

4687

T.C  
KONYA  
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2014/1527

KARAR NO : 2014/2521

**KARARIN DÜZELTİLMESİNİ**

**İSTEYEN (DAVACI)** : MUHAMMET ŞAŞIRMAZ ADINA EĞİTİM VE  
BİLİM EMEKÇİLERİ SENDİKASI

**VEKİLİ** : AV. BEDİA BORAN BULUT  
Cinnah Caddesi Willy Brandth Sokak No:13  
Çankaya/ANKARA

**KARŞI TARAF (DAVALI)** : İLKOKUL ÖĞRETMENLERİ SAĞLIK VE  
SOSYAL YARDIM SANDIĞI

**VEKİLLERİ** : AV. VELİ ATATEKİN  
Demirlibahçe Mahallesi Demirkapı Sokak No:24  
Mamak/ANKARA

AV. KAMİL BARUTÇUOĞLU

Demirkapı Sokak No:24 Mamak

Çankaya/ANKARA

**İSTEMİN ÖZETİ** : 06.09.1996 - 08.10.2012 tarihleri arasında sınıf öğretmeni olarak görev yapan davacının belirtilen tarihler arasında birikmiş aidatlarının, üye kalsa idi emekliliğe ayrılırken alacağı emeklilik yardımı ölçü alınıp hesaplanarak yasal faizle birlikte tarafına ödenmesi istemiyle yaptığı başvurusunun reddedildiğinden bahisle açtığı davada; davacının halen görev yaptığı (emekliye ayrılmadığı) anlaşılmış olup, bu nedenle davacının emekliye ayrılmak şartını taşımadığı ve emekli yardımı ödemesinden faydalandırılmasına da imkan bulunmadığı, bu nedenle mevzuat hükümleri ve yapılan açıklamalar birlikte değerlendirildiğinde; emeklilik yardımı yapılabilmesi için gerekli olan "emekliye ayrılmak" şartını taşımadığı açık olan davacının, birikmiş aidatlarının emeklilik yardımı ölçütü dikkate alınarak ödenmesi istemiyle yapmış olduğu başvurusunun reddine ilişkin dava konusu işlemin emeklilik yardımına ilişkin kısmında hukuka aykırılık görülmediği, davacının birikmiş aidat kesintilerinin ödenmesi istemine gelince, mevzuat



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1527

**KARAR NO** : 2014/2521

hükümlerinin incelenmesinden, İLKSAN'a üye olanlardan kesilen aidatların amacının, sandık üyelerine çeşitli adlar altında yardım etmek olduğu, bu yardımlardan ise, sadece sandığa üye olanların yararlanabileceği, olayda, sınıf öğretmeni olduğu dönemde, aidat ödeyen ve daha sonra bu görevinden ayrılması sebebiyle, sandıkla ilişkisi kesilen ve dolayısıyla sandık yardımlarından yararlanamayacağı açık olan davacının, maaşından yapılan kesintilerin iadesi gerekmekte olduğu, aksi bir düşünce, mülkiyet hakkı ve Hukuk Devleti ilkesi ile bağdaşmadığı, buna göre sınıf öğretmenliğinden ayrılan davacının üyeliği yasal bir zorunluluk olarak sona ermiş olup, karşılığında faydalanamayacağı aidatı ödeyen davacının iade talebinin emeklilik yardımından feragat etmesi şartına bağlanarak reddine ilişkin işlemde bu yönüyle hukuka uyarlık bulunmadığı gerekçesiyle dava konusu işlemin; birikmiş sandık aidatlarının ödenmesi isteminin reddine ilişkin kısmının iptaline, bu aidatların yasal faizle birlikte tarafına ödenmesine, davacının sandık aidatlarının üye kalsa idi emekliye ayrıldığında alacağı emeklilik yardımı ölçü alınıp hesaplanması suretiyle ödenmesi isteminin reddine ilişkin kısmının ise reddine dair Aksaray İdare Mahkemesinin 16.08.2013 gün ve E:2013/231, K:2013/891 sayılı kararına taraflarca karşılıklı itiraz edilmesi üzerine; dava konusu işlemin kesin ve yürütülmesi zorunlu bir idari işlem olmadığı gerekçesiyle davacının itiraz isteminin reddine, davalı idarenin itiraz isteminin ise kabulüne, itiraza konu kararın davanın kısmen reddine ilişkin kısmının gerekçeli onanmasına, söz konusu kararın işlemin kısmen iptaline ilişkin kısmının ise bozulmasına, davanın reddine ilişkin Mahkememizin 12.02.2014 gün ve E:2014/328, K:2014/334 sayılı kararının; davacı tarafından; davalı idarenin 26.12.2012 tarih ve 16703 sayılı yazısının sadece davacının kişisel bilgilerini talep eden bir yazı olmayıp emeklilik yardımından feragat halinde yardım yapılacağı hususunu içeren bir yazı olduğu iddiasıyla 2577 sayılı Kanununun 54. maddesi uyarınca düzeltilmesi istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** : Davacının 08.10.2012 tarihinde Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde fakat üyelik kapsamı dışında olmak üzere matematik öğretmeni olarak atandığı, bu atama nedeniyle Anastatünün 18.maddesinin 4.fıkrasına göre üyeliğini devam ettirme hakkına sahip olmasına rağmen 23.11.2012 tarihli dilekçesiyle üyeliğinin sona erdiğini ve aidatlarının iadesini talep ve tercih ettiğini belirterek davacının karar düzeltme talebinin reddi gerektiği savunulmuştur.



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1527

**KARAR NO** : 2014/2521

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Hüküm veren Konya Bölge İdare Mahkemesi'nce davacının karar düzeltme istemi 2577 sayılı yasanın 54/1-c maddesi uyarınca yerinde görülerek işin gereği görüldü:

Dava, 06.09.1996 - 08.10.2012 tarihleri arasında sınıf öğretmeni olarak görev yapan davacının belirtilen tarihler arasında birikmiş aidatlarının, üye kalsa idi emekliliğe ayrılırken alacağı emeklilik yardımı ölçü alınıp hesaplanarak yasal faizle birlikte tarafına ödenmesi istemiyle yaptığı başvurusunun reddine ilişkin işlemin iptali ile birikmiş aidatlarının emeklilik yardımı ölçüt alınarak yasal faizi ile birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş Alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İhtimai Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin Alacaklarına Dair Kanun'un 11 inci maddesinde, "Hükmi şahsiyeti haiz ve Maarif Vekaletine bağlı olmak üzere (İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve İhtimai Yardım Sandığı) adı ile bir sandık kurulur.

Maarif Vekaleti bütçesinden maaş alan İlkokul Öğretmenleri, ilkokul yardımcı ve stajyer öğretmenleri, yetiştirme yurtları öğretmenleri, arızalı çocuklara ilk tahsillerini veren müesseselerin öğretmenleri; maarif müdürleri, ilköğretmen müfettiş ve denetmenleri, uygulama okulu öğretmenleri, İlköğretim Umum Müdürlüğü ve Maarif Müdürlüklerinde vazifeli memurlar ile Sandık işlerinde çalışan memurlar Sandığa azadırlar.

Sandık azası iken emekliye ayrılanlar, isterlerse azalıklarını devam ettirebilirler.

Sandığın azalarına hangi hallerde ve miktarda karşılıksız veya karşılıklı yardım yapılacağı 14. maddede yazılı Ana statü'de belirtilir." hükmüne yer verilmiş; anılan Yasanın 14. maddesinde de, "Sandığın idaresi, işleyiş tarzı ve esasları Milli Eğitim Gençlik ve Spor Bakanlığınca hazırlanan bir anastatü ile tespit olunur." hükmü getirilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yukarıda anılan Yasa maddesi hükmüne dayanılarak hazırlanan İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Anastatüsü'nün 15 inci maddesinde, "Sandık üyelerine aşağıda belirlenen hallerde sosyal muhtevalı yardımlar yapılır.

1- İkraz (Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı'nın ikraz usullerine göre Yönetim Kurulu kararı ile),

2- Evlenme yardımı,



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1527

**KARAR NO** : 2014/2521

- 3- Tabii afet yardımı,
- 4- Şehit Yardımı,
- 5- Ölüm yardımı,
- 6-Maluliyet yardımı,
- 7- Emeklilik yardımı.

Yukarıda sayılan yardımlar Sandık hükmi şahsiyetinin mali imkanları ölçüsünde her yıl, yıllık kesin hesap ve bütçe durumlarına bakılarak gerçekleştirilir.

Yardımlara nasıl hak kazanılacağı, yardım miktarı, müracaat şekli, ibrazı gereken belgeler özel bir Yönetmelikle tesbit olunur." kuralı yer almıştır.

Anastatünün verdiği açık yetkiye dayanılarak hazırlanan İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Aidat ve Sosyal Yardımlar Yönetmeliği'nin 1. Maddesinde; Sandık üyelerinin yardımlara nasıl hak kazanacağını, yapılacak yardım miktarını, müracaat şeklini, ibrazı gereken belgelerle ilgili iş ve işlemlerin esaslarını tespit etmek amaç olarak belirlenirken, 2. maddesinde Yönetmeliğin kapsamı, Sandık tarafından üyelerine karşılıksız olarak yapılacak evlenme, ölüm, emeklilik, maluliyet, tabii afet yardımları ve karşılıklı olarak yapılacak ikraz ile ilgili hususlar, olarak öngörülmüştür.

Anılan yönetmeliğin 10.maddesinin 1.fıkrasında; "en az 120 ay aidat ödeyip emekli olanlara veya üyelik kapsamında iken 120 ay aidat ödeyip üyelik kapsamı dışına çıkanlardan aidat iadelerini almayanların ileride emekli olmaları halinde;

- a)Üyenin sandığa ödemiş olduğu aidat toplamının yüzde yüz elli fazlası tutarı,
- b)Üyenin ödediği son aidat tutarının yüz ile çarpımının tutarı,
- c)Üyenin son aidat tutarının dört katının aidat ödenen toplam yılla çarpımının tutarı toplamı, bir defaya mahsus olmak üzere emekli yardımı olarak ödenir" kurallarına, 12.maddesinde ise "Üyelik sürelerine bakılmaksızın;

a)Üyelik kapsamında iken üyelikleri sona erenlere,

b)120 ayını doldurmadan emekli olanlara,

c)Sandığımızdan emekli yardımı almış olanların, tekrar üyelik kapsamında bir göreve dönmeleri halinde, göreve döndükten sonraki ödemiş oldukları aidatları, ödendiği tarihler dikkate alınarak yasal faizi ile birlikte kendilerine iade edilir" hükümleri

yer almıştır.



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1527

**KARAR NO** : 2014/2521

Dosyanın incelenmesinden; 06.09.1996 tarihinden 01.10.2012 tarihine kadar ilkokul öğretmenleri sağlık ve sosyal yardım sandığı üyeliği kapsamında görev yapan ve maaşından aidat kesilen davacının, 08.10.2012 tarihinde alan değişikliği yapılarak Matematik öğretmeni olarak atanması nedeniyle üyeliğinin sona erdirildiği, daha sonra 29.11.2012 tarihinde kayda alınan dilekçesiyle ödenmiş aidatlarının düşülerek emeklilik yardımından yararlandırılması istemi ile yaptığı başvurunun, Sosyal Yardımlar Yönetmeliğinin 12.maddesi uyarınca birikmiş aidatlarının yasal faizi ile birlikte ödenmesi suretiyle dava konusu işlemle reddedilmesi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Davalı idarece, kendisinden 10 yıldan fazla süreyle aidat kesilen davacıya, atama işlemi ile üyelik kapsamı dışına çıktığı, sandık üyesi iken emekli olmadığı gerekçesiyle İllkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Aidat ve Sosyal Yardımlar Yönetmeliği'nin 12.maddesi uyarınca birikmiş aidatlarının yasal faizi ile birlikte ödeme yapılmasına karşın adı geçen emsali olup sandık üyesi iken emekliye ayrılan ve emeklilik yardımından yararlandırılan bir üyeye, yönetmeliğin 10.maddesi uyarınca iade yapılması eşitlik ilkesine aykırıdır.

Belirtilen durum karşısında; İlk Okul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığının kamu gücünden kaynaklanan tek yanlı tasarrufu sonucu 10 yıldan fazla süre ile maaşından Sandığa üyelik aidatı kesilen davacının, emeklilik yardımından yararlanması için Yönetmelikte öngörülen 10 yıllık süreyi de doldurduğu gözönüne alındığında, uğramış olduğu zararın, en son aidatın kesildiği tarihe kadar üye kalsa idi emekliye ayrılırken alacağı maddi yardım ölçü alınmak suretiyle hesaplanması ve belirlenen miktarın davacıya ödenmesi eşitlik ilkesi ve hakkaniyet kuralları gereğidir.

Açıklanan nedenlerle; davacının karar düzeltme isteminin kabulüne, Mahkememizin 12.02.2014 gün ve E:2014/328, K:2014/334 sayılı kararının kaldırılmasına, Aksaray İdare Mahkemesinin 16.08.2013 gün ve E:2013/231, K:2013/891 sayılı kararının dava konusu işlemin iptaline ilişkin kısmının yukarıda belirtilen gerekçe doğrultusunda sonucu itibariyle onanmasına, davanın reddine ilişkin kısmının ise bozulmasına, davanın kabulüne, davacının birikmiş aidatlarının emeklilik yardım ölçü alınarak davalı idareye başvurunun yapıldığı 29.11.2012 tarihinden itibaren hesaplanacak yasal faizi ile birlikte davacıya ödenmesine, aşağıda dökümü yapılan 211,70 TL yargılama giderinin ve karar tarihinde yürürlükte bulunan A.A.Ü.T



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1527

**KARAR NO** : 2014/2521

uyarınca belirlenen 750,00.-TL Avukatlık Ücretinin davalı idareden alınıp davacıya verilmesine, itiraz aşamasında davalı idare tarafından yapılan yargılama giderlerinin kendisi üzerinde bırakılmasına, davalı idare tarafından fazladan yatırılan 24,30.- TL, davacı tarafından fazladan yatırılan 52,40.- TL harcın istemi halinde, artan posta ücretinin ise taraflara iadesine 10.12.2014 tarihinde oybirliği ile karar verildi.

**Başkan**  
**OĞUZ YAĞLICI**  
33627

**Üye**  
**SAADETTİN KOCABAŞ**  
37793

**Üye**  
**MEHMET HAYRİ BÖKE**  
37898

**YARGILAMA GİDERLERİ:**

**Mahkeme Aşaması (Davacı) :**

B.H. :24.30-TL  
K.H. :24.30-TL  
Vekalet Harcı : 3.75-TL  
P.Ü. :48.00-TL  
**Toplam :100.35-TL**

**İtiraz Aşaması Davacı:**

**İ.B.H. : 66.10-TL**  
**Genel Toplam :166.45 -TL**

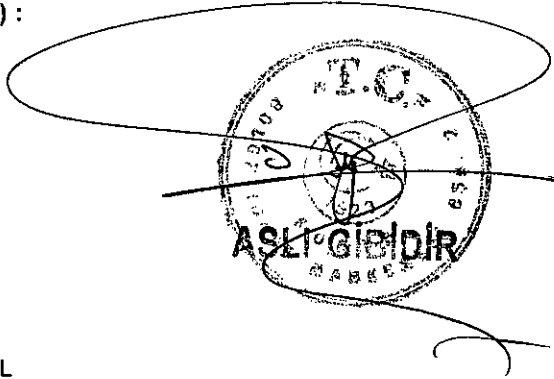
**İtiraz Aşaması (Davalı) :**

B.H. : 66.10-TL  
P.Ü. : 49.60-TL  
**Toplam : 115.70-TL**

**Karar Düzeltme Aşaması:**

P.Ü :45,25.- TL

SG 11/12/2014



T.C  
AYDIN  
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ

4522



Esas No : 2014/2279  
Karar No : 2014/3110

**İTİRAZ EDEN (DAVACI)** : DERYA YILDIZER ADINA EĞİTİM VE BİLİM  
EMEKLİLERİ SENDİKASI  
**VEKİLİ** : AV. NECMİYE ŞABBAZ  
Aziziye Mahallesi Cinnah Caddesi Willy Brant  
Sokak No:13 Çankaya/ANKARA  
**KARŞI TARAF (DAVALI)** : İLKOKUL ÖĞRETMENLERİ SAĞLIK VE  
SOSYAL YARDIM SANDIĞI  
**VEKİLİ** : AV. KAMİL BARUTÇUOĞLU  
Demirkapı Sk. No:24 Demirlibahçe  
/Mamak/ANKARA

**İSTEMİN ÖZETİ** : Davacı tarafından sınıf öğretmeni olarak görev yaptığı 30.9.1999 - 2.11.2012 tarihleri arasındaki dönemde, üyesi olduğu İLKSAN tarafından maaşından kesilen aidatların emeklilikteki gibi değerlendirilerek tarafına ödenmesi istemi ile yaptığı başvurunun zımnen reddine ilişkin işlemin iptali ile biriken aidatların emekliye ayrılırken alacağı maddi yardım ölçü alınmak suretiyle davalı idareye başvurduğu tarihten itibaren hesaplanacak yasal faiziyle birlikte ödenmesi istemiyle açılan **davanın reddine** ilişkin Muğla 2.İdare Mahkemesi'nce tek hakimli olarak verilen 19/03/2014 tarih ve E:2013/318, K:2014/312 sayılı kararın; 10 yıl Sandığa üye olan bir üyeye emekli olduktan sonra emeklilik yardımı ödenirken, 13 yıl Sandıkta biriken aidatların emeklilikteki gibi değerlendirilerek ödeme yapılmaması Anayasanın eşitlik ilkesine aykırı olduğu ve Anayasanın 35. maddesinde yer alan mülkiyet hakkının ihlali anlamına geleceği, aidatlarının emeklilikte gibi değerlendirilmesi gerektiği, konuyla ilgili olumlu yönde emsal mahkeme kararları olduğu ileri sürülerek itirazın incelenip bozulması istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** : Mahkeme kararının usul ve yasaya uygun olup itiraz dilekçesinde ileri sürülen hususların kararın bozulmasını gerektirecek nitelikte bulunmadığı ve istemin reddi gerektiği savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Hüküm veren Aydın Bölge İdare Mahkemesi'nce işin gereği görüşüldü:

İstem Muğla 2. İdare Mahkemesi'nin 19/03/2014 gün ve E:2013/318, K:2014/312 sayılı kararının bozulmasına ilişkindir.

İtiraza konu kararı veren mahkemecé; davacının halen görevde olup emekliye ayrılmadığı, emekli yardımı alması için gerekli olan şartların oluşmadığı, aidatların iadesinin yasal mevzuat gereğince yapılabileceği fakat emeklilikteki gibi ödenmesinin mümkün olmadığı anlaşıldığından yapılan başvurunun zımnen reddine ilişkin işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı gerekçesiyle davanın reddine karar verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının 30.09.1999 tarihinde Van ilinde sınıf öğretmeni görevine başlaması üzerine davalı Sandık tarafından davacının isteğine bakılmaksızın aylıklarından üyelik aidatı kesilmeye başlandığı, Muğla İli, Fethiye İlçesi, Eşen İlköğretim Okulunda görevli iken 2012 yılında kendi isteğiyle alan değişikliği yapmak suretiyle Çaltözü Çobanlar Şehit Er Ramazan Bilgiç Ortaokuluna görsel sanatlar öğretmeni

T.C  
AYDIN  
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ



Esas No : 2014/2279

Karar No : 2014/3110

olarak atanana kadar kesintilerin devam ettiği, 3.12.2012 tarihli dilekçe ile sandıkta biriken aidatlarının günün koşullarına uygun olarak nemalandırılması ve üye kalsa idi emekliye ayrılırken alacağı maddi yardım ölçü alınmak suretiyle hesaplanarak ödenmesi istemiyle davalıya başvuruda bulunduğu, bu başvurunun cevap verilmeyerek zimmen reddi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Aidat ve Sosyal Yardımlar Yönetmeliği'nin "Emekli Yardımı" başlıklı 10. maddesinin 1. fıkrasındaki "Sandık üyesi iken" ibaresin iptali istemiyle açılan davada Danıştay 10. Dairesinin 14.10.2011 günlü, E:2008/7421, K:2011/4247 sayılı kararıyla, "4357 sayılı Yasanın 11. maddesinde sayılan görevlere atandığında isteklerine bakılmaksızın zorunlu olarak Sandığa üye yapılan, kamu kurumu statüsünde tüzel kişiliği bulunan İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı'nın kamu gücünden kaynaklanan tek yanlı tasarrufu sonucu istekleri dışında aylık ve ücretlerinden bir kısmı aidat olarak kesilen, yine başka görevlere atanmaları üzerine Sandık üyelikleri isteklerine bakılmaksızın sona erdirilen kişilerden, 10 yıldan fazla süre ile aidat kesilerek, emeklilik yardımı için aranılan "en az 10 tam yıl aidat ödemiş olan" şartını taşıyan üyelere, sadece Sandık üyesi iken emekli olmadığı sebebiyle emeklilik yardımı ödenmemesi(kesilen aidatlarının %50 fazlası ile iadesi); bu kişilerin emsali olup Sandık üyesi iken emekliye ayrılan ve emeklilik yardımından yararlandırılan üyelere, ayrıca, daha sonra Sandığa üyeliklerinin sürmesi halinde, Yönetmeliğin 12/c maddesi uyarınca birikmiş aidatlarının %50 fazlasıyla iade edilmesinin öngörüldüğü de dikkate alındığında, eşitlik ve hakkaniyet ilkelerine aykırı bulunmaktadır.

Bu durumda, İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Aidat ve Sosyal Yardımlar Yönetmeliği'nin "Emekli Yardımı" başlıklı 10. maddesinin 1. fıkrasındaki "Sandık üyesi iken" ibaresinde hukuka aykırılık bulunmamaktadır." gerekçesiyle belirtilen düzenlemenin iptaline karar verilmiştir.

Diğer taraftan, söz konusu Yönetmeliğin 10. maddesinin 3. fıkrasında yer alan "aidat iadelerini almamak kaydıyla ileri bir tarihte emekliye ayrılmaları halinde" ibaresi de aynı Dairenin 17.09.2012 günlü, E:2011/9488, K:2012/3870 sayılı kararıyla iptal edilmiştir.

Olayda, davacının 1999 tarihinde Van ilinde sınıf öğretmeni görevine başlayarak, maaşından İLKSAN kesintilerinin yapılmaya başlandığı, zımni ret işleminin tesis edildiği tarihten önce 2009 yılında on yıllık üyeliğini doldurduğu açık olduğundan 2009 yılındaki mevzuat hükümlerinin davacıya uygulanması gerektiği adalet ve hakkaniyet gereğidir.

Bu durumda; davacı halen aktif olarak çalışmakta ise de, kamu kurumu statüsünde tüzel kişiliği bulunan İLKSAN'ın kamu gücünden kaynaklanan tek yanlı tasarrufu sonucu 13 yıl süre ile maaşından sandığa üyelik aidatı kesilen davacının, emeklilik yardımından yararlanması için Yönetmelikte aranılan 10 yıllık süreyi doldurduğu göz önüne alındığında, biriken aidatların, emekliye ayrılırken alacağı maddi yardım ölçü alınmak suretiyle hesaplanması ve belirlenen miktarın davacıya ödenmesi eşitlik ilkesi ve hakkaniyet kuralları gereği olduğundan, dava konusu zımni ret işleminde hukuka aykırılık bulunmamaktadır.

Bu durumda; aksi düşünceyle davanın reddi yönünde verilen mahkeme kararında hukuki isabet görülmediğinden itiraza konu kararın bozulması ile yasa gereği işin esasına girilerek davanın kabulü ile işlemin iptaline karar vermek gerekmiştir.

Öte yandan, hukuka aykırılığı saptanan işlem nedeniyle yoksun kaldığı parasal



**T.C**  
**AYDIN**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**Esas No** : 2014/2279

**Karar No** : 2014/3110

haklarının yasal faiziyle birlikte davacıya ödenmesi gerektiği açıktır.

Açıklanan nedenlerle, davacı itirazının kabulüne, itiraz konusu Muğla 2. İdare Mahkemesi'nin 19/03/2014 gün ve E:2013/218, K:2014/312 sayılı kararının bozulmasına, dava konusu işlemin iptaline, işlem nedeniyle yoksun kaldığı parasal haklarının yasal faiziyle birlikte dava açma tarihi olan 29.3.2013 tarihinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte davacıya ödenmesi aşağıda dökümü yapılan 215,55 ₺ yargılama gideri gideri ile Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca belirlenen 750,00 ₺ vekalet ücretinin davalı idareden alınıp davacıya verilmesine, artan tebligat gideri avansının karar kesinleştikten sonra itiraz edene iadesine, kararın tebliğinden itibaren 15 gün içinde Mahkememizden karar düzeltme isteme yolu açık olmak üzere, 30/12/2014 gününde oyçokluğuyla karar verildi.

Başkan Vekili  
**KORAY NAZİK**  
33779

Üye  
**NURETTİN YUNUS**  
**UYSAL**  
37981  
X

Üye  
**MÜRSEL İYİDOĞAN**  
38055

**KARŞI OY**

Mahkeme kararının onanması gerektiği görüşüyle, bozma kararına karşıyım.

Üye  
**NURETTİN YUNUS UYSAL**  
37981

**YARGILAMA GİDERLERİ**

**I- Mahkeme Safhası** :

Başvurma Harı : 24,30.-₺  
Karar Harcı : 24,30.-₺  
Vekalet Harcı : 3,75.-₺  
Posta Gideri : 50,60.-₺

Toplam : 102,95.-₺

**II- İtiraz Safhası** :

İtiraz Harcı : 68,60.-₺  
Posta Gideri : 44,00.-₺

Toplam : 112,60.-₺

**GENEL TOPLAM** : 215,55 ₺



4465

T.C  
KONYA  
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2014/1526

KARAR NO : 2014/2520

**KARARIN DÜZELTİLMESİNİ**

**İSTEYEN (DAVACI)** : ZUHAL KÖKSAL ADINA EĞİTİM VE BİLİM  
EMEKLİLERİ SENDİKASI

**VEKİLİ** : AV. BEDİA BORAN BULUT  
Cinnah Caddesi Willy Brandth Sokak No:13  
Çankaya/ANKARA

**KARŞI TARAF (DAVALI)** : İLKOKUL ÖĞRETMENLERİ SAĞLIK VE  
SOSYAL YARDIM SANDIĞI

**VEKİLLERİ** : AV. VELİ ATATEKİN  
Demirlibahçe Mahallesi Demirkapı Sokak No:24  
Mamak/ANKARA

AV. KAMİL BARUTÇUOĞLU

Demirkapı Sokak No:24 Mamak

Çankaya/ANKARA

**İSTEMİN ÖZETİ** : 31.10.1997 - 09.10.2012 tarihleri arasında sınıf öğretmeni olarak görev yapan davacının belirtilen tarihler arasında birikmiş aidatlarının, üye kalsa idi emekliliğe ayrılırken alacağı emeklilik yardımı ölçü alınıp hesaplanarak yasal faizle birlikte tarafına ödenmesi istemiyle yaptığı başvurusunun reddedildiğinden bahisle açtığı davada; davacının halen görev yaptığı (emekliye ayrılmadığı) anlaşılmış olup, bu nedenle davacının emekliye ayrılmak şartını taşımadığı ve emekli yardımı ödemesinden faydalandırılmasına da imkan bulunmadığı, bu nedenle mevzuat hükümleri ve yapılan açıklamalar birlikte değerlendirildiğinde; emeklilik yardımı yapılabilmesi için gerekli olan "emekliye ayrılmak" şartını taşımadığı açık olan davacının, birikmiş aidatlarının emeklilik yardımı ölçütü dikkate alınarak ödenmesi istemiyle yapmış olduğu başvurusunun reddine ilişkin dava konusu işlemin emeklilik yardımına ilişkin kısmında hukuka aykırılık



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1526

**KARAR NO** : 2014/2520

görülmeyeceği, davacının birikmiş aidat kesintilerinin ödenmesi istemine gelince, mevzuat hükümlerinin incelenmesinden, İLK SAN'a üye olanlardan kesilen aidatların amacının, sandık üyelerine çeşitli adlar altında yardım etmek olduğu, bu yardımlardan ise, sadece sandığa üye olanların yararlanabileceği, olayda, sınıf öğretmeni olduğu dönemde, aidat ödeyen ve daha sonra bu görevinden ayrılması sebebiyle, sandıkla ilişkisi kesilen ve dolayısıyla sandık yardımlarından yararlanamayacağı açık olan davacının, maaşından yapılan kesintilerin iadesi gerekmekte olduğu, aksi bir düşünce, mülkiyet hakkı ve Hukuk Devleti ilkesi ile bağdaşmadığı, buna göre sınıf öğretmenliğinden ayrılan davacının üyeliği yasal bir zorunluluk olarak sona ermiş olup, karşılığında faydalanamayacağı aidatı ödeyen davacının iade talebinin emeklilik yardımından feragat etmesi şartına bağlanarak reddine ilişkin işlemde bu yönüyle hukuka uyarlık bulunmadığı gerekçesiyle dava konusu işlemin; birikmiş sandık aidatlarının ödenmesi isteminin reddine ilişkin kısmının iptaline, bu aidatların yasal faizle birlikte tarafına ödenmesine, davacının sandık aidatlarının üye kalsa idi emekliye ayrıldığında alacağı emeklilik yardımı ölçü alınıp hesaplanması suretiyle ödenmesi isteminin reddine ilişkin kısmının ise reddine dair Aksaray İdare Mahkemesinin 16.08.2013 gün ve E:2013/251, K:2013/892 sayılı kararına taraflarca karşılıklı itiraz edilmesi üzerine; dava konusu işlemin kesin ve yürütülmesi zorunlu bir idari işlem olmadığı gerekçesiyle davacının itiraz isteminin reddine, davalı idarenin itiraz isteminin ise kabulüne, itiraza konu kararın davanın kısmen reddine ilişkin kısmının gerekçeli onanmasına, söz konusu kararın işlemin kısmen iptaline ilişkin kısmının ise bozulmasına, davanın reddine ilişkin Mahkememizin 12.02.2014 gün ve E:2014/330, K:2014/335 sayılı kararının; davacı tarafından; davalı idarenin 26.12.2012 tarih ve 16703 sayılı yazısının sadece davacının kişisel bilgilerini talep eden bir yazı olmayıp emeklilik yardımından feragat halinde yardım yapılacağı hususunu içeren bir yazı olduğu iddiasıyla 2577 sayılı Kanununun 54. maddesi uyarınca düzeltilmesi istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** : Davacının 09.10.2012 tarihinde Milli Eğitim Bakanlığı bünyesinde fakat üyelik kapsamı dışında olmak üzere beden eğitimi öğretmeni olarak atandığı, bu atama nedeniyle Anastatünün 18.maddesinin 4.fıkrasına göre üyeliğini devam ettirme hakkına sahip olmasına rağmen 15.11.2012 tarihli



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1526

**KARAR NO** : 2014/2520

dilekçesiyle üyeliğinin sona erdiğini ve aidatlarının iadesini talep ve tercih ettiğini belirterek davacının karar düzeltme talebinin reddi gerektiği savunulmuştur.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Hüküm veren Konya Bölge İdare Mahkemesi'nce davacının karar düzeltme istemi 2577, sayılı yasanın 54/1-c maddesi uyarınca yerinde görülerek işin gereği görüldü:

Dava, 31.10.1997 - 09.10.2012 tarihleri arasında sınıf öğretmeni olarak görev yapan davacının belirtilen tarihler arasında birikmiş aidatlarının, üye kalsa idi emekliliğe ayrılırken alacağı emeklilik yardımı ölçü alınıp hesaplanarak yasal faizle birlikte tarafına ödenmesi istemiyle yaptığı başvurusunun reddine ilişkin işlemin iptali ile birikmiş aidatlarının emeklilik yardımı ölçüt alınarak yasal faizi ile birlikte ödenmesine karar verilmesi istemiyle açılmıştır.

4357 sayılı Hususi İdarelerden Maaş Alan İlkokul Öğretmenlerinin Kadrolarına Terfi, Taltif ve Cezalandırılmalarına ve Bu Öğretmenler için Teşkil Edilecek Sağlık ve İhtimai Yardım Sandığı ile Yapı Sandığına ve Öğretmenlerin Alacaklarına Dair Kanun'un 11 inci maddesinde, "Hükmi şahsiyeti haiz ve Maarif Vekaletine bağlı olmak üzere (İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve İhtimai Yardım Sandığı) adı ile bir sandık kurulur.

Maarif Vekaleti bütçesinden maaş alan İlkokul Öğretmenleri, ilkokul yardımcı ve stajyer öğretmenleri, yetiştirme yurtları öğretmenleri, arızalı çocuklara ilk tahsillerini veren müesseselerin öğretmenleri; maarif müdürleri, ilköğretmen müfettiş ve denetmenleri, uygulama okulu öğretmenleri, ilköğretim Umum Müdürlüğü ve Maarif Müdürlüklerinde vazifeli memurlar ile Sandık işlerinde çalışan memurlar Sandığa azadılar.

Sandık azası iken emekliye ayrılanlar, isterlerse azalıklarını devam ettirebilirler.

Sandığın azalarına hangi hallerde ve miktarda karşılıksız veya karşılıklı yardım yapılacağı 14. maddede yazılı Ana statü'de belirtilir." hükmüne yer verilmiş; anılan Yasanın 14. maddesinde de, "Sandığın idaresi, işleyiş tarzı ve esasları Milli Eğitim Gençlik ve Spor Bakanlığınca hazırlanan bir anastatü ile tespit olunur." hükmü getirilmiştir.

Milli Eğitim Bakanlığı tarafından yukarıda anılan Yasa maddesi hükmüne dayanılarak hazırlanan İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1526

**KARAR NO** : 2014/2520

Anastatüsü'nün 15 inci maddesinde, "Sandık üyelerine aşağıda belirlenen hallerde sosyal muhtevalı yardımlar yapılır.

1- İkraz (Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı'nın ikraz usullerine göre Yönetim Kurulu kararı ile), 2- Evlenme yardımı, 3- Tabii afet yardımı, 4- Şehit Yardımı, 5- Ölüm yardımı, 6-Maluliyet yardımı, 7- Emeklilik yardımı.

Yukarıda sayılan yardımlar Sandık hükmi şahsiyetinin mali imkanları ölçüsünde her yıl, yıllık kesin hesap ve bütçe durumlarına bakılarak gerçekleştirilir.

Yardımlara nasıl hak kazanılacağı, yardım miktarı, müracaat şekli, ibrazı gereken belgeler özel bir Yönetmelikle tesbit olunur." kuralı yer almıştır.

Anastatünün verdiği açık yetkiye dayanılarak hazırlanan İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Aidat ve Sosyal Yardımlar Yönetmeliği'nin 1. Maddesinde; Sandık üyelerinin yardımlara nasıl hak kazanacağını, yapılacak yardım miktarını, müracaat şeklini, ibrazı gereken belgelerle ilgili iş ve işlemlerin esaslarını tespit etmek amaç olarak belirlenirken, 2. maddesinde Yönetmeliğin kapsamı, Sandık tarafından üyelerine karşılıksız olarak yapılacak evlenme, ölüm, emeklilik, maluliyet, tabii afet yardımları ve karşılıklı olarak yapılacak ikraz ile ilgili hususlar, olarak öngörülmüştür.

Anılan yönetmeliğin 10.maddesinin 1.fıkrasında; "en az 120 ay aidat ödeyip emekli olanlara veya üyelik kapsamında iken 120 ay aidat ödeyip üyelik kapsamı dışına çıkanlardan aidat iadelerini almayanların ileride emekli olmaları halinde;

a)Üyenin sandığa ödemiş olduğu aidat toplamının yüzde yüz elli fazlası tutarı,

b)Üyenin ödediği son aidat tutarının yüz ile çarpımının tutarı,

c)Üyenin, son aidat tutarının dört katının aidat ödenen toplam yılla çarpımının tutarı toplamı, bir defaya mahsus olmak üzere emekli yardımı olarak ödenir" kurallarına, 12.maddesinde ise "Üyelik sürelerine bakılmazsınız;

a)Üyelik kapsamında iken üyelikleri sona erenlere,

b)120 ayını doldurmadan emekli olanlara,

c)Sandığımızdan emekli yardımı almış olanların, tekrar üyelik kapsamında bir

göreve dönmeleri halinde, göreve döndükten sonraki ödemiş oldukları aidatları, ödendiği tarihler dikkate alınarak yasal faizi ile birlikte kendilerine iade edilir" hükümleri

yer almıştır.



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1526

**KARAR NO** : 2014/2520

Dosyanın incelenmesinden; 30.10.1997 tarihinden 09.10.2012 tarihine kadar ilkokul öğretmenleri sağlık ve sosyal yardım sandığı üyeliği kapsamında görev yapan ve maaşından aidat kesilen davacının, 08.10.2012 tarihinde alan değişikliği yapılarak Beden Eğitimi öğretmeni olarak atanması nedeniyle üyeliğinin sona erdirildiği, daha sonra 26.11.2012 tarihinde kayda alınan dilekçesiyle ödenmiş aidatlarının düşülerek emeklilik yardımından yararlandırılması istemi ile yaptığı başvurunun, Sosyal Yardımlar Yönetmeliğinin 12.maddesi uyarınca birikmiş aidatlarının yasal faizi ile birlikte ödenmesi suretiyle dava konusu işleme reddedilmesi üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Davalı idarece, kendisinden 10 yıldan fazla süreyle aidat kesilen davacıya, atama işlemi ile üyelik kapsamı dışına çıktığı, sandık üyesi iken emekli olmadığı gerekçesiyle İlkokul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığı Aidat ve Sosyal Yardımlar Yönetmeliği'nin 12.maddesi uyarınca birikmiş aidatlarının yasal faizi ile birlikte ödeme yapılmasına karşın adı geçenin emsali olup sandık üyesi iken emekliye ayrılan ve emeklilik yardımından yararlandırılan bir üyeye, yönetmeliğin 10.maddesi uyarınca iade yapılması eşitlik ilkesine aykırıdır.

Belirtilen durum karşısında; İlk Okul Öğretmenleri Sağlık ve Sosyal Yardım Sandığının kamu gücünden kaynaklanan tek yanlı tasarrufu sonucu 10 yıldan fazla süre ile maaşından Sandığa üyelik aidatı kesilen davacının, emeklilik yardımından yararlanması için Yönetmelikte öngörülen 10 yıllık süreyi de doldurduğu gözönüne alındığında, uğramış olduğu zararın, en son aidatın kesildiği tarihe kadar üye kalsa idi emekliye ayrılırken alacağı maddi yardım ölçü alınmak suretiyle hesaplanması ve belirlenen miktarın davacıya ödenmesi eşitlik ilkesi ve hakkaniyet kuralları gereğidir.

Açıklanan nedenlerle; davacının karar düzeltme isteminin kabulüne, Mahkememizin 12.02.2014 gün ve E:2014/330, K:2014/335 sayılı kararının kaldırılmasına, Aksaray İdare Mahkemesinin 16.08.2013 gün ve E:2013/251, K:2013/892 sayılı kararının dava konusu işlemin iptaline ilişkin kısmının yukarıda belirtilen gerekçe doğrultusunda sonucu itibariyle onanmasına, davanın reddine ilişkin kısmının ise bozulmasına, davanın kabulüne, davacının birikmiş aidatlarının emeklilik yardımı ölçü alınarak davalı idareye başvurunun yapıldığı 26.11.2012 tarihinden itibaren hesaplanacak yasal faizi ile birlikte davacıya ödenmesine, aşağıda dökümü yapılan 219.70.-TL yargılama giderinin ve karar tarihinde yürürlükte bulunan A.A.Ü.T



**T.C**  
**KONYA**  
**BÖLGE İDARE MAHKEMESİ**

**ESAS NO** : 2014/1526

**KARAR NO** : 2014/2520

uyarınca belirlenen 750,00.-TL Avukatlık Ücretinin davalı idareden alınıp davacıya verilmesine, itiraz aşamasında davalı idare tarafından yapılan yargılama giderlerinin kendisi üzerinde bırakılmasına, davalı idare tarafından fazladan yatırılan 24,30.- TL, davacı tarafından ise fazladan yatırılan 52,40.- TL harcın istemi halinde, artan posta ücretinin ise taraflara iadesine, 10.12.2014 tarihinde oybirliği ile karar verildi.

**Başkan**  
**ÖĞÜZ YAĞLICI**  
33627

**Üye**  
**SAADETİN KOCABAŞ**  
37793

**Üye**  
**MEHMET HAYRİ BÖKE**  
37898

**YARGILAMA GİDERLERİ:**

**Mahkeme Aşaması (Davacı) :**

B.H. :24.30-TL  
K.H. :24.30-TL  
Vekalet Harcı : 3.75-TL  
P.Ü. :48.00-TL  
Toplam :100.35-TL

**İtiraz Aşaması (Davacı):**

İ.B.H. : 66.10-TL  
P.Ü. : 8.00-TL  
Toplam : 74.10-TL

**Karar Düzeltme Aşaması:**

P.Ü :45,25.- TL

Genel Toplam :219.70 -TL

**İtiraz Aşaması (Davalı) :**

B.H. : 66.10-TL  
P.Ü. : 41.60-TL  
Toplam : 107.70-TL

SG 12/12/2014

