayların çıkması halinde, bu olayların önlenmesi, saldırının etkisiz hale getirilmesi, direnişin sona erdirilmesi amacıyla, veya kanuna uygun bir emrin ifası sırasında aktif veya pasif direniş gösterilmesi halinde zor kullanma yetkisi verilmektedir.

12. ve 13 madde ile ise dış güvenlik ve müdahale birimlerine, cezaevi içinde ve dışında silahla müdahale yetkisi verilmekte, silah ve zor kullanma şartları düzenlenmektedir. Her ne kadar bu maddelerde silah ve zor kullanma koşulları ayrıntılı bir şekilde belirtilmesine rağmen bu hakları kötüye kullanan veya aşırı ve orantısız güç kullanan görevlilerin denetimi konusunda çok ciddi eksiklik vardır.

Üstelik 15. Maddede cezaevi güvenlik görevlileri ve kolluk güçlerinin müdahale durumlarında zor kullanma derecesini belirleme görev ve sorumluluğu Cumhuriyet Başsavcısına verilmektedir. Bu görev uygulamada operasyon yetkisini verme anlamına gelecektir. Zor kullanma derecesinin aşılması ya da kötüye kullanılması iddiasının olduğu durumlarda emri veren makamın da sorumluluğunun sorgulanması ve soruşturulması gerekebilecektir. Bu durumda sorumlu makam ile soruşturan makam aynı olacaktır ki bu durum ciddi hak ihlallerine ve aşırı güç ya da silah kullanılmasına yönelik pek çok iddianın soruşturma yapılmaksızın üzerinin kapatılmasına neden olabilecektir. Bu nedenle aşırı güç ya da silah kullanılmasına ilişkin soruşturmalarda en yakın Ağır Ceza Mahkemesinin bulunduğu yerdeki Cumhuriyet Başsavcılığının görevlendirilmesi belki daha uygun olabilecektir.

Diğer yandan cezaevindeki hak ihlallerinin ortaya çıkartılması, soruşturulması, kamuoyunun haberdar olması cezaevinin işleyiş kuralları açısından çok zordur. Cezaevindeki tutuklu ve hükümlülerin karşılaştığı pek çok sorunun, yaşam hakkı ihlallerinden, hasta mahkumların hak ihlallerine kadar tesbit edilebilmesi ,görevini kötüye kullanan görevlilerin soruşturulması, hak ihlallerinin kamuoyu ile paylaşılabilmesi için Ceza İnfaz Kurumları izleme kurullarının çok daha etkin ve bağımsız bir niteliğe kavuşturulması gerekmektedir.

4681 sayılı Ceza İnfaz Kurumları İzleme Kurulları Kanununa göre izleme kurulları kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının görüşleri alınarak adli yargı adalet komisyonunca re'sen seçilmektedirler. Bu ise bu kurulların etkin ve bağımsız şekilde çalışmasını engellediği gibi, görevleri sırasında edindikleri bilgileri ve düzenledikleri raporları yetkili mercilerin izni olmaksızın açıklamadıklarından hak ihlalleri, cezaevi duvarları arasına gizlenmektedir.

Bu nedenlerle izleme kurulları Baro, Tabip Odası, sendikalar, esnaf odaları ve üniversitenin kendi üyeleri arasından seçecekleri üyeler ve adli yargı adalet komisyonunca görevlendirilecek bir yargıçtan kurulmalı ve edindikleri bilgiler ve düzenledikleri raporların kamuoyu ile paylaşılması sağlanmalıdır.

Aksi takdirde silah ve zor kullanmada aşırılıklar, cezaevindeki kötü muamele, hasta mahkumların sorunları, beslenme ve cezaevine özgü pek çok sorun gözden kaçırılabilir ve cezaevlerinde yaşanan insan hakkı ihlalleri denetimsiz bir şekilde artarak devam edebilir.

Tasarının 8. Maddesinde cezaevi güvenlik görevlilerinin vardiya usulü çalıştırılacağı ve çalışma koşullarına ilişkin usul ve esasların yönetmelikle düzenleneceği belirtilmektedir. Cezaevindeki infaz koruma memurları halen uygulamada günde 12 saat çalıştırılmakta, kendilerine fazla çalışma ücreti ödenmediği gibi fiili hizmet zammından da yararlanamamaktadırlar.

Alt komisyonda önerge ile yapılan değişiklikle fiili hizmet zammı her yıl 90 gün olmak üzere önerilmiş, ayrıca cezaevi personeli için Adalet Hizmetleri tazminatında artış ve cezaevinin zor koşulları nedeniyle tercih edilmesini sağlamak amacıyla doktor, mimar, sosyolog gibi personel için özel hizmet tazminatlarının artırılması önerilmiştir. Bu öneriler cezaevinde çalışan güvenlik görevlileri ve diğer görevliler açısından özlük haklarının iyileştirilmesine yönelik olduğundan doğru ve yerindedir.

Ancak ceza infaz kurumunda çalışan personelce kurulan derneğin taleplerinden olan ceza infaz kurumu personelinin

- Genel idari hizmetler sınıfı yerine Emniyet hizmetleri sınıfına alınması
- İnfaz koruma memurlarının kadro derecelerinin 5. Derecenin altına düşebilmesinin sağlanması ve diğer devlet memurları ile aralarındaki eşitsizliğin giderilmesi
- Sendika kurma ve üye olma hakkının tanınması,
- Fazla çalışma ücretlerinin ödenmesi gibi talepleri karşılanmamıştır.

Tasarının 18. Maddesinde alt komisyonda AKP milletvekillerinin verdiği önerge ile ihdas edilen kadro 28.995 den 34.211 e çıkartılmıştır. Bu durum AKP hükümeti tarafından cezaevlerine ihtiyaçtan da fazla yeni alınacak kadrolar ile cezaevlerinin partizanca bir kadrolaşma alanı olarak kullanılacağı kaygısını uyandırmaktadır. Bu kadrolaşma sonucunda ise cezaevinde farklı siyasi görüşlere sahip kişilere kötü muamele, baskı, aşırı ve orantısız güç kullanımı gibi sorunlar yaşanmasına neden olabilecektir.

Tasarının 20 maddesinin 6 /b fıkrasıyla Adalet Bakanlığının teşkilat ve görevleri hakkındaki 2992 sayılı kanuna eklenen 36/A maddesi ile alınacak müdür yardımcılarını ile infaz ve iyileştirme uzman yardımcılıklarına yazılı sınav ve mülakatla atama yapılacağı belirtilmektedir. Bu durumda kamu personeli sınavına girmeden özellikle mülakata dayandırılarak bu kişilerin atamalarının yapılabileceği anlaşılmaktadır ki bu da siyasi kadrolaşmanın yolunu açacaktır.

Yine bu maddede infaz ve iyileştirme uzman ve uzman yardımcılarının mesleğe alınmaları, yeterlik sınavı ve diğer hususların yönetmelikle düzenleneceği belirtilerek Anayasanın 128. Maddesinde “kamu görevlilerinin atanmaları, görev ve yetkileri ,hakları yükümlülükleri kanunla belirlenir” ilkesine aykırı bir düzenleme yapılmaktadır.

Yukarda belirtilen nedenlerle alt komisyon muhalefet şerhimizi sunuyoruz. Saygılarımızla.

Dilek Akagün Yılmaz

Ömer Süha Aldan

Uşak

Muğla

MUHALEFET ŞERHİ

Ceza İnfaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri Kanun Tasarısı (1/742) alt Komisyon raporuna karşı görüşlerimiz aşağıda arz edilmiştir:

1- Tasarı, özü itibarıyla Ceza İnfaz Kurumlarının dış güvenlik hizmetlerinin Jandarma Genel Komutanlığından alınarak Adalet Bakanlığına devrini öngörmektedir.

Uzun yıllardır, Bakanlıklar arasında tartışma konusu olan dış güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığına devri konusunda gönüllü/gönülsüz bir uzlaşma olduğu görülmektedir.

Konu Hükümetin sorumluluğunda bir mesele olmakla beraber, dayanakları olmayan bir siyasal tercih olmamalıdır. Netice itibarıyla verilecek hizmet bir güvenlik hizmetidir.

Hem suç işleyenleri yeniden topluma kazandırmak, hem de toplumu korumak söz konusudur. Kararın isabetli veya isabetsizliği uygulama sonucunda görülecektir. Bugünden endişelerimizi paylaşmak ve sorumluları ikaz etmek durumundayız.

2- Ceza İnfaz Kurumu Personeli görevleri sırasında güç kullanacak, kendilerine, muhafaza etmekle sorumlu olduğu kuruma ve eklentilerine, nakil araçlarına, hükümlü veya tutuklulara veya diğer kişilere karşı silahlı saldırıya teşebbüs edilmesi halinde, ateşli silah kullanabilecektir.

Güç, zor ve silah kullanma yetkisi bulunan bir kamu personelinin, Genel İdare Hizmetleri sınıfında bir statü ile bu hizmetlerini güvenli bir şekilde yerine getirmesi mümkün olmayacaktır.

Ceza İnfaz Kurumu personeli, bu mahsurları ortadan kaldırmak için Emniyet Hizmetleri sınıfına dahil edilmelidir.

3- Ceza İnfaz Kurumu personeline alt komisyonda özel hizmet tazminatı verilmesini olumlu bulduk ve destekledik. Bu hükmün üst komisyonda da korunmasını talep ediyoruz.

4- Yine 2006 yılında 5510 sayılı yasa ile Ceza İnfaz Kurumu personeline tanınan “fili hizmet süresi zammı” Anayasa Mahkemesi kararı ile iptal edilmiş ve bugüne kadar da bir düzenleme yapılmamıştır.

Ceza infaz Kurumu, personeline fiili hizmet zammı verilmelidir.

Silah temini, müdahale birimi, personelin görev ve sorumluluklarına ilişkin konular ve özlük hakları üst komisyonunuzca yeniden değerlendirilmelidir. Saygıyla arz olunur.

Murat Başesgioğlu

İstanbul

ALT KOMİSYONUN KABUL ETTİĞİ METİN

CEZA İNFAZ KURUMLARI GÜVENLİK HİZMETLERİ KANUNU TASARISI

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; ceza infaz kurumları ile tutukevlerinin güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun; ceza infaz kurumları ile tutukevlerinde güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesini, güvenlik hizmetlerinde görev alacak personelin unvan, görev, yetki ve sorumlulukları ile diğer hususları kapsar.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Kanunun uygulanmasında;

- a) Bakanlık: Adalet Bakanlığını,
 - b) Bedenî kuvvet: Güvenlik görevlilerine direnen kişilere karşı veya eşya üzerinde doğrudan doğruya kullanılan gücü,
 - c) Dış güvenlik görevlisi: Kurum müdürü ile dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde görevlendirilen; ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru, infaz ve koruma memuru ile şoförü,
 - ç) Dış güvenlik hizmetleri: Kurumların veya kurumların toplu olarak bulunduğu kampüsler ile eklentilerinin dış güvenliğinin sağlanması, hükümlü ve tutukluların her ne sebeple olursa olsun kurum dışına çıkarılmaları ve kurum dışında muhafazaları ile hazırlanmaları ve ilgili mevzuat çerçevesinde verilen sevk ve nakil talimatlarına ilişkin hizmetleri,
 - d) Genel Müdürlük: Ceza ve Tevkifleri Genel Müdürlüğünü,
 - e) Güvenlik görevlisi: İç ve dış güvenlik görevlilerini,
 - f) Güvenlik hizmetleri: İç ve dış güvenlik hizmetlerini,
 - g) İç güvenlik görevlisi: Kurum müdürü ile iç güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde görevlendirilen; ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurunu,
 - ğ) İç güvenlik hizmetleri: Hükümlü ve tutukluların günlük yaşamları ve infaz işleri ile iyileştirme faaliyetlerinin devamı, kurum içerisindeki güvenlik ve disiplinin sağlanması, firarların önlenmesi için gözetim ve denetime ilişkin hizmetleri,
 - h) Kurum: Ceza infaz kurumları ile tutukevlerini,
 - ı) Kurum müdürü: Kurumun en üst amirini,
 - i) Maddî güç: Güvenlik görevlilerine direnen kişilere karşı veya eşya üzerinde bedenî kuvvetin dışında kullanılan kelepçe, cop, basınçlı su, göz yaşartıcı gazlar veya tozlar, fiziki engeller, güvenlik köpekleri ile sair hizmet araçlarını,
 - j) Müdahale birimi: Kurumlarda isyan, direniş, firar, firara teşebbüs veya asayiş bozan benzeri olayların ortaya çıkması hâlinde ve tehlikeli hükümlülerin nakil işlemlerinde görevlendirilmek üzere iç ve dış güvenlik görevlilerinden oluşturulan birimi,
- ifade eder.

Kurumların güvenliğinde gözetilecek ilkeler

MADDE 4- (1) Kurumların güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanununun 2 ila 7 nci maddelerinde belirtilen ilkeler göz önünde bulundurulur.

Güvenlik hizmetlerinin yürütülmesinde sorumluluk

MADDE 5- (1) Güvenlik hizmetlerinin yürütülmesinden kurum müdürü sorumludur.

(2) Müdürlük teşkilatı bulunmayan kurumların yönetim ve güvenlik hizmetleri Genel Müdürlüğe belirlenecek kurum müdürlüğü tarafından yerine getirilir.

(3) Kurumların toplu olarak bulunduğu kampüslerdeki ortak alanlar ve eklentilerin güvenlik hizmetleri ile bu kampüslerden yapılacak sevk ve nakillerin koordinasyonu Genel Müdürlüğe görevlendirilen bir kurum müdürlüğü tarafından yapılır.

(4) Genel Müdürlük, birden fazla kurumdan yapılacak sevk ve nakil işlemlerinde bir kurum müdürlüğünü görevlendirebilir.

Daire başkanlıkları

MADDE 6- (1) Bu Kanunda belirtilen görevleri yerine getirmek üzere, Genel Müdürlük bünyesinde İç Güvenlik Daire Başkanlığı ile Dış Güvenlik Daire Başkanlığı kurulmuştur.

(2) Daire başkanlıkları; birer daire başkanı, yeteri kadar tetkik hâkimi ve diğer personel ile en az üçer şube müdürlüğünden oluşur.

(3) Kanunlarda belirtilen iç güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinden İç Güvenlik Daire Başkanlığı, dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinden ise Dış Güvenlik Daire Başkanlığı sorumludur.

Güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri

MADDE 7- (1) İç güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Kurumların iç güvenlik hizmetlerini yerine getirmek.

b) Açık ceza infaz kurumları ile çocuk eğitimevlerinden kapalı kurumlara yapılacak hükümlü ve tutuklu nakillerini gerçekleştirmek.

c) Kurumlarda arama yapmak.

ç) Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

(2) Dış güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Dış güvenlik hizmetlerini yerine getirmek.

b) Talep edilmesi hâlinde açık ceza infaz kurumları ile çocuk eğitimevlerinden kapalı ceza infaz kurumlarına yapılacak hükümlü ve tutuklu nakillerini gerçekleştirmek.

c) Hükümlü ve tutukluların nakledildiği araçlar, sağlık kurum ve kuruluşlarında hükümlü ve tutukluların kalması için tahsis edilen yerler ile diğer ilgili yerlerde arama ve kontrol yapmak.

ç) İç güvenlik görevlilerinin yetersiz kaldığı, doğal afet, yangın, isyan, firar, firara teşebbüs, kurumlarda asayiş ve düzeni önemli ölçüde bozan yaygın direniş ve şiddet hareketleri, silahlı çatışma veya benzeri ciddi tehlike yaratan hâllerde, kurum müdürünün, yokluğunda ise kurumda bulunan en üst amirin gerekli görmesi durumunda, ilgili Cumhuriyet savcılığı gecikmeksizin haberdar edilmek suretiyle kurum içerisine girerek kurumun iç güvenliğini sağlamak.

d) Hükümlü ve tutukluların sevk, nakil ve duruşmaları sırasında veya buldukları yerde meydana gelen olaylarda, 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununda belirtilen koşullara uygun yakalama yapmak.

e) Gerekli hâllerde kurum içerisindeki aramalara katılmak.

f) Kuruma girişlerde ve gerektiğinde çıkışlarda arama yapmak.

g) Adli yargı mahkemelerince tutuklanmış olup da askerî cezaevi ve tutukevlerinde bulunan asker kişilerin duruşmalara veya sivil ceza infaz kurumlarına sevk ve nakil işlemlerini gerçekleştirmek.

ğ) Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

(3) Güvenlik görevlileri tarafından kurumlarda ve ilgili yerlerde olağan veya olağanüstü aramalar sırasında bulunan ve suç teşkil eden veya delil olabilecek eşya ile suç teşkil etmemekle birlikte hükümlü, tutuklu veya personel bakımından tehlike doğurabilecek ya da yasaklanmış eşya koruma altına alınır ve Cumhuriyet başsavcılığına gecikmeksizin bildirilir.

(4) Kurumlarda suç işlenmesi hâlinde, yetkili ve görevli Cumhuriyet savcısının emri alınıncaya kadar olay yeri ve deliller koruma altına alınır.

Güvenlik görevlilerinin çalışma usul ve esasları

MADDE 8- (1) Güvenlik görevlileri, nöbet ve vardiya usulü ile çalıştırılır.

(2) Güvenlik görevlilerinin çalışma usul ve esasları, görevlendirilmeleri, görev süreleri, iç ve dış güvenlik hizmetlerine geçiş koşulları, müdahale birimi ile dış güvenlik hizmetlerinde görevlendirileceklerde aranacak yaş, sağlık, eğitim ve diğer şartlar yönetmelikle düzenlenir.

(3) Dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesi sırasında ihtiyaç duyulması hâlinde iç güvenlik görevlileri, kurum müdürü tarafından, geçici olarak dış güvenlik hizmetlerinde görevlendirilebilir. Bu şekilde geçici olarak görevlendirilenler, dış güvenlik görevlisinin sahip olduğu hak ve yetkileri kullanır.

Görevlendirme ve çalıştırma yasağı

MADDE 9- (1) İnfaz ve koruma başmemurları, infaz ve koruma memurları ile şoförler, adli yargı ilk derece mahkemesi adalet komisyonlarınca, kurum dışında başka bir görevle görevlendirilemez ve çalıştırılmazlar.

Zor kullanma yetkisi

MADDE 10- (1) Güvenlik görevlileri, kanunlarla verilen görevleri yaparken; isyan, direniş, firar, firara teşebbüs veya asayiş bozan benzeri olayların ortaya çıkması hâlinde, bu olayların önlenmesi, saldırının veya saldırıda bulunanların etkisiz hale getirilmesi, direnişin sona erdirilmesi amacıyla veya kanuna uygun bir emrin ifası sırasında aktif veya pasif direniş gösterilmesi hâlinde zor kullanmaya yetkilidir.

(2) Zor kullanma yetkisi kapsamında, asayiş bozan olaylar veya direnmenin kapsam ve derecesine göre, asayiş bozanları veya direnenleri etkisiz hale getirecek şekilde kademeli olarak artan oranda bedeni kuvvet veya maddi güç kullanılabilir.

(3) Zor kullanmadan önce, ilgililere asayiş bozan tutum ve davranışlarına ya da direnmeye devam etmeleri hâlinde; doğrudan doğruya zor kullanılacağı uyarısı yapılır. Ancak, asayiş bozan olayların veya direnmenin niteliği, kapsam ve derecesi göz önünde bulundurularak uyarı yapılmadan da zor kullanılabilir.

(4) Acil hâllerde güvenlik görevlileri, zor kullanma yetkisi kapsamında asayiş bozan olayları sona erdirmek veya direnmeyi etkisiz kılmak amacıyla, kullanacağı araç ve gereç ile kullanacağı zorun derecesini kendisi takdir eder. Diğer hâllerde, kurum müdürünün, yokluğunda kurumda bulunan en üst amirin talimatı doğrultusunda hareket edilir.

(5) Güvenlik görevlileri, kendilerine, kuruma, kurumların toplu olarak bulunduğu kampüsler ile eklentilerine, nakil aracına, hükümlü ve tutuklulara veya hükümlü ve tutuklular tarafından diğer kişilere yönelik bir saldırı karşısında, zor kullanmaya ilişkin koşullara bağlı kalmaksızın, 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun meşru savunma ve zorunluluk hâllerine ilişkin hükümleri çerçevesinde savunmada bulunurlar.

(6) Sevk ve nakiller sırasında hükümlü ve tutuklulara kelepçe takılması da dâhil olmak üzere her türlü tedbir alınır.

Silah taşıma ve bulundurma yetkisi

MADDE 11- (1) Güvenlik görevlileri, ateşli silah bulundurabilir veya taşıyabilirler.

(2) Dış güvenlik görevlilerine bedeli karşılığında zafî demirbaş silah verilir.

(3) 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun ek 1 inci maddesinin üçüncü fıkrası, güvenlik görevlileri hakkında da uygulanır.

(4) Bu Kanun hükümlerine göre silah taşıma yetkisine sahip bulunanlara silah alımı için düzenlenecek kâğıtlar damga vergisinden, bu şahısların silah taşımaya veya bulundurmasına ilişkin yapılacak işlemler harçlardan müstesnadır.

(5) Satılan silahların; ayrılma, ihraç ve benzeri sebeplerle geri alınma usul ve esasları ile satılma şekil ve şartları, zayı, hasar, onarım, kadro standardı dışı bırakılması, eğitim ve görevde kullanılan mermilerin bedelli veya bedelsiz temini ve diğer hususlar yönetmelikle belirlenir.

Silah kullanma yetkisi ve bu yetkinin kullanılacağı durumlar

MADDE 12- (1) Güvenlik görevlileri kanunen yetkili kıldıkları hâller dışında kurum içine silahla giremezler. Ancak müdahale biriminde görevli olanlar ile dış güvenlik görevlileri silahla müdahaleyi gerektiren durumlarda, kurum içerisine silahla girebilirler.

(2) Güvenlik görevlileri, kurumdaki veya kurum dışındaki görevleri sırasında;

a) Meşru savunma hakkının kullanılması,

b) Bedenî kuvvet veya maddî güç kullanarak etkisiz hale getiremediği asayiş bozan bir olay veya direniş karşısında, bu olayın önlenmesi ya da direnişin sona erdirilmesi,

c) Hükümlü ve tutuklunun, kurumdan veya nakil ve sevk sırasında bulunduğu yerden kaçmaya kalkışması ya da bu maksatla saldırıda bulunması,

ç) Korumakla görevli oldukları kurum, yer, tesis, araç ve silaha karşı saldırıda bulunulması veya kendisine teslim edilmiş kişilerin kaçırılmaya kalkışılması, bunlara karşı vuku bulacak saldırıyı başka türlü savuşturma imkânının bulunmaması,

d) Saldırı veya karşı koymaya elverişli silah, alet veya eşyaların teslimi istendiği halde, verilmeyerek direnişte bulunulması veya teslim edilmiş silah, alet veya eşyaların tekrar alınmasına teşebbüs edilmesi,

e) Kurumlarda kavga, kargaşa, direnme veya isyan çıkması, hâllerinde silah kullanmaya yetkilidir.

(3) Saldırı veya tehlikenin defedilmesinde ölçülülük ve orantılılık ilkesi göz önünde bulundurulur.

(4) İç güvenlik görevlileri hiçbir şekilde kurum içerisinde ateşli silah bulunduramaz, taşıyamaz ve kullanamazlar.

Ateşli silah kullanılmasında uyulacak esaslar

MADDE 13- (1) Ateşli silah kullanılmasında aşağıda sayılan ilke ve esaslara uygun olarak hareket edilir:

a) Ateş etmek, silah kullanmada son çaredir.

b) Ateşli silah kullanmadan önce, olayın ve durumun özellikleri göz önünde bulundurularak savunmaya ilişkin aletlerle önleyici ve etkisiz duruma getirici yöntem ve araçların kullanılmasına öncelik verilir.

c) Diğer yöntem ve araçların kullanılması suretiyle sonuç elde edilememiş olması hâlinde ateşli silah kullanılabilir.

ç) Ateşli silah kullanmadan önce kişiye duyabileceği şekilde uyarıda bulunulur.

d) Kişinin uyarıyı dikkate almayarak eylemine devam etmesi hâlinde, önce uyarı amacıyla ateş edilir.

e) Yapılan uyarı ateşine rağmen eyleme son verilmemesi hâlinde, kişinin yakalanmasını sağlayacak ölçü ve oranda ateşli silah kullanılabilir.

(2) Dış güvenlik görevlileri, görevleri sırasında; kendilerine, muhafaza etmekle sorumlu olduğu kuruma ve eklentilerine, nakil araçlarına, hükümlü veya tutuklulara veya diğer kişilere karşı silahlı saldırıya teşebbüs edilmesi hâlinde, saldırı tehlikesini etkisiz kılacak ölçü ve oranda duraksamadan ateşli silah kullanabilir.

Soruşturma usulü ve gizlilik kuralı

MADDE 14- (1) Güvenlik görevlilerinin, görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı, 2/12/1999 tarihli ve 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümleri uygulanmaz.

(2) Güvenlik görevlilerinin veya kolluk kuvvetlerinin kuvvet kullanarak müdahale ettiği durumlarda, müdahalede görev alan personelin kimlik bilgileri gizli tutulur.

İşbirliği

MADDE 15- (1) Güvenlik görevlileri, kanunlarla verilen görevleri kolluk kuvvetleri ve kamu kurum ve kuruluşlarıyla iş birliği içinde yerine getirir.

(2) Doğal afet, yangın, isyan, firar, firara teşebbüs, kurumlarda asayiş ve düzeni önemli ölçüde bozan yaygın direniş ve şiddet hareketleri, silahlı çatışma veya benzeri ciddi tehlike yaratan hâllerde, kurum iç ve dış güvenlik görevlilerinin yetersiz kalması durumunda, kurumun iç veya dış güvenliğinin sağlanması ya da asayiş ve düzenin yeniden tesis edilmesine yönelik yapılması gerekenler, Cumhuriyet başsavcılığı tarafından yazılı veya gecikmesinde sakınca bulunan hâllerde, daha sonra yazılı hale getirilmek üzere sözlü olarak mahallin en büyük mülki amirine iletilir. Bu talepler mahallin en büyük mülki amirinin talimatıyla kolluk kuvvetleri ile diğer kamu kuruluşları tarafından gecikmeksizin yerine getirilir.

(3) Sevk ve nakiller sırasında güvenlik, koruma veya konaklamaya ihtiyaç duyulması hâlinde, kolluk kuvvetleri tarafından gerekli yardım sağlanır.

(4) İkinci fıkra hükmüne göre yardım talep edilmesi hâlinde, aşağıda belirtilen esaslar uygulanır:

a) Kolluk kuvvetleri, kurumlarda güvenliğin sağlanmasında ya da asayiş veya düzenin yeniden tesis edilmesi hususunda kendi mevzuatında sahip olduğu yetkileri kullanır.

b) Güvenlik görevlileri ile kolluk kuvvetlerinin kuvvet kullanarak müdahale ettiği durumlarda; iş birliği ve koordinasyon ile olayları sona erdirmek veya direnmeyi etkisiz kılmak amacıyla görevlendirilecek personel, kullanılacak araç ve gereç ile zor kullanmanın derecesi, 10 uncu, 12 nci ve 13 üncü madde hükümleri gözetilmek ve müdahale eden kolluk görevlilerinin en üst amirinin görüşü alınmak suretiyle Cumhuriyet başsavcısı tarafından takdir edilir.

c) Kolluk görevlileri hakkında bu görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı tabi oldukları mevzuat hükümlerine göre işlem yapılır.

Eğitim

MADDE 16- (1) Güvenlik hizmetlerinde görev alacak personelin eğitimi, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezlerinde yapılır. Ancak bu eğitim ihtiyaç hâlinde, masrafları Bakanlıkça karşılanmak kaydıyla, Jandarma Genel Komutanlığı veya Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından da verilebilir.

Silah ve diğer malzeme temini ile işe

MADDE 17- (1) Kurumların güvenlik hizmetlerinde kullanılacak silah, mühimmat, teçhizat, diğer araç ve gereçler ile güvenlik amacıyla kullanılacak köpekler Bakanlık tarafından temin edilir.

(2) Bu Kanun hükümlerine göre alınacak silahların miktar ve cinsi, hangi güvenlik görevlilerine verileceği ve ne şekilde taşınacağı ile kayıtlarının nasıl tutulacağına ilişkin hususlar, İçişleri Bakanlığının görüşü alınarak Bakanlıkça çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

(3) İnfaz ve koruma başmemurları ile infaz ve koruma memurları resmî kıyafet giyerler.

(4) Görevi başındaki kurum personeli ücretsiz olarak işe edilir ve buna ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.

Kadro cetvelleri

MADDE 18- (1) Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Adalet Bakanlığına ait bölümünden çıkarılmış, güvenlik hizmetlerinde kullanılmak üzere ekli (2), (3) ve (4) sayılı listelerde yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (II) sayılı cetvellerin Adalet Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir.

(2) Devir sürecinde, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 9 uncu maddesinin son fıkrası hükmü uygulanmaksızın Bakanlığa ait münhal kadrolarda değişiklik yapılabilir.

Yönetmelik

MADDE 19- (1) Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin yönetmelikler Bakanlıkça hazırlanarak yürürlüğe konulur.

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 20- (1) 14/6/1930 tarihli ve 1721 sayılı Hapishane ve Tevkifhanelerin İdaresi Hakkında Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

(2) 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı bendinin (B) alt bendine "f) Adalet Bakanlığı merkez ve taşra teşkilâtında, Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü emrinde görevli ceza infaz kurumu müdürü, ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurluğundan," ibaresi eklenmiştir.

(3) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

a) 36 ncı maddesinin "Ortak Hükümler" bölümünün (A) fıkrasının (11) numaralı bendinde yer alan "İl Göç Uzman Yardımcıları" ibaresinden sonra gelmek üzere ", İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcıları" ve "İl Göç Uzmanlığına" ibaresinden sonra gelmek üzere ", İnfaz ve İyileştirme Uzmanlığına" ibareleri eklenmiştir.

b) 152 nci maddesinin "II- Tazminatlar" kısmının "A) Özel Hizmet Tazminatı" bölümünün (b) ve (c) bentlerine aşağıdaki alt bentler ile (i) bendinde yer alan "Sosyal Güvenlik Denetmenleri," ibaresinden sonra gelmek üzere "İnfaz ve İyileştirme Uzmanları" ibaresi eklenmiş; "G) Adalet Hizmetleri Tazminatı" bölümünün (d) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"6. Ceza infaz kurumlarında ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görev yapan cezaevi tabibine ayrıca % 600 üne, dış tabibine ayrıca % 300 üne, psikolog, sosyal çalışmacı, diyetisyen, veteriner ve eczacılar için ayrıca % 120 sine, sağlık memuru için ayrıca % 90 ina,"

"4. Ceza infaz kurumlarında görev yapan mühendis, mimar ve sosyologlar için ayrıca %130 una, teknisyen için ayrıca % 50 sine,"

"d) Ceza infaz kurumu müdürü ve denetimli serbestlik müdürüne ayrıca %150 sine, ceza infaz kurumu müdür yardımcısı ve denetimli serbestlik müdür yardımcısına ayrıca %100 üne, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru, infaz ve koruma memuru ile ambar memuru ayrıca %130 una, sayman hariç olmak üzere diğer ceza infaz kurumu ve denetimli serbestlik müdürlüğü personeline ayrıca % 50 sine,"

c) Eki (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "I- Genel İdare Hizmetleri Sınıfı" bölümünün (h) bendinde yer alan "Defterdarlık Uzmanı," ibaresinden sonra gelmek üzere "İnfaz ve İyileştirme Uzmanı" ibaresi eklenmiştir.

ç) Eki (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "4.BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Cezaevi Müdürü" ibaresi "Ceza İnfaz Kurumu Müdürü" şeklinde değiştirilmiştir.

(4) 10/3/1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan ", ceza infaz kurumları ve tutukevlerinin dış korunmalarını yapmak" ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

(5) 190 sayılı Kanun Hükümünde Kararnamenin eki (1) sayılı cetvelde yer alan "Cezaevi Katibi" ibaresi "Zabıt Katibi" şeklinde değiştirilmiştir.

(6) 29/3/1984 tarihli ve 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükümünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun;

a) 11 inci maddesinin birinci fıkrasının (j) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir,

"j) Ceza infaz kurumlarının güvenlik hizmetlerini yürütmek,"

b) 36 ncı maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki 36/A maddesi eklenmiştir.

"Ceza infaz kurumu müdür yardımcısı ile infaz ve iyileştirme uzman yardımcısı

MADDE 36/A- Ceza infaz kurumlarına en az dört yıllık lisans eğitimi veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olanlar arasından yazılı sınav ve mülakat sınav sonucuna göre müdür yardımcısı olarak atama yapılabilir.

Ceza infaz kurumu müdür yardımcılığı yazılı sınav ve mülakatı ile müdür yardımcılarının kurum müdürlüğüne, kurum müdürlerinin müdür yardımcılığına atanmalarına ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.

İnfaz ve iyileştirme uzman yardımcılığına, en az dört yıllık lisans eğitimi veren psikoloji, sosyal hizmet uzmanlığı, sosyoloji, psikolojik danışmanlık ve rehberlik, sınıf öğretmenliği mezunları arasından veya Genel Müdürlüğün ihtiyaç duyduğu alanlarda en az dört yıllık lisans eğitimi veren fakülte veya yüksekokulların ilgili bölümlerinden mezun olanlar arasından yazılı sınav ve mülakatla atama yapılır.

İnfaz ve iyileştirme uzman yardımcıları, en az üç yıl çalışmak ve Genel Müdürlükçe yapılacak yeterlilik sınavında başarılı olmak kaydıyla İnfaz ve İyileştirme Uzmanı olarak atanırlar. Yeterlilik sınavında başarılı olamayanlara bir yıl içinde ikinci kez sınav hakkı verilir. Bu sınavda da başarılı olamayanlar derecelerine uygun memur kadrosuna atanır. İnfaz ve iyileştirme uzman ve uzman yardımcılarının mesleğe alınmaları, yetiştirilmeleri, yeterlilik sınavı ve diğer hususlar yönetmelikle düzenlenir."

(7) 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (f) bendine "Milli Savunma Bakanlığı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü," ibaresi eklenmiştir.

(8) 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı alt bendine "Milli Savunma Bakanlığı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü," ibaresi eklenmiştir.

(9) 29/7/2002 tarihli ve 4769 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kanununun;

a) 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 2- Bu Kanun, infaz ve koruma memuru ve idare memuru öğrencilerinin, hizmet öncesi eğitimi ile ceza infaz kurumları ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görev yapan personelin aday memurluk, hizmet içi eğitimi ile Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğünün iş birliği içinde olduğu kurum ve kuruluşların eğitime ilişkin taleplerini kapsar."

b) 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Bu Genel Müdürlüğe bağlı olarak ihtiyaç duyulan yerlerde bölge eğitim merkezi kurulabilir."

c) 8 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan "üç ayda" ibaresi "altı ayda" şeklinde değiştirilmiştir.

ç) 9 uncu maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Her eğitim merkezi için ayrı oluşturulacak sınav komisyonu; Genel Müdürlük tarafından görevlendirilen bir genel müdür yardımcısı veya daire başkanının başkanlığında, tetkik hâkimleri veya personel arasından seçilecek iki üye ve eğitim merkezi müdürü ile eğitim merkezinin bulunduğu yer adli yargı ilk derece mahkemesi Cumhuriyet başsavcısı veya onun tarafından belirlenen başsavcı vekilinden oluşur."

(10) 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 297 nci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

"(2) Birinci fıkra kapsamı dışında kalan;

a) Silahtan sayılmamakla birlikte firarı kolaylaştırıcı her türlü alet ve malzemeyi,

b) Silahtan sayılmayan her türlü saldırı ve savunma araçları ile yangın çıkarmaya yarayan malzemeyi,

c) Alkol içeren her türlü içeceği,

- d) Kumar oynanmasına olanak sağlayan eşya ve malzemeyi,
e) Kurum revirinde kullanılanlar hariç, her türlü kırmızı veya yeşil reçete ile verilen ilaçları,
f) Kurum idaresince incelenmek üzere alınanlar hariç, mahkemelerce yasaklanmış veya suç örgütlerini temsil eden yayın, afiş, pankart, resim, sembol, işaret, doküman ve benzeri malzemeler ile örgütsel haberleşme araçlarını,
g) Yetkili makamlarca izin verilenler hariç, ses ve görüntü almaya yarayan araçları,
ceza infaz kurumuna veya tutukevine sokan, bulunduran veya kullanan kişi altı aydan iki yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır."

(11) 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun;

a) 14 üncü maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi ile dördüncü fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Açık ceza infaz kurumları, hükümlülerin iyileştirilmelerinde, çalıştırılmaları ve meslek edindirilmelerine öncelik verilen, firara karşı engelleri bulunmayan, sadece idari binaları ile kurumun girişlerinde dış güvenlik görevlisi bulunan, güvenlik bakımından kurum görevlilerinin gözetim ve denetimi ile yetinilen kurumlardır."

"(4) Açık ceza infaz kurumunda bulunan hükümlülerden kınamadan başka bir disiplin cezası alanlar, hükümlü oldukları suçtan başka bir fiilden dolayı haklarında tutuklama kararı verilenler ile yaş, sağlık durumu, bedensel veya zihinsel yetenekleri bakımından çalışma koşullarına uyum sağlayamayacakları saptananlar, kurum yönetim kurulunun kararı ile kapalı ceza infaz kurumlarına geri gönderilirler. Bu karar, infaz hâkiminin onayına sunulur."

b) 86 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"(9) Ceza infaz kurumlarındaki hükümlülerin ziyaretçileriyle görüşmelerinin içeriği kayıt edilebilir. Buna ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir."

(12) 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ncı maddesinin ikinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

"19) Ceza infaz kurumlarında, ceza infaz kurumu müdürü, müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memuru 90"

Dış güvenlik hizmetlerinin devri

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Kurumların dış güvenlik hizmetleri bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç beş yıl içinde, Adalet Bakanlığının talebi üzerine İçişleri Bakanlığı ile yapılacak protokolle aşamalı olarak devredilir.

(2) İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yürütölmekte olan kurumların dış güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığına devir işlemleri sonuçlanıncaya kadar, devri yapılmayan kurumlarda dış güvenlik hizmetleri Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yerine getirilir ve bu kurumların devir işlemleri sonuçlanıncaya kadar 2803 sayılı Kanunun 7 ncı maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin bu Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Kadro iptal ve ihdasının uygulanması

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu Kanunla kadroları kaldırılan cezaevi müdürlerinden; cezaevi müdürü görevini yürütmekte olanlar ceza infaz kurumu müdürü kadrolarına, ikinci müdür görevini yürütmekte olanlar ceza infaz kurumu müdür yardımcısı kadrolarına atanmış sayılırlar.

(2) Bu madde uyarınca yeni bir kadroya atanan personelin atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer malî hakları (fazla çalışma ücreti ile fiilen yapılan ek ders karşılığı alınan ücretler hariç) toplamı net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî hakları (fazla çalışma ücreti ile fiilen yapılan ek ders karşılığı alınan ücretler hariç) toplamı net tutarından az olması hâlinde aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar atandıkları kadroda kaldıkları süre, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.

(3) Bu Kanun ile Adalet Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatına ihdas edilen kadrolardan güvenlik hizmetlerinde kullanılmak üzere 4.000 adedine 20/12/2013 tarihli ve 6512 sayılı 2014 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunundaki sınırlara tabi olmadan açıktan veya naklen atama yapılabilir.

Atıflar

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Diğer mevzuatta cezaevi müdürüne yapılmış atıflar ceza infaz kurumu müdürüne yapılmış sayılır.

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte, ceza infaz kurumlarında ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görev yapan öğretmen, psikolog, sosyal çalışmacı ve sosyologlardan üç yıl hizmet süresi bulunanlar infaz ve iyileştirme uzmanlığı yazılı sınavına, üç yılın altında hizmet süresi bulunanlar ise infaz ve iyileştirme uzman yardımcılığı yazılı sınavına girmeye hak kazanırlar. Yazılı sınavda başarılı olanlar infaz ve iyileştirme uzmanı ve infaz ve iyileştirme uzman yardımcısı olarak atanır, başarısız olanlar buldukları kadroda bırakılırlar.

(2) Emniyet Genel Müdürlüğünün merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında görev yapan polis memurları, İçişleri Bakanlığının muvafakati ile ceza infaz kurumları güvenlik hizmetlerinde istihdam edilmek üzere infaz ve koruma memuru kadrolarına Bakanlıkça naklen atanabilirler.

Yürürlük

MADDE 21- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 22- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

ALT KOMİSYON METNİNE EKLİ LİSTELER

(1) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET
BAKANLIĞI

TEŞKİLATI: TAŞRA

İPTAL EDİLEN KADROLARIN

| SINIFI | UNVANI | DERECESİ | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|---------------|----------------|----------|---------------------------|---------------------------|--------------|
| GİH | Cezaevi Müdürü | 1 | 696 | | 696 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 2 | 172 | | 172 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 3 | 112 | | 112 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 4 | 75 | | 75 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 5 | 71 | | 71 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 6 | 14 | | 14 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 7 | 100 | | 100 |
| GİH | Cezaevi Katibi | 5 | 329 | | 329 |
| GİH | Cezaevi Katibi | 6 | 56 | | 56 |
| GİH | Cezaevi Katibi | 7 | 56 | | 56 |
| GİH | Cezaevi Katibi | 8 | 76 | | 76 |
| GİH | Cezaevi Katibi | 9 | 157 | | 157 |
| GİH | Cezaevi Katibi | 10 | 255 | | 255 |
| GİH | Cezaevi Katibi | 11 | 36 | | 36 |
| GİH | Cezaevi Katibi | 12 | 255 | | 255 |
| TOPLAM | | | | | 2.460 |

(2) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI

TEŞKİLATI : MERKEZ

**İHDAS EDİLEN KADROLARIN
(MESLEK MENSUPLARI)**

| UNVANI | DERECESİ | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|---------------------------|-----------------|------------------------------------|------------------------------------|---------------|
| Genel Müdür Yardımcısı | 1 | 2 | | 2 |
| Daire Başkanı | 1 | 2 | | 2 |
| Tetkik Hâkimi | 4 | 10 | | 10 |
| TOPLAM | | 14 | | 14 |

(3) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI

TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

| SINIFI | UNVANI | DERECESİ | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|---------------|-------------|----------|---------------------------|---------------------------|------------|
| GİH | Şube Müdürü | 1 | 4 | | 4 |
| GİH | Şube Müdürü | 2 | 6 | | 6 |
| GİH | Şube Müdürü | 3 | 6 | | 6 |
| GİH | Şef | 5 | 4 | | 4 |
| GİH | Şef | 6 | 6 | | 6 |
| GİH | Şef | 7 | 6 | | 6 |
| GİH | V.H.K.İ. | 9 | 20 | | 20 |
| GİH | V.H.K.İ. | 8 | 20 | | 20 |
| GİH | V.H.K.İ. | 7 | 20 | | 20 |
| GİH | V.H.K.İ. | 6 | 20 | | 20 |
| | | | | | |
| TOPLAM | | | 112 | | 112 |

(4) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI

TEŞKİLATI: TAŞRA

İHDAS EDİLEN KADROLAR

| SINIFI | UNVANI | DERECESİ | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|--------|---------------------------------------|----------|---------------------------|---------------------------|--------|
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 1 | 300 | | 300 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 2 | 40 | | 40 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 3 | 40 | | 40 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 4 | 40 | | 40 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 5 | 10 | | 10 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 6 | 10 | | 10 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 1 | 470 | | 470 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 2 | 220 | | 220 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 3 | 270 | | 270 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 4 | 240 | | 240 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 5 | 250 | | 250 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 6 | 200 | | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzmanı | 8 | 300 | | 300 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzmanı | 7 | 300 | | 300 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzmanı | 6 | 300 | | 300 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzmanı | 5 | 200 | | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzmanı | 4 | 200 | | 200 |

| | | | | |
|-----|---------------------------------------|----|------|------|
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzmanı | 3 | 200 | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzmanı | 2 | 200 | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzmanı | 1 | 200 | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 9 | 300 | 300 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 8 | 300 | 300 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 7 | 200 | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 6 | 200 | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 5 | 200 | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 4 | 200 | 200 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 3 | 100 | 100 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 2 | 100 | 100 |
| GİH | İnfaz ve İyileştirme Uzman Yardımcısı | 1 | 100 | 100 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 1 | 450 | 450 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 2 | 450 | 450 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 3 | 450 | 450 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 4 | 450 | 450 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 5 | 400 | 400 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 6 | 286 | 286 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 7 | 350 | 350 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 3 | 2000 | 2000 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 4 | 1940 | 1940 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 9 | 7000 | 7000 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 10 | 7000 | 7000 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 11 | 5000 | 5000 |
| GİH | Zabıt Katibi | 5 | 329 | 329 |

| | | | | |
|---------------|--------------|----|-----|---------------|
| GİH | Zabıt Katibi | 6 | 60 | 60 |
| GİH | Zabıt Katibi | 7 | 60 | 60 |
| GİH | Zabıt Katibi | 8 | 80 | 80 |
| GİH | Zabıt Katibi | 9 | 230 | 230 |
| GİH | Zabıt Katibi | 10 | 300 | 300 |
| GİH | Zabıt Katibi | 11 | 36 | 36 |
| GİH | Zabıt Katibi | 12 | 255 | 255 |
| GİH | V.H.K.İ. | 5 | 100 | 100 |
| GİH | V.H.K.İ. | 6 | 100 | 100 |
| GİH | V.H.K.İ. | 7 | 50 | 50 |
| GİH | V.H.K.İ. | 8 | 50 | 50 |
| GİH | V.H.K.İ. | 9 | 50 | 50 |
| GİH | V.H.K.İ. | 10 | 50 | 50 |
| GİH | Şoför | 10 | 250 | 250 |
| GİH | Şoför | 11 | 245 | 245 |
| TH | Teknisyen | 9 | 145 | 145 |
| TH | Teknisyen | 10 | 180 | 180 |
| TH | Teknisyen | 11 | 175 | 175 |
| TOPLAM | | | | 34.211 |

Adalet Komisyonu Raporu

Türkiye Büyük Millet Meclisi

Adalet Komisyonu

27/6/2014

Esas No: 1/742

Karar No: 28

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

"Ceza İnfaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri Kanunu Tasarısı (1/742)" 11/2/2013 tarihinde esas Komisyon olarak Komisyonumuza ve tali Komisyon olarak da İçişleri, Plan ve Bütçe ile İnsan Haklarını İnceleme komisyonlarına havale edilmiştir. Tasarı, Komisyonumuzun 18/2/2014 tarihli toplantısında Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ile Jandarma Genel Komutanlığı temsilcilerinin katılımıyla görüşülmüş ve daha ayrıntılı incelenmek üzere yedi üyeden müteşekkil Alt Komisyona havale edilmesi kararlaştırılmıştır.

Alt Komisyon, Kastamonu Milletvekili Hakkı Köylü başkanlığında gerçekleştirilen 26/2/2014 tarihli toplantısında Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ile Jandarma Genel Komutanlığı temsilcilerinin katılımıyla gündemindeki Tasarayı görüşmüştür. Alt Komisyon tarafından tanzim edilen rapor 3/3/2014 tarihinde Komisyonumuza tevdi edilmiştir.

Komisyonumuz, Adalet Komisyonu Başkanı Ankara Milletvekili Ahmet İyimaya başkanlığında 19/6/2014 tarihli toplantısında Alt Komisyon tarafından tanzim edilen rapor ve metin üzerinden görüşmelerine devam etmiştir. Görüşmelere Hükümeti temsilen Adalet Bakanı Bekir Bozdağ ile Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü ile Jandarma Genel Komutanlığı temsilcileri katılmıştır. Görüşmelerin tamamı tutanağa bağlanmıştır. İhtizüğün 45'inci maddesi uyarınca Genel Kurul çalışmalarında Komisyonumuzu temsil etmek üzere Bursa Milletvekili Hakan Çavuşoğlu, Denizli Milletvekili Bilal Uçar ile Sakarya Milletvekili Ali İhsan Yavuz özel sözcü seçilmişlerdir.

Komisyonumuzda müzakereler esnasında Tasarıya yönelik olarak aşağıdaki eleştiriler dile getirilmiştir:

Gerektiğinde güç, zor ve silah kullanma yetkisine sahip olan infaz ve koruma memurlarının yapacakları görev dikkate alınarak yeterli güvence sağlanması bakımından genel idare hizmetleri sınıfı yerine emniyet hizmetleri sınıfı içerisinde düzenlenmesi yerinde olacaktır.

Getirilen düzenlemede güvenlik ve müdahale birimlerine silahla müdahale yetkisi tanınmakta ve silah ve zor kullanma şartları ayrıntılı şekilde düzenlenmektedir. Ancak bu yetkinin kötüye kullanılması hâlinde orantısız güç kullanan kamu görevlilerinin denetimi konusunda ciddi eksiklikler bulunmaktadır.

Tasarıda güvenlik görevlileri ile kolluk kuvvetlerinin kuvvet kullanarak müdahale ettiği durumlarda zor kullanmanın derecesinin Cumhuriyet başsavcısı tarafından takdir edileceği belirtilmektedir. Zor kullanma derecesinin aşılmayıp aşılmadığı ya da kötüye kullanılıp kullanılmadığının

incelenmesinin gerektiği durumlarda, emri veren makamında soruşturulması gerekecektir. Bu durumda Tasarıdaki düzenlemeye göre sorumlu olan makam ile soruşturan makam aynı olacağından, soruşturmalar kuşkulara yol açacaktır; bu hususun gözden geçirilmesi gerekir.

Silah ve zor kullanmada sınırın aşılması ve cezaevlerinde yaşanan benzeri diğer hak ihlallerinin ortaya çıkarılması, soruşturulması ve kamuoyunun haberdar olabilmesi için ceza infaz kurumları izleme kurulları baro, tabip odası ve sendikalar gibi sivil toplum örgütlerinin ağırlıkta olduğu bağımsız ve daha etkin bir yapıya dönüştürülmelidir.

Tasariya Alt Komisyon tarafından eklenen mali hükümler, kamu idarelerindeki personel arasında ücret eşitsizliğinin giderildiği bir ortamda kamu personel ücret dengesini bozacak ve beraberinde diğer kamu personellerinin de ücret artış taleplerini tetikleyecektir.

Komisyonumuzda müzakereler esnasında Tasarının lehinde aşağıdaki görüşler dile getirilmiştir:

Ceza infaz kurumları personelinin dış güvenlik hizmetlerini yerine getirme kapasitesine sahip olmaması nedeniyle ceza infaz kurumlarının dış korumasını yapma görevi 1937 yılında Jandarma Teşkilât ve Nizamnamesiyle Adalet Bakanlığı tarafından muhafaza teşkilatı kuruluncaya kadar geçici olarak jandarmaya verilmiştir. Yine 10/3/1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilât, Görev ve Yetkileri Kanununun 7'nci maddesinde ceza infaz kurumlarının dış korumasını yapma görevi jandarmanın mülkî görevleri arasında düzenlenmiştir. Dolayısıyla günümüzde ceza infaz kurumlarının iç güvenlik hizmetleri Adalet Bakanlığı, dış güvenlik hizmetleri ise Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yerine getirilmektedir. Yine hükümlü ve tutukluların sevk, nakil, duruşmada hazır bulundurulması ile hastanede muhafaza işlemleri de jandarma tarafından yapılmaktadır. Ceza infaz kurumlarının iç ve dış güvenlik hizmetlerinin farklı bakanlıklara bağlı personel tarafından yerine getirilmesine ilişkin ikili yapı, mevzuatın farklı yorumlanması, gereksiz yazışmalar nedeniyle zaman kaybı ve sevk ile nakil hizmetlerinin yerine getirilmesinde koordinasyon sorunlarına yol açabilmektedir. Ceza infaz kurumların iç ve dış güvenliğinin sağlanmasına ilişkin görev, yetki ve sorumluluğun bir otoriteye verilmesi, iç ve dış güvenliğin sağlanmasının birbirlerini tamamlayan faaliyetler olması nedeniyle çalışmaların tek elden, etkin ve verimli şekilde yürütülmesini sağlayacaktır. Mukayeseli hukuk örneklerinde de ceza infaz kurumlarının iç ve dış güvenlik hizmetleri adli görev kapsamında değerlendirilerek adalet bakanlıklarınca yerine getirilmektedir. İç hukukumuz bakımından ilgili kurumlar yapılması planlanan düzenleme konusunda mutabıktır.

Hâlihazırda cezaevlerini denetlemek üzere Türkiye Büyük Millet Meclisi İnsan Haklarını İnceleme Komisyonu, Ceza İnfaz Kurumları İzleme Kurulları, Birleşmiş Milletler Keyfi Tutuklama ile İşkenceyi ve Aşağılayıcı Muameleyi Önleme Komitesi, Avrupa İşkenceyi Önleme Komitesi (CPT), yabancı konsolosluk yetkilileri, Adalet Bakanlığı ve Cumhuriyet başsavcılıkları tarafından yapılan denetimler olmak üzere birçok mekanizma bulunmaktadır. Dolayısıyla bu noktada bir eksiklik söz konusu değildir. Yine 14/6/2001 tarihli ve 4681 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutuklevleri İzleme Kurulları Kanununun 6'ncı maddesine göre Adalet Bakanlığı, cezaevi güvenliğine ilişkin hususlar müstesna olmak üzere, her yıl bir önceki yıla ait izleme kurullarınca düzenlenen raporların sayısını, konularını, yerine getirilen ve getirilmeyen önerileri ve gerekçelerini bir rapor ile kamuoyuna açıklamaktadır. Cumhuriyet başsavcılar açısından getirilen düzenlemeler ise Cumhuriyet başsavcılar tarafından kurumlarla ilgili olarak zaten mevcut uygulamada yapılan denetimin bir yansımasıdır; dolayısıyla uygulamadan farklı olarak bir düzenleme getirilmemektedir.

Cezaevi personelinin hizmetlerini güvenli bir şekilde yerine getirmesi ve özlük hakları konusunda yapılan düzenlemeler de nazara alındığında, Adalet Bakanlığı bünyesinde teşkilatlandırılan bir yapı da infaz ve koruma memurlarının emniyet hizmetleri sınıfı içerisinde düzenlenmesi uygun olmayacaktır.

Cezaevinde çalışan kamu görevlilerinin özlük haklarının iyileştirilmesine yönelik olarak Tasarıda yapılan değişiklikler, cezaevlerindeki zor çalışma koşulları dikkate alındığında olumlu ve yerindedir.

Komisyonumuzda yapılan çalışmalar sonunda maddeler üzerindeki değişiklik ve kabuller aşağıdaki şekildedir:

Alt Komisyon metninin 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 ve 17'nci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin 18'inci maddesi, infaz ve iyileştirme uzmanına ilişkin yapılan düzenleme doğrultusunda maddeye bağlı kadro cetvellerinde değişiklik yapılması amacıyla verilen önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin 19'uncu maddesi aynen kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin 20'nci maddesi, eğitim merkezlerinin öğretim görevlilerinin kimlerden oluşacağı, eğitim merkezlerinde hizmet öncesi eğitimin nasıl başlayacağı, sınav komisyonunun oluşma şekli ve ceza infaz kurumlarında görev yapan personelin özlük haklarıyla ilgili düzenlemelerde değişiklik yapan, ayrıca 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun 14'üncü maddesi yeniden düzenlenmek suretiyle 6352 sayılı Yargı Hizmetlerinin Etkinleştirilmesi Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması ve Basın Yayın Yoluyla İşlenen Suçlara İlişkin Dava ve Cezaların Ertelenmesi Hakkında Kanunun geçici 3' üncü maddesinde düzenlenen doğrudan açık ceza infaz kurumunda infaz edilecek cezaları bu maddeye taşıyan ve geçici hükmü yürürlükten kaldıran önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi neticesinde değiştirilerek kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin geçici 1, 2 ve 3'üncü maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin geçici 4'üncü maddesi, Tasarının 20'nci maddesi üzerinde kabul edilen önerge doğrultusunda hükümsüz kalan düzenlemenin Tasarı metninden çıkarılması amacıyla verilen önerenin Komisyonumuzca kabul edilmesi sonucunda değiştirilerek kabul edilmiştir.

Alt Komisyon metninin 21 ve 22'nci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Tasarı oy çokluğuyla kabul edilmiş, maddeleri görüşmeler sırasında ve yapılan değişiklikler doğrultusunda redaksiyona tabi tutulmuştur.

Raporumuz, Genel Kurula sunulmak üzere yüksek Başkanlığınıza saygı ile arz olunur.

| | | |
|---|---|--|
| Başkan <i>Ahmet İyimaya</i> Ankara | Başkanvekili <i>Hakkı Köylü</i> Kastamonu | Sözcü <i>Yılmaz Tunç</i> Bartın (Son oylamada bulunamadı) |
| Kâtip <i>Mustafa Kemal Şerbetçioğlu</i> Bursa | Üye <i>İlknur İnceöz</i> Aksaray (Son oylamada bulunamadı) | Üye Bengi Yıldız Batman (Toplantıya katılmadı) |

| | | |
|--|--|---|
| Üye <i>Hakan Çavuşoğlu</i> Bursa (Özel sözcü) | Üye <i>Bilal Uçar</i> Denizli (Özel sözcü) | Üye <i>Şuay Alpay</i> Elazığ |
| Üye <i>Oktay Öztürk</i> Erzurum (Son oylamada bulunamadı) | Üye <i>Recep Özel</i> Isparta | Üye <i>Bülent Turan</i> İstanbul |
| Üye <i>Celal Adan</i> İstanbul (Son oylamada bulunamadı) | Üye <i>Murat Başesgioğlu</i> İstanbul (Muhalefet şerhim vardır) | Üye <i>Mevlüt Akgün</i> Karaman (Son oylamada bulunamadı) |
| Üye <i>Ramazan Can</i> Kırıkkale | Üye <i>Turgut Dibek</i> Kırklareli (Muhalefet şerhim vardır) | Üye <i>Harun Tüfekci</i> Konya |
| Üye <i>Ali Rıza Öztürk</i> Mersin (Muhalefet şerhim vardır, son oylamada bulunamadı) | Üye <i>İsa Gök</i> Mersin (Muhalefet şerhimiz var) | Üye <i>Ömer Süha Aldan</i> Muğla (Muhalefetim, muhalefet şerhi eklidir) |
| Üye <i>Murat Göktürk</i> Nevşehir | Üye <i>Ali İhsan Yavuz</i> Sakarya (Özel sözcü) | Üye <i>Dilek Akağün Yılmaz</i> Uşak (Muhalefet şerhim vardır) |
| Üye <i>Yusuף Başer</i> Yozgat | Üye <i>Ali İhsan Köktürk</i> Zonguldak (Muhalefet şerhimiz ektedir) | |

MUHALEFET ŞERHİ

1/742 sayılı Ceza İnfaz Kurumları güvenlik Hizmetleri Kanunu tasarısı alt komisyon çalışmasından sonra esas komisyon çalışması yapılmış ve aşağıda belirttiğimiz konularda tasarıda eksiklikler olması nedeniyle alt komisyon ve esas komisyon çalışmaları sırasında, tüm uyarılarımıza rağmen bu eksikliklerin giderilmemesi nedeniyle muhalefet şerhi verilmesi zorunluluğu doğmuştur.

Tasarı ile cezaevi dış güvenliği İçişleri Bakanlığı-Jandarma Genel komutanlığından alınarak iç güvenlikte olduğu gibi Adalet Bakanlığına verilmekte, İç güvenlik, dış güvenlik ve müdahale birimi kurulmakta, bu birimlerin görevleri, silah ve zor kullanma koşulları, diğer kurumlarla işbirliği, cezaevi personelinin alımı, eğitimi ve özlük hakları düzenlenmektedir.

Tasarının 10 maddesi ile cezaevi iç güvenlik, dış güvenlik ve müdahale birimlerine cezaevinde isyan, direniş, firar, firara teşebbüs veya asayiş bozan benzeri olayların çıkması halinde, bu olayların önlenmesi, saldırının etkisiz hale getirilmesi, direnişin sona erdirilmesi amacıyla, veya kanuna uygun bir emrin ifası sırasında aktif veya pasif direniş gösterilmesi halinde zor kullanma yetkisi verilmektedir.

12. ve 13 madde ile ise dış güvenlik ve müdahale birimlerine, cezaevi içinde ve dışında silahla müdahale yetkisi verilmekte, silah ve zor kullanma şartları düzenlenmektedir. Her ne kadar bu maddelerde silah ve zor kullanma koşulları ayrıntılı bir şekilde belirtilmesine rağmen bu hakları kötüye kullanan veya aşırı ve orantısız güç kullanan görevlilerin denetimi konusunda çok ciddi eksiklik vardır. Halen cezaevlerinin dış güvenliği İçişleri Bakanlığı ve Jandarma genel komutanlığı, iç güvenliği ise Adalet Bakanlığı tarafından sağlanmakta, böylelikle her iki Bakanlığın da denetim mekanizmaları ile denetim yapılmaktadır. Komisyondan çıkan tasarı da ise iç ve dış güvenlik Adalet Bakanlığına verilmekte olduğundan denetimin önemi daha da artmaktadır.

Bu nedenle cezaevlerinin denetiminin daha bağımsız kurullarla yapılması daha da önem kazanmaktadır. Cezaevindeki hak ihlallerinin ortaya çıkartılması, soruşturulması, kamuoyunun haberdar olması cezaevinin işleyiş kuralları açısından çok zordur. Cezaevindeki tutuklu ve hükümlülerin karşılaştığı pek çok sorunun, yaşam hakkı ihlallerinden, hasta mahkumların hak ihlallerine kadar tesbit edilebilmesi, görevini kötüye kullanan görevlilerin soruşturulması, hak ihlallerinin kamuoyu ile paylaşılabilmesi için Ceza İnfaz Kurumları izleme kurullarının çok daha etkin ve bağımsız bir niteliğe kavuşturulması gerekmektedir.

4681 sayılı Ceza İnfaz Kurumları İzleme Kurulları Kanununa göre izleme kurulları kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının görüşleri alınarak adli yargı adalet komisyonunca re'sen seçilmektedirler. Bu ise bu kurulların etkin ve bağımsız şekilde çalışmasını engellediği gibi, hak ihlalleri, cezaevi duvarları arasına gizlenmektedir.

Bu nedenlerle izleme kurulları Baro, Tabip Odası, sendikalar, esnaf odaları ve üniversitenin kendi üyeleri arasından seçecekleri üyeler ve adli yargı adalet komisyonunca görevlendirilecek bir yargıçtan kurulmalı ve edindikleri bilgiler ve düzenledikleri raporların sürekli kamuoyu ile paylaşılması sağlanmalıdır.

Aksi takdirde silah ve zor kullanmada aşırılıklar, cezaevindeki kötü muamele, hasta mahkumların sorunları, beslenme ve cezaevine özgü pek çok sorun gözden kaçırılabilir ve cezaevlerinde yaşanan insan hakkı ihlalleri denetimsiz bir şekilde artarak devam edebilir.

Öte yandan 7 ve 15. Maddede cezaevi güvenlik görevlileri ve kolluk güçlerinin müdahale durumlarında zor kullanma derecesini belirleme görev ve sorumluluğu Cumhuriyet Başsavcısına verilmektedir. Bu görev uygulamada operasyon yetkisini verme anlamına gelecektir. Zor kullanma

derecesinin aşılması ya da kötüye kullanılması iddiasının olduğu durumlarda emri veren makamın da sorumluluğunun sorgulanması ve soruşturulması gerekebilecektir. Bu durumda sorumlu makam ile soruşturan makam aynı olacaktır ki bu durum ciddi hak ihlallerine ve aşırı güç ya da silah kullanılmasına yönelik pek çok iddianın soruşturma yapılmaksızın üzerinin kapatılmasına neden olabilecektir. Bu nedenle aşırı güç ya da silah kullanılmasına ilişkin soruşturmalarda en yakın Ağır Ceza Mahkemesinin bulunduğu yerdeki Cumhuriyet Başsavcılığının görevlendirilmesi belki daha uygun olabilecektir.

Tasarının 8. Maddesinde cezaevi güvenlik görevlilerinin vardiya usulü çalıştırılacağı ve çalışma koşullarına ilişkin usul ve esasların yönetmelikle düzenleneceği belirtilmektedir. Cezaevindeki infaz koruma memurları halen uygulamada günde 12 saat çalıştırılmakta, kendilerine fazla çalışma ücreti ödenmediği gibi fiili hizmet zammından da yararlanamamaktadırlar.

Alt komisyonda önerge ile yapılan değişiklikle fiili hizmet zammı her yıl 90 gün olmak üzere önerilmiş, ayrıca cezaevi personeli için Adalet Hizmetleri tazminatında artış ve cezaevinin zor koşulları nedeniyle tercih edilmesini sağlamak amacıyla doktor, mimar, sosyolog gibi personel için özel hizmet tazminatlarının artırılması önerilmiştir. Bu öneriler cezaevinde çalışan güvenlik görevlileri ve diğer görevliler açısından özlük haklarının iyileştirilmesine yönelik olduğundan doğru ve yerindedir. Ancak ne yazık ki alt komisyonda yapılan özlük haklardaki bu olumlu değişiklikler esas komisyonda indirilmiştir. Bu nedenle esas komisyonda özlük haklara ilişkin olumsuz değişiklikler yerinde değildir.

Ancak ceza infaz kurumunda çalışan personelle kurulan derneğin taleplerinden olan ceza infaz kurumu personelinin

- Genel idari hizmetler sınıfı yerine Emniyet hizmetleri sınıfına alınması
- İnfaz koruma memurlarının kadro derecelerinin 5. Derecenin altına düşebilmesinin sağlanması ve diğer devlet memurları ile aralarındaki eşitsizliğin giderilmesi
- Sendika kurma ve üye olma hakkının tanınması,
- Fazla çalışma ücretlerinin ödenmesi gibi talepleri karşılanmamıştır.

Tasarının 18. Maddesinde alt komisyonda AKP milletvekillerinin verdiği önerge ile ihdas edilen kadro 28.995 den 34.211 e çıkartılmıştı, esas komisyonda ise bu sayı 29.261 e indirilmiştir. Ancak ihdas edilen yeni kadroların AKP hükümeti tarafından cezaevlerine ihtiyaçtan da fazla, yeni alınacak kadrolar ile cezaevlerinin partizanca bir kadrolaşma alanı olarak kullanılacağı kaygısını uyandırmaktadır. Bu kadrolaşma sonucunda ise cezaevinde farklı siyasi görüşlere sahip kişilere kötü muamele, baskı, aşırı ve orantısız güç kullanımı gibi sorunlar yaşanmasına neden olabilecektir.

Tasarının 20. maddesi ile 12 kanunda değişiklik yapılmakta, bazı kanunlar yürürlükten kaldırılmaktadır. Bu haliyle dahi yasa tekniği açısından anlaşılmasız olan 20. madde, verilen önerge ile daha karmaşık hale gelmiş, her bir bendin ayrı yasa maddesi olarak düzenlenmesi, ayrıntılı ve karşılaştırmalı bir şekilde değerlendirme yapılması talebimiz reddedilmiştir.

Tasarının 20 maddesinin 6/b fıkrasıyla Adalet Bakanlığının teşkilat ve görevleri hakkındaki 2992 sayılı kanuna eklenen 36/A maddesi ile alınacak müdür yardımcılara ile infaz ve iyileştirme uzman yardımcılıklarına yazılı sınav ve mülakatla atama yapılacağı belirtilmektedir. Bu durumda kamu personeli sınavına girmeden özellikle mülakata dayandırılarak bu kişilerin atamalarının yapılabileceği anlaşılmaktadır ki bu da siyasi kadrolaşmanın yolunu açacaktır.

Yine bu maddede infaz ve iyileştirme uzman ve uzman yardımcılarının mesleğe alınmaları, yeterlik sınavı ve diğer hususların yönetmelikle düzenleneceği belirtilerek Anayasanın 128. Maddesinde "kamu görevlilerinin atanmaları, görev ve yetkileri, hakları yükümlülükleri kanunla belirlenir" ilkesine aykırı bir düzenleme yapılmaktadır.

20. maddenin 10 nolu bendiyle 5237 sayılı Türk ceza Kanununun 297. maddesinde değişiklik yapılarak cezaevinde mahkemelerce yasaklanmış olanların dışında örgütsel doküman veya afiş, sembol, resim gibi malzemeleri bulunduranların da hapis cezasıyla cezalandırılması öngörülmektedir. Mahkemelerce yasaklanmasa dahi cezaevi idaresinin insiyatifi ile resim, sembol, afiş gibi dokümanların cezalandırılması keyfilik ve her konuda baskı oluşturabileceğinden doğru değildir.

20. maddenin 11 nolu bendi ile 5275 sayılı kanunun 86. maddesine eklenen fıkra ile Cezaevlerindeki hükümlülerin ziyaretçileri ile görüşmelerinin içeriğinin kaydedilebileceği belirtilmekte olup, bu durum hükümlüler üzerinde baskı unsuru olarak kullanılabileceğinden ve avukat görüşmeleri ayırık tutulmadığından ciddi sorun olabilecek bir düzenlemedir.

Yukarıda belirtilen nedenlerle CHP grubu olarak muhalefet şerhimizi sunuyoruz. Saygılarımızla.

Dilek Akağün Yılmaz

Uşak

İsa Gök

Mersin

Ömer Süha Aldan

Muğla

Ali İhsan Köktürk

Zonguldak

Ali Rıza Öztürk

Mersin

Turgut Dibek

Kırklareli

MUHALEFET ŞERHİ

Ceza İnfaz Kurumları Güvenlik Hizmetleri Kanun Tasarısı (1/742) Komisyon raporu ve çoğunluk görüşüne, Milliyetçi Hareket Partisi Komisyon Üyeleri olarak aşağıdaki konularda katılmıyoruz.

Alt Komisyon Raporuna karşı beyan ettiğimiz görüşlere ilaveten;

1- Tasarıyla, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu, 6136 Sayılı Kanun, 3065, 4760 Sayılı Kanunlar, 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu, 5510 Sayılı Kanun gibi birçok kanun maddesi değiştirilmiş ya da kaldırılmış olduğundan yasa yapma tekniği açısından tasarının başlığı değiştirilmesi gerekmektedir.

2- Tasarı görüşüldüğü tarih itibarıyla, Cezaevlerindeki hükümlü ve tutuklu sayısı yaklaşık 152.000 civarındadır.

Bu sayı cezaevlerinin kapasitesini aşan bir sayıdır. Bu sayı Nisan 2013 tarihinde 130.000 dir. Bunca Ceza Kanunu ve infaz hükümleri değişmesine ve çok sayıda tahliyeler ve koruma tedbirleri uygulanmasına rağmen bir yıldaki artış dikkat çekicidir.

Bu ağırlaşan tablo karşısında Hükümetin şu hususlara dikkat etmesi gerekir.

a.) Ceza ve tutukevlerinin şartları iyileştirilmeli, infaz sisteminin ıslah edici fonksiyonuna imkân verecek fiziki şartlar ve insani ortamlar yaratılmalıdır. Ceza ve Tutukevlerindeki hak ihlallerinin soruşturulması ve ortaya çıkarılması için, İZLEME KURULLARININ bağımsız ve etkili görev yapmaları sağlanmalıdır.

Bunun için kurulların kompozisyonları, oluşumu ve burada görev yapacakların seçimi yeniden düzenlenmelidir.

b.) Cezaların infazı için en son halkalarıdır. Toplum suç ve suçlulardan korumak için cezaların infazına kadar pek çok merhale vardır. Eğitimden kültüre, aile yapısından toplumsal yapıya, gelir durumuna kadar pek çok etmen, suçla mücadelede önemlidir.

Acilen, Ceza Adalet sistemimizi esaslı bir şekilde gözden geçirmek ve toplumu, bireyleri suçtan korumak için gereken politikalar belirlemek zorundayız.

Yoksa her sıkıştığımızda Ceza İnfaz Sistemi ile oynayarak, cezaları arttırarak, suç ve suçlulukla mücadelede başarılı olamayız.

3- Ceza İnfaz Kurumu personeli, görevleri sırasında maddi güç kullanacak, aynı zamanda şartları oluştugu takdirde ateşli silah kullanabilecektir.

Güç, zor ve silah kullanma yetkisi bulunan bir kamu personelinin, Genel İdare Hizmetleri sınıfındaki bir statü ile, bu hizmetleri güvenli bir şekilde yapması mümkün olmayacaktır.

Ceza İnfaz Kurumu personeli, bu mahsurları ortadan kaldırmak için, Emniyet Hizmetleri Sınıfına dâhil edilmelidir.

4- Ceza İnfaz Kurumlarında görev yapan personelin, görevlerinin çok yıpratıcı ve ağır şartlar altında ifa edildiği bir geçektir.

Bu nedenle bu personele fiili hizmet zammı ve özel hizmet tazminatı verilmesini önerdik, alt komisyonda bu doğrultuda yapılan değişikliğe destek verdik. Üst komisyonda bu değişikliğin muhafaza edilmesini talep ettik.

Ancak, ne yazık ki, alt komisyonda kurum personeline verilen özel hizmet tazminatı oranları düşürülmüş ve verilmiş bulunan bu haklar iktidar partisi milletvekillerince verilen önergeyle geri alınmıştır.

Adalet ve Kalkınma Partili Komisyon üyelerince tasarının 20. Maddesinde verilen önergeyle; Ceza İnfaz Kurumlarında ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görev yapan;

| <u>Alt Komisyon</u> | <u>Komisyon</u> | |
|--|-----------------|------------|
| Cezaevi Tabibi | % 600 üne | % 300 üne, |
| Diş Tabibine ayrıca | % 300 üne | % 200 üne, |
| Psikolog, Sosyal Çalışmacı, Diyetisyen, Veteriner, cezacılar | | |
| İçin ayrıca | % 120 si | % 100 üne, |
| Sağlık Memuru | % 90 nı | % 50 ye, |

DÜŞÜRÜLMÜŞTÜR.

Ceza İnfaz Kurumlarında görev yapan:

| <u>Alt Komisyon</u> | <u>Komisyon</u> | |
|---------------------|-----------------|------------|
| Mühendis, Mimarlar | | |
| İçin ayrıca | % 130 una | % 15 ine, |
| Sosyologlar için | % 130 una | % 100 üne, |
| Teknisyenler için | % 50 sine | % 15 ine, |

DÜŞÜRÜLMÜŞTÜR.

Ceza İnfaz Kurumu Müdürü ve Denetimli Serbestlik Müdürüne,

| <u>Alt Komisyon</u> | <u>Komisyon</u> |
|---------------------|-----------------|
| %150 | % 30 una, |

DÜŞÜRÜLMÜŞTÜR.

Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı ve Denetimli Serbestlik Müdürü Yardımcılarına,

| <u>Alt Komisyon</u> | <u>Komisyon</u> |
|---------------------|-----------------|
| %100 | % 30 una, |

DÜŞÜRÜLMÜŞTÜR.

Ceza İnfaz Kurumu İdari Memuruna,

| <u>Alt Komisyon</u> | <u>Komisyon</u> |
|---------------------|-----------------|
| % 130 | % 80 ine, |

DÜŞÜRÜLMÜŞTÜR.

Ceza İnfaz Kurumu İnfaz ve Koruma Baş Memuruna, Memuruna ve Ambar Memuruna,

Alt Komisyon

%130

Komisyon

% 60 ına,

DÜŞÜRÜLMÜŞTÜR.

Ceza İnfaz Kurumu Sayman hariç olmak üzere diğer Ceza İnfaz Kurumu ve Denetimli Serbestlik Müdürlüğü Personeline,

Alt Komisyon

% 50 sine,

Komisyon

% 15 ine,

DÜŞÜRÜLMÜŞTÜR.

Ceza ve Tutukevlerinde zor şartlar altında görev yapan personelin bu hak kayıplarını kabul etmediğimizi ve alt komisyon raporunda kabul edilen oranlara getirilmesini talep ediyoruz.

Saygıyla arz olunur.

Murat Başesgioğlu

İstanbul

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METİN

CEZA İNFAZ KURUMLARI GÜVENLİK HİZMETLERİ KANUNU TASARISI

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; ceza infaz kurumları ile tutukevlerinin güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesine ilişkin esas ve usulleri düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun; ceza infaz kurumları ile tutukevlerinde güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesini, güvenlik hizmetlerinde görev alacak personelin unvan, görev, yetki ve sorumlulukları ile diğer hususları kapsar.

Tanımlar

MADDE 3-(1) Bu Kanunun uygulanmasında;

- a) Bakanlık: Adalet Bakanlığını,
- b) Bedenî kuvvet: Güvenlik görevlilerine direnen kişilere karşı veya eşya üzerinde doğrudan doğruya kullanılan gücü,
- c) Dış güvenlik görevlisi: Kurum müdürü ile dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde görevlendirilen; ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru, infaz ve koruma memuru ile şoförü,
- ç) Dış güvenlik hizmetleri: Kurumların veya kurumların toplu olarak bulunduğu kampüsler ile eklentilerinin dış güvenliğinin sağlanması, hükümlü ve tutukluların her ne sebeple olursa olsun kurum dışına çıkarılmaları ve kurum dışında muhafazaları ile hazır edilmeleri ve Bakanlık tarafından ilgili mevzuat çerçevesinde verilen sevk ve nakil talimatlarına ilişkin hizmetleri,
- d) Genel Müdürlük: Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğünü,
- e) Güvenlik görevlisi: İç ve dış güvenlik görevlilerini,

ADALET KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METİN

CEZA İNFAZ KURUMLARI GÜVENLİK HİZMETLERİ KANUNU TASARISI

Amaç

MADDE 1- (1) Bu Kanunun amacı; ceza infaz kurumları ile tutukevlerinin güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesine ilişkin usul ve esasları düzenlemektir.

Kapsam

MADDE 2- (1) Bu Kanun; ceza infaz kurumları ile tutukevlerinde güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesini, güvenlik hizmetlerinde görev alacak personelin unvan, görev, yetki ve sorumlulukları ile diğer hususları kapsar.

Tanımlar

MADDE 3-(1) Bu Kanunun uygulanmasında;

- a) Bakanlık: Adalet Bakanlığını,
- b) Bedenî kuvvet: Güvenlik görevlilerine direnen kişilere karşı veya eşya üzerinde doğrudan doğruya kullanılan gücü,
- c) Dış güvenlik görevlisi: Kurum müdürü ile dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde görevlendirilen; ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru, infaz ve koruma memuru ile şoförü,
- ç) Dış güvenlik hizmetleri: Kurumların veya kurumların toplu olarak bulunduğu kampüsler ile eklentilerinin dış güvenliğinin sağlanması, hükümlü ve tutukluların her ne sebeple olursa olsun kurum dışına çıkarılmaları ve kurum dışında muhafazaları ile hazır edilmeleri ve ilgili mevzuat çerçevesinde verilen sevk ve nakil talimatlarına ilişkin hizmetleri,
- d) Genel Müdürlük: Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğünü,
- e) Güvenlik görevlisi: İç ve dış güvenlik görevlilerini,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

f) Güvenlik hizmetleri: İç ve dış güvenlik hizmetlerini,

g) İç güvenlik görevlisi: Kurum müdürü ile iç güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde görevlendirilen; ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurunu,

ğ) İç güvenlik hizmetleri: Hükümlü ve tutukluların günlük yaşamları ve infaz işleri ile iyileştirme faaliyetlerinin devamı, kurum içerisindeki güvenlik ve disiplinin sağlanması, firarların önlenmesi için gözetim ve denetime ilişkin hizmetleri,

h) Kurum: Ceza infaz kurumları ile tutukevlerini,

ı) Kurum müdürü: Kurumun en üst amirini,

i) Maddî güç: Güvenlik görevlilerine direnen kişilere karşı veya eşya üzerinde bedenî kuvvetin dışında kullanılan kelepçe, cop, basınçlı su, göz yaşartıcı gazlar veya tozlar, fizikî engeller, güvenlik köpekleri ile sair hizmet araçlarını,

ifade eder.

Kurumların güvenliğinde gözetilecek ilkeler

MADDE 4- (1) Kurumların güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun 2 ila 7 nci maddelerinde belirtilen ilkeler gözönünde bulundurulur.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

f) Güvenlik hizmetleri: İç ve dış güvenlik hizmetlerini,

g) İç güvenlik görevlisi: Kurum müdürü ile iç güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde görevlendirilen; ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurunu,

ğ) İç güvenlik hizmetleri: Hükümlü ve tutukluların günlük yaşamları ve infaz işleri ile iyileştirme faaliyetlerinin devamı, kurum içerisindeki güvenlik ve disiplinin sağlanması, firarların önlenmesi için gözetim ve denetime ilişkin hizmetleri,

h) Kurum: Ceza infaz kurumları ile tutukevlerini,

ı) Kurum müdürü: Kurumun en üst amirini,

i) Maddî güç: Güvenlik görevlilerine direnen kişilere karşı veya eşya üzerinde bedenî kuvvetin dışında kullanılan kelepçe, cop, basınçlı su, göz yaşartıcı gazlar veya tozlar, fizikî engeller, güvenlik köpekleri ile sair hizmet araçlarını,

j) Müdahale birimi: Kurumlarda isyan, direniş, firar, firara teşebbüs veya asayiş bozan benzeri olayların ortaya çıkması hâlinde ve tehlikeli hükümlülerin nakil işlemlerinde görevlendirilmek üzere iç ve dış güvenlik görevlilerinden oluşturulan birimi,

ifade eder.

Kurumların güvenliğinde gözetilecek ilkeler

MADDE 4- (1) Kurumların güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinde 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun 2 ila 7 nci maddelerinde belirtilen ilkeler göz önünde bulundurulur.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Güvenlik hizmetlerinin yürütülmesinde sorumluluk

MADDE 5- (1) Güvenlik hizmetlerinin yürütülmesinden kurum müdürü sorumludur.

(2) Kurumların toplu olarak bulunduğu kampüslerdeki ortak alanlar ve kampüs dışındaki eklentilerinin güvenlik hizmetleri ile bu kampüslerde yapılacak sevk ve nakillerin koordinasyonu Genel Müdürlükçe görevlendirilen bir kurum müdürlüğü tarafından yapılır.

(3) Müdürlük teşkilatı bulunmayan ceza infaz kurumlarının yönetim ve güvenlik hizmetleri Genel Müdürlükçe belirlenecek kurum müdürlüğü tarafından yerine getirilir.

Daire başkanlıkları

MADDE 6- (1) Bu Kanunda belirtilen görevleri yerine getirmek üzere, Genel Müdürlük bünyesinde İç Güvenlik Daire Başkanlığı ile Dış Güvenlik Daire Başkanlığı kurulmuştur.

(2) Daire başkanlıkları; birer daire başkanı, yeteri kadar tetkik hâkimi, diğer personel ve en az altışar şube müdürlüğünden oluşur.

(3) İç Güvenlik Daire Başkanlığı, kanunlarda belirtilen iç güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinden, Dış Güvenlik Daire Başkanlığı ise kanunlarda belirtilen dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinden sorumludur.

Güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri

MADDE 7- (1) Dış güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Dış güvenlik hizmetlerini yerine getirmek.

b) Talep edilmesi halinde açık ceza infaz kurumları ile çocuk eğitimevlerinden kapalı ceza infaz kurumlarına yapılacak hükümlü ve tutuklu nakillerini gerçekleştirmek.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Güvenlik hizmetlerinin yürütülmesinde sorumluluk

MADDE 5- (1) Güvenlik hizmetlerinin yürütülmesinden kurum müdürü sorumludur.

(2) Müdürlük teşkilatı bulunmayan kurumların yönetim ve güvenlik hizmetleri Genel Müdürlükçe belirlenecek kurum müdürlüğü tarafından yerine getirilir.

(3) Kurumların toplu olarak bulunduğu kampüslerdeki ortak alanlar ve eklentilerin güvenlik hizmetleri ile bu kampüslerden yapılacak sevk ve nakillerin koordinasyonu Genel Müdürlükçe görevlendirilen bir kurum müdürlüğü tarafından yapılır.

(4) Genel Müdürlük, birden fazla kurumdan yapılacak sevk ve nakil işlemlerinde bir kurum müdürlüğünü görevlendirebilir.

Daire başkanlıkları

MADDE 6- (1) Bu Kanunda belirtilen görevleri yerine getirmek üzere, Genel Müdürlük bünyesinde İç Güvenlik Daire Başkanlığı ile Dış Güvenlik Daire Başkanlığı kurulmuştur.

(2) Daire başkanlıkları; birer daire başkanı, yeteri kadar tetkik hâkimi ve diğer personel ile en az üçer şube müdürlüğünden oluşur.

(3) Kanunlarda belirtilen iç güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinden İç Güvenlik Daire Başkanlığı, dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesinden ise Dış Güvenlik Daire Başkanlığı sorumludur.

Güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri

MADDE 7- (1) İç güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Kurumların iç güvenlik hizmetlerini yerine getirmek.

b) Açık ceza infaz kurumları ile çocuk eğitimevlerinden kapalı kurumlara yapılacak hükümlü ve tutuklu nakillerini gerçekleştirmek.

c) Kurumlarda arama yapmak.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

c) Hükümlü ve tutukluların nakledildiği araçlar, sağlık kurum ve kuruluşlarında hükümlü ve tutukluların kalması için tahsis edilen yerler ile diğer ilgili yerlerde arama ve kontrol yapmak.

ç) İç güvenlik görevlilerinin yetersiz kaldığı, doğal afet, yangın, isyan, firar, firara teşebbüs, kurumlarda asayiş ve düzeni önemli ölçüde bozan yaygın direniş ve şiddet hareketleri, silahlı çatışma veya benzeri ciddi tehlike yaratan hallerde, kurum müdürünün, yokluğunda kurumda bulunan en üst amirin gerekli görmesi durumunda kurum içerisine girerek kurumun iç güvenliğini sağlamak, asayiş ve düzeni yeniden tesis etmek.

d) Hükümlü ve tutukluların sevk, nakil ve duruşmaları sırasında veya buldukları yerde meydana gelen olaylarda, 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununda belirtilen koşullara uygun yakalama yapmak.

e) Kurum müdürünün gerekli görmesi halinde kurum içerisindeki aramalara katılmak.

f) Kuruma girişlerde ve gerektiğinde çıkışlarda arama yapmak.

g) Genel ceza mahkemelerince tutuklanmış olup da, askerî cezaevi ve tutukevlerinde bulunan asker kişilerin her türlü sevk ve nakil işlemlerini gerçekleştirmek.

ğ) Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

(2) İç güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Kurumların iç güvenlik hizmetlerini yerine getirmek.

b) Açık ceza infaz kurumları ile çocuk eğitimevlerinden kapalı ceza infaz kurumlarına yapılacak hükümlü ve tutuklu nakillerini gerçekleştirmek.

c) Kurumlarda arama yapmak.

ç) Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ç) Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

(2) Dış güvenlik görevlilerinin görev ve yetkileri şunlardır:

a) Dış güvenlik hizmetlerini yerine getirmek.

b) Talep edilmesi hâlinde açık ceza infaz kurumları ile çocuk eğitimevlerinden kapalı ceza infaz kurumlarına yapılacak hükümlü ve tutuklu nakillerini gerçekleştirmek.

c) Hükümlü ve tutukluların nakledildiği araçlar, sağlık kurum ve kuruluşlarında hükümlü ve tutukluların kalması için tahsis edilen yerler ile diğer ilgili yerlerde arama ve kontrol yapmak.

ç) İç güvenlik görevlilerinin yetersiz kaldığı, doğal afet, yangın, isyan, firar, firara teşebbüs, kurumlarda asayiş ve düzeni önemli ölçüde bozan yaygın direniş ve şiddet hareketleri, silahlı çatışma veya benzeri ciddi tehlike yaratan hâllerde, kurum müdürünün, yokluğunda ise kurumda bulunan en üst amirin gerekli görmesi durumunda, ilgili Cumhuriyet başsavcılığı gecikmeksizin haberdar edilmek suretiyle kurum içerisine girerek kurumun iç güvenliğini sağlamak.

d) Hükümlü ve tutukluların sevk, nakil ve duruşmaları sırasında veya buldukları yerde meydana gelen olaylarda, 4/12/2004 tarihli ve 5271 sayılı Ceza Muhakemesi Kanununda belirtilen koşullara uygun yakalama yapmak.

e) Gerekli hâllerde kurum içerisindeki aramalara katılmak.

f) Kuruma girişlerde ve gerektiğinde çıkışlarda arama yapmak.

g) Adli yargı mahkemelerince tutuklanmış olup da askerî cezaevi ve tutukevlerinde bulunan asker kişilerin duruşmalara veya sivil ceza infaz kurumlarına sevk ve nakil işlemlerini gerçekleştirmek.

ğ) Kanunlarla verilen diğer görevleri yerine getirmek.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(3) Güvenlik görevlileri tarafından, kurumlarda ve ilgili yerlerde olağan veya olağanüstü aramalar sırasında bulunan ve suç teşkil eden veya delil olabilecek eşya ile suç teşkil etmemekle birlikte hükümlü, tutuklu veya personel bakımından tehlike doğurabilecek ya da yasaklanmış eşya koruma altına alınır ve Cumhuriyet başsavcılığına gecikmeksizin bildirilir.

(4) Kurumlarda suç işlenmesi halinde, yetkili ve görevli Cumhuriyet savcısının emri alınıncaya kadar olay yeri ve deliller koruma altına alınır.

Güvenlik görevlilerinin çalışma esas ve usulleri

MADDE 8- (1) Güvenlik görevlileri, nöbet ve vardiya usulü ile çalıştırılır.

(2) Güvenlik görevlilerinin çalışma esas ve usulleri, görevlendirilmeleri, görev süreleri, iç ve dış güvenlik hizmetlerine geçiş koşulları, dış güvenlik hizmetlerinde görevlendirileceklerde aranacak yaş, sağlık, eğitim ve diğer şartlar yönetmelikle düzenlenir.

(3) Dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesi sırasında ihtiyaç duyulması halinde iç güvenlik görevlileri, kurum müdürü tarafından, geçici olarak dış güvenlik hizmetlerinde görevlendirilebilir. Bu şekilde geçici olarak görevlendirilenler, dış güvenlik görevlisinin sahip olduğu hak ve yetkileri kullanır.

Görevlendirme ve çalıştırma yasağı

MADDE 9- (1) İnfaz ve koruma başmemurları, infaz ve koruma memuru ile şoförler, adli yargı ilk derece mahkemesi adalet komisyonlarınca, kurum dışında başka bir görevle görevlendirilemez ve çalıştırılmazlar.

Zor kullanma yetkisi

MADDE 10- (1) Güvenlik görevlileri, kanunlarla verilen görevleri yaparken; isyan, direniş, firar, firara teşebbüs veya asayiş bozan

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(3) Güvenlik görevlileri tarafından, kurumlarda ve ilgili yerlerde olağan veya olağanüstü aramalar sırasında bulunan ve suç teşkil eden veya delil olabilecek eşya ile suç teşkil etmemekle birlikte hükümlü, tutuklu veya personel bakımından tehlike doğurabilecek ya da yasaklanmış eşya koruma altına alınır ve Cumhuriyet başsavcılığına gecikmeksizin bildirilir.

(4) Kurumlarda suç işlenmesi hâlinde, yetkili ve görevli Cumhuriyet savcısının emri alınıncaya kadar olay yeri ve deliller koruma altına alınır.

Güvenlik görevlilerinin çalışma usul ve esasları

MADDE 8- (1) Güvenlik görevlileri, nöbet ve vardiya usulü ile çalıştırılır.

(2) Güvenlik görevlilerinin çalışma usul ve esasları, görevlendirilmeleri, görev süreleri, iç ve dış güvenlik hizmetlerine geçiş koşulları, müdahale birimi ile dış güvenlik hizmetlerinde görevlendirileceklerde aranacak yaş, sağlık, eğitim ve diğer şartlar yönetmelikle düzenlenir.

(3) Dış güvenlik hizmetlerinin yerine getirilmesi sırasında ihtiyaç duyulması halinde iç güvenlik görevlileri, kurum müdürü tarafından, geçici olarak dış güvenlik hizmetlerinde görevlendirilebilir. Bu şekilde geçici olarak görevlendirilenler, dış güvenlik görevlisinin sahip olduğu hak ve yetkileri kullanır.

Görevlendirme ve çalıştırma yasağı

MADDE 9- (1) İnfaz ve koruma başmemurları, infaz ve koruma memurları ile şoförler, adli yargı ilk derece mahkemesi adalet komisyonlarınca, kurum dışında başka bir görevle görevlendirilemez ve çalıştırılmazlar.

Zor kullanma yetkisi

MADDE 10- (1) Güvenlik görevlileri, kanunlarla verilen görevleri yaparken; isyan, direniş, firar, firara teşebbüs veya asayiş bozan

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

benzeri olayların ortaya çıkması halinde, bu olayların önlenmesi, saldırının veya saldırıda bulunanların etkisiz hale getirilmesi, direnişin sona erdirilmesi amacıyla veya kanuna uygun bir emrin ifası sırasında aktif veya pasif direniş gösterilmesi halinde zor kullanmaya yetkilidir.

(2) Zor kullanma yetkisi kapsamında, asayışı bozan olaylar veya direnmenin kapsam ve derecesine göre, asayışı bozanları veya direnenleri etkisiz hale getirecek şekilde kademeli olarak artan oranda bedenî kuvvet veya maddî güç kullanılabilir.

(3) Zor kullanmadan önce, ilgililere asayışı bozan tutum ve davranışlarına ya da direnmeye devam etmeleri halinde; doğrudan doğruya zor kullanılacağı uyarısı yapılır. Ancak, asayışı bozan olayların veya direnmenin niteliği, kapsam ve derecesi gözönünde bulundurularak uyarı yapılmadan da zor kullanılabilir.

(4) Acil hallerde güvenlik görevlileri, zor kullanma yetkisi kapsamında asayışı bozan olayları sona erdirmek veya direnmeyi etkisiz kılmak amacıyla, kullanacağı araç ve gereç ile kullanacağı zorun derecesini kendisi takdir eder. Diğer hallerde, kurum müdürünün, yokluğunda kurumda bulunan en üst amirin talimatı doğrultusunda hareket edilir.

(5) Güvenlik görevlileri, kendilerine, kuruma, kurumların toplu olarak bulunduğu kampüsler ile eklentilerine, nakil aracına, hükümlü ve tutuklulara veya diğer görevlilere yönelik bir saldırı karşısında, zor kullanmaya ilişkin koşullara bağlı kalmaksızın, 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun meşru savunma ve zorunluluk hallerine ilişkin hükümleri çerçevesinde savunmada bulunurlar.

(6) Sevk ve nakiller sırasında hükümlü ve tutuklulara kelepçe takılması da dahil olmak üzere her türlü tedbir alınır.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

benzeri olayların ortaya çıkması hâlinde, bu olayların önlenmesi, saldırının veya saldırıda bulunanların etkisiz hale getirilmesi, direnişin sona erdirilmesi amacıyla veya kanuna uygun bir emrin ifası sırasında aktif veya pasif direniş gösterilmesi hâlinde zor kullanmaya yetkilidir.

(2) Zor kullanma yetkisi kapsamında, asayışı bozan olaylar veya direnmenin kapsam ve derecesine göre, asayışı bozanları veya direnenleri etkisiz hale getirecek şekilde kademeli olarak artan oranda bedenî kuvvet veya maddî güç kullanılabilir.

(3) Zor kullanmadan önce, ilgililere asayışı bozan tutum ve davranışlarına ya da direnmeye devam etmeleri hâlinde; doğrudan doğruya zor kullanılacağı uyarısı yapılır. Ancak, asayışı bozan olayların veya direnmenin niteliği, kapsam ve derecesi göz önünde bulundurularak uyarı yapılmadan da zor kullanılabilir.

(4) Acil hâllerde güvenlik görevlileri, zor kullanma yetkisi kapsamında asayışı bozan olayları sona erdirmek veya direnmeyi etkisiz kılmak amacıyla, kullanacağı araç ve gereç ile kullanacağı zorun derecesini kendisi takdir eder. Diğer hâllerde, kurum müdürünün, yokluğunda kurumda bulunan en üst amirin talimatı doğrultusunda hareket edilir.

(5) Güvenlik görevlileri, kendilerine, kuruma, kurumların toplu olarak bulunduğu kampüsler ile eklentilerine, nakil aracına, hükümlü ve tutuklulara veya hükümlü ve tutuklular tarafından diğer kişilere yönelik bir saldırı karşısında, zor kullanmaya ilişkin koşullara bağlı kalmaksızın, 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun meşru savunma ve zorunluluk hâllerine ilişkin hükümleri çerçevesinde savunmada bulunurlar.

(6) Sevk ve nakiller sırasında hükümlü ve tutuklulara kelepçe takılması da dâhil olmak üzere her türlü tedbir alınır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Silah taşıma ve bulundurma yetkisi

MADDE 11- (1) Güvenlik görevlileri, ateşli silah bulundurabilir veya taşıyabilirler.

(2) Dış güvenlik görevlilerine bedeli mukabilinde zatî demirbaş silah verilir.

(3) 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun ek 1 inci maddesinin üçüncü fıkrası, güvenlik görevlileri hakkında da uygulanır.

(4) Bu Kanun hükümlerine göre silah taşıma yetkisine sahip bulunanlara ait silahların taşınması ve bulundurulmasına ilişkin düzenlenecek kağıtlar damga vergisinden ve yapılacak işlemler harçtan müstesnadır.

(5) Satılan silahların; ayrılma, ihraç ve benzeri sebeplerle geri alınma usul ve esasları ile satılma şekil ve şartları, zayi, hasar, onarım, kadro standardı dışı bırakılması, eğitim ve görevde kullanılan mermilerin bedelli veya bedelsiz temini ve diğer hususlar yönetmelikle belirlenir.

Silah kullanma yetkisi ve bu yetkinin kullanılacağı durumlar

MADDE 12- (1) Güvenlik görevlileri kanunen yetkili kılındıkları haller dışında kurum içine silahla giremezler. Ancak, dış güvenlik görevlileri silahla müdahaleyi gerektiren durumlarda, kurum içerisine silahla girebilirler.

(2) Güvenlik görevlileri, kurumdaki veya kurum dışındaki görevleri sırasında;

a) Meşru savunma hakkının kullanılması,

b) Bedenî kuvvet veya maddî güç kullanarak etkisiz hale getiremediği asayişî bozan bir olay veya direniş karşısında, bu olayın önlenmesi ya da direnişin sona erdirilmesi,

c) Hükümlü ve tutuklunun, kurumdan veya nakil ve sevk sırasında bulunduğu yerden kaçmaya kalkışması ya da bu maksatla saldırıda bulunması,

ç) Korumakla görevli oldukları kurum, yer, tesis, araç ve silaha karşı saldırıda bulunulması

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Silah taşıma ve bulundurma yetkisi

MADDE 11- (1) Güvenlik görevlileri, ateşli silah bulundurabilir veya taşıyabilirler.

(2) Dış güvenlik görevlilerine bedeli karşılığında zatî demirbaş silah verilir.

(3) 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun ek 1 inci maddesinin üçüncü fıkrası, güvenlik görevlileri hakkında da uygulanır.

(4) Bu Kanun hükümlerine göre silah taşıma yetkisine sahip bulunanlara silah alımı için düzenlenecek kağıtlar damga vergisinden, bu şahısların silah taşınmasına veya bulundurulmasına ilişkin yapılacak işlemler harçlardan müstesnadır.

(5) Satılan silahların; ayrılma, ihraç ve benzeri sebeplerle geri alınma usul ve esasları ile satılma şekil ve şartları, zayi, hasar, onarım, kadro standardı dışı bırakılması, eğitim ve görevde kullanılan mermilerin bedelli veya bedelsiz temini ve diğer hususlar yönetmelikle belirlenir.

Silah kullanma yetkisi ve bu yetkinin kullanılacağı durumlar

MADDE 12- (1) Güvenlik görevlileri kanunen yetkili kılındıkları haller dışında kurum içine silahla giremezler. Ancak müdahale biriminde görevli olanlar ile dış güvenlik görevlileri silahla müdahaleyi gerektiren durumlarda, kurum içerisine silahla girebilirler.

(2) Güvenlik görevlileri, kurumdaki veya kurum dışındaki görevleri sırasında;

a) Meşru savunma hakkının kullanılması,

b) Bedenî kuvvet veya maddî güç kullanarak etkisiz hale getiremediği asayişî bozan bir olay veya direniş karşısında, bu olayın önlenmesi ya da direnişin sona erdirilmesi,

c) Hükümlü ve tutuklunun, kurumdan veya nakil ve sevk sırasında bulunduğu yerden kaçmaya kalkışması ya da bu maksatla saldırıda bulunması,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

veya kendisine teslim edilmiş kişilerin kaçırılmaya kalkışılması, bunlara karşı vuku bulacak saldırıyı başka türlü savuşturma imkânının bulunmaması,

d) Saldırı veya karşı koymaya elverişli silah, alet veya eşyaların teslimi istendiği halde, verilmeyerek direnişte bulunulması veya teslim edilmiş silah, alet veya eşyaların tekrar alınmasına teşebbüs edilmesi,

e) Kurumlarda kavga, kargaşa, direnme veya isyan çıkması, hâllerinde silah kullanmaya yetkilidir.

(3) Saldırı veya tehlikenin defedilmesinde ölçülülük ve orantılılık ilkesi gözönünde bulundurulur.

(4) İç güvenlik görevlileri hiçbir şekilde kurum içerisinde ateşli silah bulunduramaz, taşıyamaz ve kullanamazlar.

Ateşli silah kullanılmasında uyulacak esaslar

MADDE 13- (1) Ateşli silah kullanılmasında aşağıda sayılan ilke ve esaslara uygun olarak hareket edilir:

a) Ateş etmek, silah kullanmada son çaredir.

b) Ateşli silah kullanmadan önce, olayın ve durumun özellikleri gözönünde bulundurularak savunmaya ilişkin aletlerle önleyici ve etkisiz duruma getirici yöntem ve araçların kullanılmasına öncelik verilir.

c) Diğer yöntem ve araçların kullanılması suretiyle sonuç elde edilememiş olması halinde ateşli silah kullanılabilir.

ç) Ateşli silah kullanmadan önce kişiye duyabileceği şekilde uyarıda bulunulur.

d) Kişinin uyarıyı dikkate almayarak eylemine devam etmesi halinde, önce uyarı amacıyla ateş edilir.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

ç) Korumakla görevli oldukları kurum, yer, tesis, araç ve silaha karşı saldırıda bulunulması veya kendisine teslim edilmiş kişilerin kaçırılmaya kalkışılması, bunlara karşı vuku bulacak saldırıyı başka türlü savuşturma imkânının bulunmaması,

d) Saldırı veya karşı koymaya elverişli silah, alet veya eşyaların teslimi istendiği hâlde, verilmeyerek direnişte bulunulması veya teslim edilmiş silah, alet veya eşyaların tekrar alınmasına teşebbüs edilmesi,

e) Kurumlarda kavga, kargaşa, direnme veya isyan çıkması, hâllerinde silah kullanmaya yetkilidir.

(3) Saldırı veya tehlikenin defedilmesinde ölçülülük ve orantılılık ilkesi göz önünde bulundurulur.

(4) İç güvenlik görevlileri hiçbir şekilde kurum içerisinde ateşli silah bulunduramaz, taşıyamaz ve kullanamazlar.

Ateşli silah kullanılmasında uyulacak esaslar

MADDE 13- (1) Ateşli silah kullanılmasında aşağıda sayılan ilke ve esaslara uygun olarak hareket edilir:

a) Ateş etmek, silah kullanmada son çaredir.

b) Ateşli silah kullanmadan önce, olayın ve durumun özellikleri göz önünde bulundurularak savunmaya ilişkin aletlerle önleyici ve etkisiz duruma getirici yöntem ve araçların kullanılmasına öncelik verilir.

c) Diğer yöntem ve araçların kullanılması suretiyle sonuç elde edilememiş olması hâlinde ateşli silah kullanılabilir.

ç) Ateşli silah kullanmadan önce kişiye duyabileceği şekilde uyarıda bulunulur.

d) Kişinin uyarıyı dikkate almayarak eylemine devam etmesi hâlinde, önce uyarı amacıyla ateş edilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

e) Yapılan uyarı ateşine rağmen eyleme son verilmemesi halinde, kişinin yakalanmasını sağlayacak ölçü ve oranda ateşli silah kullanılabilir.

(2) Dış güvenlik görevlisi, görevi sırasında, kendisine veya muhafaza etmekle sorumlu olduğu kuruma, hükümlü veya tutukluya karşı silahlı saldırıya teşebbüs edilmesi halinde, saldırı tehlikesini etkisiz kılacak ölçü ve oranda duraksamadan ateşli silah kullanılabilir.

Soruşturma usulü ve gizlilik kuralı

MADDE 14- (1) Güvenlik görevlilerinin, görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı, 2/12/1999 tarihli ve 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümleri uygulanmaz.

(2) Güvenlik görevlilerinin veya kolluk birimlerinin kuvvet kullanarak müdahale ettiği durumlarda, müdahalede görev alan personelin kimlik bilgileri gizli tutulur.

İşbirliği

MADDE 15- (1) Güvenlik görevlileri, kanunlarla verilen görevleri kolluk birimleri ve kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği içinde yerine getirir.

(2) Doğal afet, yangın, isyan, firar, firara teşebbüs, kurumlarda asayiş ve düzeni önemli ölçüde bozan yaygın direniş ve şiddet hareketleri, silahlı çatışma veya benzeri ciddi tehlike yaratan hâllerde, kurum iç ve dış güvenlik görevlilerinin yetersiz kalması durumunda, kurumun iç veya dış güvenliğinin sağlanması ya da asayiş ve düzenin yeniden tesis edilmesine yönelik yapılması gerekenler, Cumhuriyet başsavcılığı tarafından yazılı veya gecikmesinde sakınca bulunan hâllerde, daha sonra yazılı hale getirilmek üzere sözlü olarak mahallin en büyük mülki amirine iletilir. Bu talepler mahallin en büyük mülki amirinin talimatıyla kolluk birimleri ile diğer kamu kuruluşları tarafından gecikmeksizin yerine getirilir.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

e) Yapılan uyarı ateşine rağmen eyleme son verilmemesi hâlinde, kişinin yakalanmasını sağlayacak ölçü ve oranda ateşli silah kullanılabilir.

(2) Dış güvenlik görevlileri, görevleri sırasında; kendilerine, muhafaza etmekle sorumlu olduğu kuruma ve eklentilerine, nakil araçlarına, hükümlü veya tutuklulara veya diğer kişilere karşı silahlı saldırıya teşebbüs edilmesi hâlinde, saldırı tehlikesini etkisiz kılacak ölçü ve oranda duraksamadan ateşli silah kullanılabilir.

Soruşturma usulü ve gizlilik kuralı

MADDE 14- (1) Güvenlik görevlilerinin, görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı, 2/12/1999 tarihli ve 4483 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlilerinin Yargılanması Hakkında Kanun hükümleri uygulanmaz.

(2) Güvenlik görevlilerinin veya kolluk kuvvetlerinin kuvvet kullanarak müdahale ettiği durumlarda, müdahalede görev alan personelin kimlik bilgileri gizli tutulur.

İşbirliği

MADDE 15- (1) Güvenlik görevlileri, kanunlarla verilen görevleri kolluk kuvvetleri ve kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği içinde yerine getirir.

(2) Doğal afet, yangın, isyan, firar, firara teşebbüs, kurumlarda asayiş ve düzeni önemli ölçüde bozan yaygın direniş ve şiddet hareketleri, silahlı çatışma veya benzeri ciddi tehlike yaratan hâllerde, kurum iç ve dış güvenlik görevlilerinin yetersiz kalması durumunda, kurumun iç veya dış güvenliğinin sağlanması ya da asayiş ve düzenin yeniden tesis edilmesine yönelik yapılması gerekenler, Cumhuriyet başsavcılığı tarafından yazılı veya gecikmesinde sakınca bulunan hâllerde, daha sonra yazılı hale getirilmek üzere sözlü olarak mahallin en büyük mülki amirine iletilir. Bu talepler mahallin en büyük mülki amirinin talimatıyla kolluk kuvvetleri ile diğer kamu kuruluşları tarafından gecikmeksizin yerine getirilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(3) Sevk ve nakil sırasında kolluk birimlerinin yardımına ihtiyaç duyulması halinde, kolluk birimleri tarafından gerekli yardım sağlanır.

(4) İkinci fıkraya hükmüne göre yardım talep edilmesi halinde, aşağıda belirtilen esaslar uygulanır:

a) Kolluk kuvvetleri, kurumlarda güvenliğin sağlanmasında ya da asayiş veya düzenin yeniden tesis edilmesi hususunda kendi mevzuatında sahip olduğu yetkileri kullanır.

b) Güvenlik görevlileri ile kolluğun kuvvet kullanarak müdahale ettiği durumlarda; işbirliği ve koordinasyon ile olayları sona erdirmek veya direnmeyi etkisiz kılmak amacıyla görevlendirilecek personel, kullanılacak araç ve gereç ile zor kullanmanın derecesi, 10 uncu, 12 nci ve 13 üncü madde hükümleri gözetilmek ve müdahale eden kolluk görevlilerinin en üst amirinin görüşü alınmak suretiyle Cumhuriyet başsavcısı tarafından takdir edilir.

c) Kolluk görevlileri hakkında bu görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı tabi oldukları mevzuat hükümlerine göre işlem yapılır.

Eğitim

MADDE 16- (1) Güvenlik hizmetlerinde görev alacak personelin eğitimi, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezlerinde yapılır. Ancak bu eğitim ihtiyaç halinde, masrafları Bakanlıkça karşılanmak kaydıyla, Jandarma Genel Komutanlığı veya Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından da verilebilir.

Silah, malzeme, teçhizat, araç ve gereç temini

MADDE 17- (1) Kurumların güvenlik hizmetlerinde kullanılacak silah, mühimmat, teçhizat, diğer araç ve gereçler ile güvenlik köpekleri Genel Müdürlük tarafından temin edilir.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(3) Sevk ve nakiller sırasında güvenlik, koruma veya konaklamaya ihtiyaç duyulması hâlinde, kolluk kuvvetleri tarafından gerekli yardım sağlanır.

(4) İkinci fıkraya hükmüne göre yardım talep edilmesi hâlinde, aşağıda belirtilen esaslar uygulanır:

a) Kolluk kuvvetleri, kurumlarda güvenliğin sağlanmasında ya da asayiş veya düzenin yeniden tesis edilmesi hususunda kendi mevzuatında sahip olduğu yetkileri kullanır.

b) Güvenlik görevlileri ile kolluk kuvvetlerinin kuvvet kullanarak müdahale ettiği durumlarda; iş birliği ve koordinasyon ile olayları sona erdirmek veya direnmeyi etkisiz kılmak amacıyla görevlendirilecek personel, kullanılacak araç ve gereç ile zor kullanmanın derecesi, 10 uncu, 12 nci ve 13 üncü madde hükümleri gözetilmek ve müdahale eden kolluk görevlilerinin en üst amirinin görüşü alınmak suretiyle Cumhuriyet başsavcısı tarafından takdir edilir.

c) Kolluk görevlileri hakkında bu görevleri sebebiyle işledikleri suçlardan dolayı tabi oldukları mevzuat hükümlerine göre işlem yapılır.

Eğitim

MADDE 16- (1) Güvenlik hizmetlerinde görev alacak personelin eğitimi, Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezlerinde yapılır. Ancak bu eğitim ihtiyaç hâlinde, masrafları Bakanlıkça karşılanmak kaydıyla, Jandarma Genel Komutanlığı veya Emniyet Genel Müdürlüğü tarafından da verilebilir.

Silah ve diğer malzeme temini ile iaşe

MADDE 17- (1) Kurumların güvenlik hizmetlerinde kullanılacak silah, mühimmat, teçhizat, diğer araç ve gereçler ile güvenlik amacıyla kullanılacak köpekler Bakanlık tarafından temin edilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(2) Bu Kanun hükümlerine göre alınacak silahların miktar ve cinsi, hangi güvenlik görevlilerine verileceği ve ne şekilde taşınacağı ile kayıtlarının nasıl tutulacağına ilişkin hususlar, İçişleri Bakanlığının görüşü alınarak Bakanlıkça çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

(3) İnfaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurları resmî kıyafet giyerler. Görevi başındaki personelin ücretsiz yaşesine ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.

Kadro cetvelleri

MADDE 18- (1) Cezaevi müdürü kadroları iptal edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Adalet Bakanlığına ait bölümünden çıkarılmış ve güvenlik hizmetlerinde kullanılmak üzere, ekli (1), (2) ve (3) sayılı listelerde yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (II) sayılı cetvellerin Adalet Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir.

(2) Devir sürecinde, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 9 uncu maddesinin son fıkrası hükmü uygulanmaksızın Bakanlığa ait münhal kadrolarda değişiklik yapılabilir.

Yönetmelik

MADDE 19- (1) Bu Kanunda öngörülen ve bu Kanunun uygulanmasına ilişkin yönetmelikler Bakanlıkça hazırlanarak yürürlüğe konulur.

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 20- (1) 14/6/1930 tarihli ve 1721 sayılı Hapishane ve Tevkifhanelerin İdaresi Hakkında Kanun yürürlükten kaldırılmıştır.

(2) 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı bendinin (B) alt bendine "f) Adalet Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatında, Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü emrinde görevli ceza infaz kurumu müdürü, ceza infaz kurumu

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) Bu Kanun hükümlerine göre alınacak silahların miktar ve cinsi, hangi güvenlik görevlilerine verileceği ve ne şekilde taşınacağı ile kayıtlarının nasıl tutulacağına ilişkin hususlar, İçişleri Bakanlığının görüşü alınarak Bakanlıkça çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.

(3) İnfaz ve koruma başmemurları ile infaz ve koruma memurları resmî kıyafet giyerler.

(4) Görevi başındaki kurum personeli ücretsiz olarak işe edilir ve buna ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir.

Kadro cetvelleri

MADDE 18- (1) Ekli (1) sayılı listede yer alan kadrolar iptal edilerek 13/12/1983 tarihli ve 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) sayılı cetvelin Adalet Bakanlığına ait bölümünden çıkarılmış, güvenlik hizmetlerinde kullanılmak üzere ekli (2), (3) ve (4) sayılı listelerde yer alan kadrolar ihdas edilerek 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (I) ve (II) sayılı cetvellerin Adalet Bakanlığına ait bölümüne eklenmiştir.

(2) Devir sürecinde, 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 9 uncu maddesinin son fıkrası hükmü uygulanmaksızın Bakanlığa ait münhal kadrolarda değişiklik yapılabilir.

Yönetmelik

MADDE 19- (1) Bu Kanunun uygulanmasına ilişkin yönetmelikler Bakanlıkça hazırlanarak yürürlüğe konulur.

Değiştirilen ve yürürlükten kaldırılan hükümler

MADDE 20- (1) a) 14/6/1930 tarihli ve 1721 sayılı Hapishane ve Tevkifhanelerin İdaresi Hakkında Kanun,

b) 2/7/2012 tarihli ve 6352 sayılı Yargı Hizmetlerinin Etkinleştirilmesi Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması ve Basın Yayın Yoluyla İşlenen Suçlara İlişkin Dava ve Cezaların Ertelenmesi Hakkında Kanunun geçici 3 üncü maddesinin ikinci fıkrası, yürürlükten kaldırılmıştır.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurluğundan," ibaresi eklenmiştir.

(3) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa ekli (II) sayılı ek gösterge cetvelinin "4.BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Cezaevi Müdürü" ibaresi "Ceza İnfaz Kurumu Müdürü" şeklinde değiştirilmiştir.

(4) 10/3/1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan ", ceza infaz kurumları ve tutukevlerinin dış korunmalarını yapmak" ibaresi yürürlükten kaldırılmıştır.

(5) 29/3/1984 tarihli ve 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun;

a) 11 inci maddesinin birinci fıkrasının (j) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir,

"j) Ceza infaz kurumlarının güvenlik hizmetlerini yürütmek,"

b) 36 ncı maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki 36/A maddesi eklenmiştir.

"Ceza infaz kurumu müdürü

MADDE 36/A- Ceza infaz kurumlarına en az dört yıllık eğitim veren fakülte ve yüksekokullardan veya bunlara denkliği Yükseköğretim Kurulunca kabul edilmiş yurtdışındaki yükseköğretim kurumlarından mezun olanlar arasında yazılı ve Bakanlıkça yapılacak mülakat sınav sonucuna göre müdür yardımcısı olarak atama yapılabilir.

Ceza infaz kurumu müdür yardımcılığı yazılı ve mülakat sınavı şekil ve uygulama esasları yöneltmelikle düzenlenir.

Müdür yardımcılarının kurum müdürlüğüne atanma şartları yöneltmelikle düzenlenir."

(6) 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 13 üncü maddesinin

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) 10/7/1953 tarihli ve 6136 sayılı Ateşli Silahlar ve Bıçaklar ile Diğer Aletler Hakkında Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı bendinin (B) alt bendine "f) Adalet Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatında, Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü emrinde görevli ceza infaz kurumu müdürü, ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memurluğundan," ibaresi eklenmiştir.

(3) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun;

a) 152 nci maddesinin "II- Tazminatlar" kısmının "A) Özel Hizmet Tazminatı" bölümünün (b) ve (c) bentlerine aşağıdaki alt bentler eklenmiş ve "G) Adalet Hizmetleri Tazminatı" bölümünün (d) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"6. Ceza infaz kurumlarında ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görev yapan cezaevi tabibine ayrıca % 300 üne, dış tabibine ayrıca % 200 üne, psikolog, sosyal çalışmacı, diyetisyen, veteriner ve eczacılar için ayrıca % 100 üne, sağlık memuru için ayrıca % 50 sine,"

"4. Ceza infaz kurumlarında görev yapan mühendis ve mimarlar için ayrıca % 15 ine, sosyologlar için ayrıca % 100 üne ve teknisyenler için ayrıca % 15 ine,"

"d) Ceza infaz kurumu müdürü ve denetimli serbestlik müdürüne ayrıca % 30 una, ceza infaz kurumu müdür yardımcısı ve denetimli serbestlik müdür yardımcısına ayrıca % 30 una, idare memuruna ayrıca % 80 ine, infaz ve koruma başmemuru, infaz ve koruma memuru ile ambar memuruna ayrıca % 60 ina, sayman hariç olmak üzere diğer ceza infaz kurumu ve denetimli serbestlik müdürlüğü personeline ayrıca % 15 ine,"

b) Eki (II) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin "4. BAŞBAKANLIK VE BAKANLIKLARDA" bölümünde yer alan "Cezaevi Müdürü" ibaresi "Ceza İnfaz Kurumu Müdürü" şeklinde değiştirilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

birinci fıkrasının (f) bendine "Milli Savunma Bakanlığı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü," ibaresi eklenmiştir.

(7) 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı alt bendine "Milli Savunma Bakanlığı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü," ibaresi eklenmiştir.

(8) 29/7/2002 tarihli ve 4769 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kanununun;

a) 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 2- Bu Kanun, ceza infaz kurumları ve tutukevlerinde görev yapacak personelden idare memurluğu öğrencileri ile infaz ve koruma memurluğu öğrencileri ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görev yapacak personelden infaz ve koruma memurluğu öğrencilerinin hizmet öncesi eğitimi ile bu kurumlarda görev yapan personelin aday memurluk, hizmet içi ve görevde yükselme eğitimlerini ve ceza infaz kurumlarının işbirliği içinde olduğu kurum ve kuruluşların eğitime ilişkin taleplerini kapsar."

b) 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir. "Bu Genel Müdürlüğe bağlı olarak ihtiyaç duyulan yerlerde bölge eğitim merkezi kurulabilir."

c) 8 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan "üç ayda" ibaresi "altı ayda" şeklinde değiştirilmiştir.

ç) 9 uncu maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Eğitim merkezlerinin öğretim görevlileri, Adalet Bakanlığının istemi üzerine ilgili kurum, kuruluş veya kurulun yetkili organlarınca ek görevle görevlendirilmeleri uygun görülen

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(4) 10/3/1983 tarihli ve 2803 sayılı Jandarma Teşkilat, Görev ve Yetkileri Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde yer alan ", ceza infaz kurumları ve tutukevlerinin dış korumalarını yapmak" ibaresi madde metninden çıkarılmıştır.

(5) 29/3/1984 tarihli ve 2992 sayılı Adalet Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun;

a) 11 inci maddesinin birinci fıkrasının (j) bendi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir,

"j) Ceza infaz kurumlarının güvenlik hizmetlerini yürütmek,"

b) 36 ncı maddesinden sonra gelmek üzere aşağıdaki 36/A maddesi eklenmiştir.

"Ceza infaz kurumu müdür yardımcısı:

MADDE 36/A- Ceza infaz kurumlarına en az dört yıllık lisans eğitimi veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olanlar arasından yazılı sınav ve mülakat sınav sonucuna göre müdür yardımcısı olarak atama yapılabilir.

Ceza infaz kurumu müdür yardımcılığı yazılı sınav ve mülakatı ile müdür yardımcılarının kurum müdürlüğüne, kurum müdürlerinin müdür yardımcılığına atanmalarına ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir."

(6) 25/10/1984 tarihli ve 3065 sayılı Katma Değer Vergisi Kanununun 13 üncü maddesinin birinci fıkrasının (f) bendine "Milli Savunma Bakanlığı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü," ibaresi eklenmiştir.

(7) 6/6/2002 tarihli ve 4760 sayılı Özel Tüketim Vergisi Kanununun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (4) numaralı alt bendine "Milli Savunma Bakanlığı," ibaresinden sonra gelmek üzere "Adalet Bakanlığı Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğü," ibaresi eklenmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

yeteri kadar Yargıtay ve Danıştay üyeleri, yükseköğretim kurumları öğretim elemanları, hâkim ve Cumhuriyet savcılar ile avukatlar, ceza infaz kurumları ve tutukevleri kontrolörleri, ceza infaz kurumları ve tutukevleri ile denetimli serbestlik müdürleri, doktorları, psikologları, psikiyatristleri, pedagogları, sosyal çalışmacıları, sosyologları ve öğretmenler ile alanıyla ilgili özel bilgi ve deneyime sahip diğer uzmanlardan oluşur."

d) 10 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 10- Eğitim merkezlerinde hizmet öncesi eğitime, ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin ihtiyacına göre ve Adalet Bakanlığınca belirlenecek sayıda merkezi sınavda başarılı olan adaylar arasından, idare memurluğu öğrenciliği için Adalet Bakanlığınca, infaz ve koruma memurluğu öğrenciliği için sınav komisyonunca yapılacak sözlü sınav ve mülakatta başarılı olanlar alınır. Adaylara eğitim süresince (3.000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda aylık harçlık ödenir. Bu harçlıklardan damga vergisi hariç, herhangi bir kesinti yapılmaz.

Sınav komisyonu, Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğünün onayı ile Genel Müdürlük tarafından her eğitim merkezi için kurulacak komisyonda görevlendirilen genel müdür yardımcısı veya daire başkanının başkanlığında, bir tetkik hâkimi, eğitim merkezi müdürü veya müdür yardımcısı ile eğitim merkezinin bulunduğu yerin adli yargı ilk derece mahkemesi adalet komisyonu başkanı ve Cumhuriyet başsavcısından oluşur."

(9) 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun;

a) 14 üncü maddesinin birinci fıkrasının birinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(8) 29/7/2002 tarihli ve 4769 sayılı Ceza İnfaz Kurumları ve Tutukevleri Personeli Eğitim Merkezleri Kanununun;

a) 2 nci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 2- Bu Kanun, infaz ve koruma memuru ve idare memuru öğrencilerinin, hizmet öncesi eğitimi ile ceza infaz kurumları ve denetimli serbestlik müdürlüklerinde görev yapan personelin aday memurluk, hizmet içi eğitimi ile Ceza ve Tevkifevleri Genel Müdürlüğünün iş birliği içinde olduğu kurum ve kuruluşların eğitime ilişkin taleplerini kapsar."

b) 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının ikinci cümlesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir. "Bu Genel Müdürlüğe bağlı olarak ihtiyaç duyulan yerlerde bölge eğitim merkezi kurulabilir."

c) 8 inci maddesinin üçüncü fıkrasında yer alan "üç ayda" ibaresi "altı ayda" şeklinde değiştirilmiştir.

ç) 9 uncu maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"Eğitim merkezlerinin öğretim görevlileri, Adalet Bakanlığının istemi üzerine ilgili kurum, kuruluş veya kurulun yetkili organlarınca ek görevle görevlendirilmeleri uygun görülen yeteri kadar Yargıtay ve Danıştay üyeleri, yükseköğretim kurumları öğretim elemanları, hâkim ve Cumhuriyet savcılar ile avukatlar, ceza infaz kurumları ve tutukevleri kontrolörleri, ceza infaz kurumları ve tutukevleri ile denetimli serbestlik müdürleri, doktorları, psikologları, psikiyatristleri, pedagogları, sosyal çalışmacıları, sosyologları ve öğretmenler ile alanıyla ilgili özel bilgi ve deneyime sahip diğer uzmanlardan oluşur."

d) 10 uncu maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

"Açık ceza infaz kurumları, hükümlülerin iyileştirilmelerinde, çalıştırılmaları ve meslek edindirilmelerine öncelik verilen, firara karşı engelleri bulunmayan, sadece idarî binaları ile kurumun girişlerinde dış güvenlik görevlisi bulunan, güvenlik bakımından kurum görevlilerinin gözetim ve denetimi ile yetinilen kurumlardır."

b) 86 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"(9) Ceza infaz kurumlarındaki hükümlülerin ziyaretleriyle görüşmeleri kayıt edilebilir. Kayıt işlemlerinin usul ve esasları yönetmelikle belirlenir."

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

"MADDE 10- Eğitim merkezlerinde hizmet öncesi eğitime, ceza infaz kurumları ile denetimli serbestlik müdürlüklerinin ihtiyacına göre ve Adalet Bakanlığınca belirlenecek sayıda merkezi sınavda başarılı olan adaylar arasından, idare memurluğu öğrenciliği için Adalet Bakanlığınca, infaz ve koruma memurluğu öğrenciliği için sınav komisyonunca yapılacak sözlü sınav ve mülakatta başarılı olanlar alınır. Adaylara eğitim süresince (3000) gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarda aylık harçlık ödenir. Bu harçlıklardan damga vergisi hariç, herhangi bir kesinti yapılmaz.

Her eğitim merkezi için ayrı oluşturulacak sınav komisyonu; Genel Müdürlük tarafından görevlendirilen bir genel müdür yardımcısı veya daire başkanının başkanlığında, tetkik hâkimleri veya personel arasından seçilecek iki üye ve eğitim merkezi müdürü ile eğitim merkezinin bulunduğu yer adli yargı ilk derece mahkemesi Cumhuriyet başsavcısı, başsavcının katılmaması durumunda Genel Müdürlükçe belirlenen başsavcı vekili veya Cumhuriyet savcısından oluşur."

(9) 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 297 nci maddesinin ikinci fıkrası aşağıdaki şekilde yeniden düzenlenmiştir.

"(2) Birinci fıkra kapsamı dışında kalan;

a) Silahtan sayılmamakla birlikte firarı kolaylaştırıcı her türlü alet ve malzemeyi,

b) Silahtan sayılmayan her türlü saldırı ve savunma araçları ile yangın çıkarmaya yarayan malzemeyi,

c) Alkol içeren her türlü içeceği,

d) Kumar oynanmasına olanak sağlayan eşya ve malzemeyi,

e) Kurum revirinde kullanılanlar hariç, her türlü kırmızı veya yeşil reçete ile verilen ilaçları,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

f) Kurum idaresince incelenmek üzere alınanlar hariç, mahkemelerce yasaklanmış veya suç örgütlerini temsil eden yayın, afiş, pankart, resim, sembol, işaret, doküman ve benzeri malzemeler ile örgütsel haberleşme araçlarını,

g) Yetkili makamlarca izin verilenler hariç, ses ve görüntü almaya yarayan araçları, ceza infaz kurumuna veya tutukevine sokan, bulunduran veya kullanan kişi altı aydan iki yıla kadar hapis cezası ile cezalandırılır."

(10) 13/12/2004 tarihli ve 5275 sayılı Ceza ve Güvenlik Tedbirlerinin İnfazı Hakkında Kanunun;

a) 14 üncü maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

"MADDE 14- (1) Açık ceza infaz kurumları, hükümlülerin iyileştirilmelerinde, çalıştırılmaları ve meslek edindirilmelerine öncelik verilen, firara karşı engelleri bulunmayan, sadece idari binaları ile kurumun girişlerinde dış güvenlik görevlisi bulunan, güvenlik bakımından kurum görevlilerinin gözetim ve denetimi ile yetinilen kurumlardır. Açık ceza infaz kurumları ihtiyaca göre ayrıca;

a) Kadın açık ceza infaz kurumları,

b) Gençlik açık ceza infaz kurumları, şeklinde kurulabilir.

(2) Hükümlülerin, suç ve ceza türlerine göre kapalı ceza infaz kurumlarında geçirecekleri süreler ile açık ceza infaz kurumlarına ayrılıp ayrılmamalarına ve kapalı kuruma iadelerine ilişkin esas ve usuller yönetmelikte gösterilir.

(3) Mükerrirler ile terör suçları, örgüt faaliyeti kapsamında işlenen suçlar ve cinsel dokunulmazlığa karşı işlenen suçlardan mahkûm olanlar hariç olmak üzere;

a) Kasıtlı suçlardan toplam üç yıl veya daha az hapis cezasına mahkûm olan,

b) Taksirli suçlardan toplam beş yıl veya daha az süreyle hapis cezasına mahkûm olan,

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

c) 9/6/1932 tarihli ve 2004 sayılı İcra ve İflas Kanunu gereğince disiplin ve tazyik hapsine tabi tutulan,

hükümlülerden ihtarlı davetiye üzerine süresinde teslim olanlar, dördüncü fıkra hükümleri saklı kalmak üzere, doğrudan açık ceza infaz kurumlarına gönderilirler.

(4) Açık ceza infaz kurumunda bulunan hükümlülerden;

a) Kınamadan başka bir disiplin cezası alanlar ile başka bir fiilden dolayı haklarında tutuklama kararı verilenler idare ve gözlem kurulunun kararıyla,

b) Yaş, sağlık durumu, bedensel veya zihinsel yetenekleri bakımından çalışma koşullarına uyum sağlayamayacakları saptananlar idare ve gözlem kurulunun kararı ve infaz hâkiminin onayıyla,

kapalı ceza infaz kurumlarına gönderilirler."

b) 86 ncı maddesine aşağıdaki fıkra eklenmiştir.

"(9) Ceza infaz kurumlarındaki hükümlülerin ziyaretçileriyle görüşmelerinin içeriği kayıt edilebilir. Buna ilişkin usul ve esaslar yönetmelikle belirlenir."

(11) 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 40 ıncı maddesinin ikinci fıkrasına aşağıdaki bent eklenmiştir.

"19) Ceza infaz kurumlarında Ceza infaz kurumu müdürü, Ceza infaz kurumu müdür yardımcısı, 90" idare memuru, infaz ve koruma başmemuru ile infaz ve koruma memuru.

Dış güvenlik hizmetlerinin devri

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Kurumların dış güvenlik hizmetleri bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç beş yıl içinde, Adalet Bakanlığının talebi üzerine İçişleri Bakanlığı ile yapılacak protokolle aşamalı olarak devredilir.

Dış güvenlik hizmetlerinin devri

GEÇİCİ MADDE 1- (1) Kurumların dış güvenlik hizmetleri bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren en geç beş yıl içinde, Adalet Bakanlığının talebi üzerine İçişleri Bakanlığı ile yapılacak protokolle aşamalı olarak devredilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

(2) İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yürütülmekte olan kurumların dış güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığına devir işlemleri sonuçlanıncaya kadar, devri yapılmayan kurumlarda dış güvenlik hizmetleri Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yerine getirilir ve bu kurumların devir işlemleri sonuçlanıncaya kadar 2803 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin bu Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Kadro iptal ve ihdasının uygulanması

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu Kanunla

kadroları kaldırılan cezaevi müdürlerinden; cezaevi müdürü görevini yürütmekte olanlar ceza infaz kurumu müdürü kadrolarına, ikinci müdür görevini yürütmekte olanlar ceza infaz kurumu müdür yardımcısı kadrolarına atanmış sayılırlar.

(2) Bu madde uyarınca yeni bir kadroya atanan personelin atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer malî hakları (fazla çalışma ücreti ile fiilen yapılan ek ders karşılığı alınan ücretler hariç) toplamı net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî hakları (fazla çalışma ücreti ile fiilen yapılan ek ders karşılığı alınan ücretler hariç) toplamı net tutarından az olması halinde aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar atandıkları kadroda kaldıkları sürece, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.

(3) Bu Kanun ile Adalet Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatına ihdas edilen kadrolardan güvenlik hizmetlerinde kullanılmak üzere 4.000 adedine 6363 sayılı 2013 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunundaki sınırlara tabi olmadan açıktan veya naklen atama yapılabilir.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

(2) İçişleri Bakanlığı Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yürütülmekte olan kurumların dış güvenlik hizmetlerinin Adalet Bakanlığına devir işlemleri sonuçlanıncaya kadar, devri yapılmayan kurumlarda dış güvenlik hizmetleri Jandarma Genel Komutanlığı tarafından yerine getirilir ve bu kurumların devir işlemleri sonuçlanıncaya kadar 2803 sayılı Kanunun 7 nci maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinin bu Kanunla yürürlükten kaldırılan hükümlerinin uygulanmasına devam olunur.

Kadro iptal ve ihdasının uygulanması

GEÇİCİ MADDE 2- (1) Bu Kanunla

kadroları kaldırılan cezaevi müdürlerinden; cezaevi müdürü görevini yürütmekte olanlar ceza infaz kurumu müdürü kadrolarına, ikinci müdür görevini yürütmekte olanlar ceza infaz kurumu müdür yardımcısı kadrolarına atanmış sayılırlar.

(2) Bu madde uyarınca yeni bir kadroya atanan personelin atandıkları yeni kadroların aylık, ek gösterge ve her türlü zam ve tazminatlar ile diğer malî hakları (fazla çalışma ücreti ile fiilen yapılan ek ders karşılığı alınan ücretler hariç) toplamı net tutarının, eski kadrolarına bağlı olarak en son ayda almakta oldukları aylık, ek gösterge, her türlü zam ve tazminatları ile diğer malî hakları (fazla çalışma ücreti ile fiilen yapılan ek ders karşılığı alınan ücretler hariç) toplamı net tutarından az olması hâlinde aradaki fark, farklılık giderilinceye kadar atandıkları kadroda kaldıkları sürece, herhangi bir vergi ve kesintiye tabi tutulmaksızın tazminat olarak ödenir.

(3) Bu Kanun ile Adalet Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatına ihdas edilen kadrolardan güvenlik hizmetlerinde kullanılmak üzere 4.000 adedine 20/12/2013 tarihli ve 6512 sayılı 2014 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunundaki sınırlara tabi olmadan açıktan veya naklen atama yapılabilir.

(Hükümetin Teklif Ettiği Metin)

Atıflar

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Diğer mevzuatta cezaevi müdürüne yapılmış atıflar ceza infaz kurumu müdürüne yapılmış sayılır.

Yürürlük

MADDE 21- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 22- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

(Adalet Komisyonunun Kabul Ettiği Metin)

Atıflar

GEÇİCİ MADDE 3- (1) Diğer mevzuatta cezaevi müdürüne yapılmış atıflar ceza infaz kurumu müdürüne yapılmış sayılır.

GEÇİCİ MADDE 4- (1) Emniyet Genel Müdürlüğünün merkez ve taşra teşkilatı kadrolarında görev yapan polis memurları, İçişleri Bakanlığının muvafakati ile ceza infaz kurumları güvenlik hizmetlerinde istihdam edilmek üzere infaz ve koruma memuru kadrolarına Bakanlıkça naklen atanabilirler.

Yürürlük

MADDE 21- (1) Bu Kanun yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 22- (1) Bu Kanun hükümlerini Bakanlar Kurulu yürütür.

Recep Tayyip Erdoğan

Başbakan

Başbakan Yardımcısı

B. Arınç

Başbakan Yardımcısı

B. Bozdağ

Avrupa Birliği Bakanı

E. Bağış

Çevre ve Şehircilik Bakanı

E. Bayraktar

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı

T. Yıldız

Gümrük ve Ticaret Bakanı

H. Yazıcı

Kültür ve Turizm Bakanı

E. Günay

Milli Savunma Bakanı

İ. Yılmaz

Başbakan Yardımcısı

A. Babacan

Adalet Bakanı

S. Ergin

Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanı

N. Ergün

Dışişleri Bakanı

A. Davutoğlu

Gençlik ve Spor Bakanı

S. Kılıç

İçişleri Bakanı

İ. N. Şahin

Maliye Bakanı

M. Şimşek

Orman ve Su İşleri Bakanı

V. Eroğlu

Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanı

B. Yıldırım

Başbakan Yardımcısı

B. Atalay

Aile ve Sosyal Politikalar Bakanı

F. Şahin

Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanı

F. Çelik

Ekonomi Bakanı

M. Z. Çağlayan

Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanı

M. M. Eker

Kalkınma Bakanı

C. Yılmaz

Milli Eğitim Bakanı

Ö. Dinçer

Sağlık Bakanı

R. Akdağ

HÜKÜMETİN TEKLİF ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTELER

(1) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI
TEŞKİLAT : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN
(MESLEK MENSUPLARI)

| <u>UNVANI</u> | <u>DERECESİ</u> | <u>SERBEST KADRO ADEDİ</u> | <u>TOPLAM</u> |
|------------------------|-----------------|----------------------------|---------------|
| Genel Müdür Yardımcısı | 1 | 2 | 2 |
| Daire Başkanı | 1 | 2 | 2 |
| Tetik Hâkimi | 4 | 10 | 10 |
| | TOPLAM | 14 | 14 |

(2) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI
TEŞKİLAT : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

| <u>SINIFI</u> | <u>UNVANI</u> | <u>DERECESİ</u> | <u>SERBEST KADRO ADEDİ</u> | <u>TOPLAM</u> |
|---------------|-------------------------------------|-----------------|--------------------------------|---------------|
| GİH | Şube Müdürü | 1 | 4 | 4 |
| GİH | Şube Müdürü | 2 | 6 | 6 |
| GİH | Şube Müdürü | 3 | 6 | 6 |
| GİH | Şef | 5 | 4 | 4 |
| GİH | Şef | 6 | 6 | 6 |
| GİH | Şef | 7 | 6 | 6 |
| GİH | Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni | 6 | 10 | 10 |
| GİH | Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni | 7 | 10 | 10 |
| GİH | Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni | 8 | 10 | 10 |
| GİH | Veri Hazırlama ve Kontrol İşletmeni | 9 | 10 | 10 |
| GİH | Memur | 6 | 10 | 10 |
| GİH | Memur | 7 | 10 | 10 |
| GİH | Memur | 8 | 10 | 10 |
| GİH | Memur | 9 | 10 | 10 |
| | | TOPLAM | 112 | 112 |

(3) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI
TEŞKİLAT : TAŞRA

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

| <u>SINIFI</u> | <u>UNVANI</u> | <u>DERECESİ</u> | <u>SERBEST KADRO</u> <u>ADEDİ</u> | <u>TOPLAM</u> |
|---------------|------------------------------------|-----------------|--------------------------------------|---------------|
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 1 | 250 | 250 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 2 | 70 | 70 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 3 | 70 | 70 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 4 | 90 | 90 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 5 | 10 | 10 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 6 | 10 | 10 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 1 | 400 | 400 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 2 | 260 | 260 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 3 | 310 | 310 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 4 | 280 | 280 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 5 | 290 | 290 |
| GH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 6 | 160 | 160 |
| GH | İdare Memuru | 5 | 50 | 50 |
| GH | İdare Memuru | 6 | 50 | 50 |
| GH | İdare Memuru | 7 | 50 | 50 |
| GH | İdare Memuru | 8 | 200 | 200 |
| GH | İdare Memuru | 9 | 250 | 250 |
| GH | İnfaz ve Koruma Memuru | 5 | 3.940 | 3.940 |
| GH | İnfaz ve Koruma Memuru | 9 | 7.000 | 7.000 |
| GH | İnfaz ve Koruma Memuru | 10 | 7.000 | 7.000 |
| GH | İnfaz ve Koruma Memuru | 11 | 7.000 | 7.000 |
| GH | Memur | 5 | 50 | 50 |
| GH | Memur | 6 | 50 | 50 |
| GH | Memur | 7 | 50 | 50 |
| GH | Memur | 8 | 50 | 50 |
| GH | Memur | 9 | 30 | 30 |
| GH | Memur | 10 | 30 | 30 |
| GH | Şoför | 10 | 250 | 250 |
| GH | Şoför | 11 | 245 | 245 |
| TH | Teknisyen | 9 | 145 | 145 |
| TH | Teknisyen | 10 | 180 | 180 |
| TH | Teknisyen | 11 | 175 | 175 |
| | | TOPLAM | 28.995 | 28.995 |

ADALET KOMİSYONUNUN KABUL ETTİĞİ METNE EKLİ LİSTELER

(1) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET
BAKANLIĞI

TEŞKİLATI: TAŞRA

İPTAL EDİLEN KADROLARIN

| SINIFI | UNVANI | DERECESİ | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|---------------|----------------|----------|---------------------------|---------------------------|--------------|
| GİH | Cezaevi Müdürü | 1 | 696 | | 696 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 2 | 172 | | 172 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 3 | 112 | | 112 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 4 | 75 | | 75 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 5 | 71 | | 71 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 6 | 14 | | 14 |
| GİH | Cezaevi Müdürü | 7 | 100 | | 100 |
| TOPLAM | | | | | 1.240 |

(2) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI

TEŞKİLATI : MERKEZ

**İHDAS EDİLEN KADROLARIN
(MESLEK MENSUPLARI)**

| UNVANI | DERECESİ | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|---------------------------|-----------------|------------------------------------|------------------------------------|---------------|
| Genel Müdür Yardımcısı | 1 | 2 | | 2 |
| Daire Başkanı | 1 | 2 | | 2 |
| Tetkik Hâkimi | 4 | 10 | | 10 |
| TOPLAM | | 14 | | 14 |

(3) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI

TEŞKİLATI : MERKEZ

İHDAS EDİLEN KADROLARIN

| SINIFI | UNVANI | DERECESİ | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|---------------|-------------|----------|---------------------------|---------------------------|------------|
| GİH | Şube Müdürü | 1 | 4 | | 4 |
| GİH | Şube Müdürü | 2 | 6 | | 6 |
| GİH | Şube Müdürü | 3 | 6 | | 6 |
| GİH | Şef | 5 | 4 | | 4 |
| GİH | Şef | 6 | 6 | | 6 |
| GİH | Şef | 7 | 6 | | 6 |
| GİH | V.H.K.İ. | 9 | 20 | | 20 |
| GİH | V.H.K.İ. | 8 | 20 | | 20 |
| GİH | V.H.K.İ. | 7 | 20 | | 20 |
| GİH | V.H.K.İ. | 6 | 20 | | 20 |
| TOPLAM | | | 112 | | 112 |

(4) SAYILI LİSTE

KURUMU : ADALET BAKANLIĞI

TEŞKİLATI: TAŞRA

İHDAS EDİLEN KADROLAR

| SINIFI | UNVANI | DERECESİ | SERBEST KADRO ADEDİ | TUTULAN KADRO ADEDİ | TOPLAM |
|--------|------------------------------------|----------|---------------------|---------------------|--------|
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 1 | 300 | | 300 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 2 | 40 | | 40 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 3 | 40 | | 40 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 4 | 40 | | 40 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 5 | 10 | | 10 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdürü | 6 | 10 | | 10 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 1 | 470 | | 470 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 2 | 220 | | 220 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 3 | 270 | | 270 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 4 | 240 | | 240 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 5 | 250 | | 250 |
| GİH | Ceza İnfaz Kurumu Müdür Yardımcısı | 6 | 200 | | 200 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 1 | 450 | | 450 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 2 | 450 | | 450 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 3 | 450 | | 450 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 4 | 450 | | 450 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 5 | 400 | | 400 |

| | | | | | |
|---------------|---------------------------|----|------|--|---------------|
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 6 | 286 | | 286 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Başmemuru | 7 | 350 | | 350 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 3 | 2000 | | 2000 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 4 | 1940 | | 1940 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 9 | 7000 | | 7000 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 10 | 7000 | | 7000 |
| GİH | İnfaz ve Koruma Memuru | 11 | 5000 | | 5000 |
| GİH | V.H.K.İ. | 5 | 100 | | 100 |
| GİH | V.H.K.İ. | 6 | 100 | | 100 |
| GİH | V.H.K.İ. | 7 | 50 | | 50 |
| GİH | V.H.K.İ. | 8 | 50 | | 50 |
| GİH | V.H.K.İ. | 9 | 50 | | 50 |
| GİH | V.H.K.İ. | 10 | 50 | | 50 |
| GİH | Şoför | 10 | 250 | | 250 |
| GİH | Şoför | 11 | 245 | | 245 |
| TH | Teknisyen | 9 | 145 | | 145 |
| TH | Teknisyen | 10 | 180 | | 180 |
| TH | Teknisyen | 11 | 175 | | 175 |
| TOPLAM | | | | | 29.261 |

