

KAMU GÖREVLİLERİ ETİK KURULU KARARI

Dosya No : 2017/25
Başvuru Tarihi : 03.07.2017
Karar Tarihi : 15.01.2018
Karar No : 2018/6

A. BAŞVURAN

Gizlilik talepli

B. HAKKINDA İNCELEME YAPILAN KAMU GÖREVLİSİ

...

C. RAPORTÖR

...

D. İDDİALARIN ÖZETİ

Başvuran, dilekçelerinde özetle;

(1) ... Kurumunda, 2016 yılında, “Yazı ve İdari İşler Dairesi Başkanlığı” kurularak Teftiş Kurulu Başkanı S.K.’nın fizik öğretmeni olan eşi M.K.’nın buraya daire başkanı olarak atandığını; M.K.’nın ...’da ikamet etmesi nedeniyle görevine gelmeden maaş aldığını; yokluğunda yerine usulsüz olarak N.İ.’nin vekâlet ettiğini; bu konuya ilişkin olarak ihbarda bulunması üzerine “Yazı ve İdari İşler Dairesi Başkanlığı”nın yeni yönetim şemasından çıkarıldığını;

(2) Teknisyen kadrosunda görev yapan ve lise mezunu olan İ.K.’nın önce ... Şube Müdürlüğü’ne; daha sonra 01.11.2016 tarihli ve ... sayılı yazı ile daire başkanlığı kadrosuna atandığını; Kurumda daha nitelikli –üniversite mezunu- personel varken bu kişinin kayırıldığını;

(3) N.İ. isimli şahsın, şube müdürlüğüne vekâlet ederken 2016 yılında Teknisyenliği bitirdikten sonra Kuruma daire başkanı olarak atandığını;

(4) Kuruma ihtiyaç bulunmadığı halde sözleşmeli personel alındığını;

(5) İnşaat Teknikeri İ.A.’nın özel kalem müdürlüğüne atanmak suretiyle memuriyete geçirildiğini ve sonra sırasıyla ... Müdürlüğü’ne ve ... Daire Başkanlığı’na atandığını;

İddia etmektedir.

E. İNCELEME

Başvuru konusu iddialar 5176 sayılı Kanun ve Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik hükümleri çerçevesinde incelenmiştir.

Kurulumuzun 02.08.2017 tarihli ve 53217 sayılı yazısı ile Kurumdan, başvuru konusu iddialara ilişkin olarak 5176 sayılı Kanun’un 6. maddesi uyarınca bilgi ve belge talep edilmiştir.

Kurum 18.8.2017 tarihli ve 657 sayılı yazısıyla iddialara ilişkin olarak bilgi ve belge sunmuştur. Bu çerçevede;

(1) ...Genel Kurulu’nun 09.05.2016 tarihli ve 2 sayılı kararı ile Yazı İşleri ve İdari İşler Daire Başkanlığı’nın ihtiyaca binaen kurulduğu;

İhdasın yapıldığı bu kadroya ... sayılı Kanunun 12. maddesi ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu hükümleri çerçevesinde atanma şartlarına haiz S. K.’ın eşi M. K.’nın

atandığı; daha sonra M.K.'nın Genel Müdürlük emrine alınmasını müteakip Daire Başkanlığı'nın N.İ. tarafından tedviren yürütüldüğü;

Yazı İşleri ve İdari İşler Daire Başkanlığı'nın, Devlet Teşkilatı merkezi kayıt sisteminde, ... Yönetmelik gereğince DETSİS no alınamadığından ... Genel Kurulu'nun 16.12.2016 tarihli ve 28 nolu kararı ile "Yazı İşleri ve İdari İşler Dairesi Başkanlığı'nın, "Strateji Geliştirme Başkanlığı" olarak ismen değiştirildiği;

İfade edilmiştir.

M.K.'nın görevlendirilmesi hakkında ... Başkanlığı'nın 21.06.2016 tarihli Olur yazısından; M.K.'nın, ... Lisesinde öğretmen olarak görev yaparken verilen muvafakate istinaden ... Yönetim Kurulu'nun 21.06.2016 tarihli ve ... sayılı kararı ve ... Makamının 21.06.2016 tarihli onayı ile Yazı ve İdari İşler Daire Başkanlığı'na naklen tayin edildiği; daha sonra 19.7.2016 tarihli Başkanlık Makamının Onayı ile Genel Müdürlük emrinde görevlendirildiği;

N.İ.'nin, 19.7.2016 tarihli Başkanlık Makamının Onayı ile Yazı İşleri Daire Başkanlığı'na vekâlet ile görevlendirildiği;

... 'nin Kuruma gönderdiği 16.08.2017 tarihli ve ... sayılı yazısından; "Yazı ve İdari İşler Daire Başkanlığı'nın, Devlet Teşkilatı Merkezi Kayıt Sistemi'ne uygun bir teşkilatlanma için sistemde karşılığı (DETSİS NO) bulunan "Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı" olarak 16.12.2016 tarih ve 28 sayılı Genel Kurul Kararı değiştirildiği; diğer bir ifadeyle Daire Başkanlığı kadrosu ile ilgili olarak herhangi bir iptal işlemi bulunmadığı;

Anlaşılmaktadır.

(2) Kurumun ilgili cevabi yazısı ile ... Genel Müdürlüğü emrinde çalışan İ.K.'nın kadastral ve milli emlak gibi işlerde deneyimli olmasından dolayı Kamulaştırma Şube Müdürlüğü'ne vekâleten görevlendirildiği, bu görevdeki çalışma performansı dikkate alınarak boş bulunan Plan Proje Daire Başkanlığı'na yasal şartların da uyması nedeniyle atandığı belirtilmiştir.

... Genel Müdürlüğü'nün 16.08.2017 tarihli ve ... sayılı yazısında; İ. K.'nın ... Defterdarlığı Milli Emlak Müdürlüğü emrinde görev yapmakta iken, 26.08.2011 tarihinde ... Genel Müdürlüğüne naklen atandığı; kadastral ve milli emlak işlerindeki tecrübesinden dolayı Plan Proje Daire Başkanlığı'na bağlı olan Kamulaştırma Şube Müdür Vekili olarak görevlendirildiği; bu görevde gösterdiği iyi performans nedeniyle ... Başkanı tarafından Plan Proje Daire Başkan Vekili olarak görevlendirildiği; görevlendirmenin önceki Daire Başkanının sağlık sebeplerini gerekçe göstererek görevinden ayrılması nedeniyle oluşan boşluğun giderilmesi amacıyla yapıldığı; ilgilinin Yüksekokul (Anadolu Üniversitesi İşletme Fakültesi- 04.08.2000) mezunu olduğu ve 08.03.2017 tarihinde aynı Daire Başkanlığına asaleten atandığı belirtilmektedir.

Konuya ilişkin olarak; *Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik*'in 5. maddesinin ikinci fıkrasının (a) bendinde, "müdür ve üstü kadrolara atanabilmek için dört yıllık yüksekokul mezunu olma" şartına yer verilmiş; Geçici 3. maddesinin birinci fıkrasında da "Bu Yönetmeliğin yayımı tarihinde (18.04.1999) görevde bulunanlardan iki yıllık yükseköğrenim görevler diğer koşullara sahip oldukları takdirde 5. maddenin uygulanması bakımından dört yıllık yükseköğrenim görmüş kabul edilirler." hükmü getirilmiştir.

... Genel Müdürlüğü'nün 09.03.2017 tarihli ve ... sayılı yazısında ise; İ. K.'nın 657 sayılı Kanun'un 43, 76 ve 2560 sayılı Kanun'un 12. maddesi gereğince 1. Derece 4. Kademe 1500 gösterge ve 3000 ek gösterge aylık ve naklen tayininin Yönetim Kurulu'nun 07.03.2017

tarıhli ve 108 sayılı kararı ve Başkanlık Makamının 07.03.2017 tarihli onaylarıyla uygun görüldüğü belirtilmektedir.

(3) N.İ.'nin, ... Genel Müdürlüğü'ndeki verimli çalışmalarından dolayı Kurumda daire başkanlığı kadrosuna daha sonra ... Genel Müdürlüğü'nde Strateji Dairesi Başkanlığına yasal şartlar çerçevesinde naklen atandığı;

Dosyada yer alan diploma örneğinden, N.İ.'nin 28.06.2013 tarihinde ... Üniversitesi ... Meslek Yüksekokulu Ön Lisans Programından mezun olduğı;

... Genel Müdürlüğü'nün 26.12.2016 tarihli ve 26 sayılı yazısından; Yazı ve İdari İşler Dairesi Başkanlığı'na vekâlet eden N.İ.'nin 657 sayılı Kanunun 73 ve 74. maddesi ile 2560 sayılı Kanunun 12. maddesi gereğince, 1. Derece 4. Kademe, 1500 gösterge ve 3000 ek gösterge aylığıyla Genel İdare Hizmetleri sınıfına dâhil 1. Derece Strateji Geliştirme Dairesi Başkanı kadrosuna, Yönetim Kurulu'nun 20.12.2016 tarihli ve 523 sayılı kararı ve Başkanlık Makamının onayı ile naklen atandığı;

anlaşılmaktadır.

Söz konusu atamada Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelikte öngörülen "mezuniyet" kriterine riayet edilmediğı görülmektedir.

(4) ... Başkanlığının ilgili yazısında, sözleşmeli personelinin, 6360 sayılı Yasa gereğince hizmet alanının büyümesi nedeniyle ihtiyaca binaen alındığı;

(5) İnşaat Teknikeri İ.A.'nın ise, 2015 yılında ... onayı ile özel kalem müdürlüğü kadrosuna istisnai memur olarak atandığı; mezun olduğı okul nedeniyle 05.10.2015 tarihinde teknisyen kadrosuna atanarak ... Daire Başkanlığı'nı vekâleten yürüttüğü;

belirtilmektedir.

F. SAVUNMA

Kurulumuzun 27.09.2017 tarih ve ... sayılı yazısı ile hakkında inceleme yapılan kamu görevlisinin yukarıda yer alan iddialar çerçevesinde yazılı savunması istenmiştir. Adı geçen 09.10.2017 tarihinde Kurulumuza intikal eden yazılı savunmasında özetle;

Yazı İşleri Daire Başkanlığı kadrosunun; ... Genel Kurulunun, ... sayılı ... Kanunu'nun 18/1 ve ... Dair Yönetmeliğin 10. maddeleri uyarınca, hizmet gerekleri, kamu yararı ve organizasyon yapısındaki ihtiyaçlar doğrultusunda 09.05.2016 tarih ve 2 sayılı karar ile ihdas edildiğini; kişiye özel bir uygulama olmadığını; 08.05.2017 tarih ve 4 ve 8 sayılı kararlar ile bir genel müdür yardımcılığı kadrosunun iptal edilerek iki yeni daire başkanlığı kadrosunun ihdas edildiğini;

Mezkûr daire başkanlığı kadrosuna... Sayılı Kanunun 12. maddesi çerçevesinde, atanma şartlarını haiz M.K.'nın atandığını; 19.07.2016 tarihinde Başkanlık onayı ile Genel Müdürlük emrinde görev yapması uygun görüldüğünü ve yerine N.İ.'nin vekâleten görevlendirildiğini; Vekâlet görevinden dolayı adı geçene herhangi bir ödeme yapılmadığını;

... Başkanlığı'nın 27.03.2017 tarihli ve 900.902 sayılı yazısı üzerine 15.05.2017 tarihinde Genel Müdürlükteki görevinden ayrıldığını;

Bahse konu Daire başkanlığının Devlet Teşkilatı Merkezi Kayıt Sistemi'nden, Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Ait Yönetmelik Gereğince DETSİS No alınamadığından 16.12.2016 tarih ve 28 sayılı Genel Kurul kararı ile "Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı" olarak isim değişikliği yapıldığını;

Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik ve ... Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair

Yönetmelik incelendiğinde “daire başkanlığına yapılacak atamaların söz konusu Yönetmelikler kapsamında kalmadığını; 657 sayılı Kanunun 68/B maddesi kapsamında olduğunu”; dolayısıyla Daire Başkanı İ.K.’nın Anadolu Üniversitesi İşletme Fakültesini 04.08.2000 tarihinde bitirmiş olması; N.İ.’nin 28.06.2013 tarihinde ... Üniversitesi ... Meslek Yüksekokulunu bitirmiş olması İ.A.’nın 07.09.2007 tarihinde ... Üniversitesi ... Meslek Yüksekokulu’nu bitirmiş olması nedeniyle atanmasında hukuka aykırı bir durumun bulunmadığını;

Belirtmiştir.

KARAR

Dosya yer alan bilgi ve belgeler birlikte değerlendirildiğinde;

(1) Yazı İşleri Daire Başkanlığı’nın 09.05.2016 tarih ve 2 sayılı karar ile kurulmasından *hemen sonra* aynı kurumda Teftiş Kurulu Başkanı olarak çalışan bir kamu görevlisinin eşinin bu pozisyona atanması ve yine bu atama sonrasında, bir aydan daha kısa bir süre içinde, söz konusu eşin Başkanlık Oluru ile Genel Müdürlük emrinde görevlendirilerek yerine Daire Başkanlığı’nın işlerini yürütmek üzere başka bir kişinin görevlendirilmesinin hayatın olağan akışına aykırı ve üçüncü kişiler nezdinde şüpheli ve kamu yönetimine duyulan güveni zedeleyici nitelikteki olduğu değerlendirilen söz konusu davranışlar, Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin “Görev ve yetkilerin menfaat sağlamak amacıyla kullanılmaması” başlıklı 14. maddesinde yer alan “*Kamu görevlileri; görev, unvan ve yetkilerini kullanarak kendileri, yakınları ve üçüncü kişiler lehine menfaat sağlayamazlar.*” hükmüne ve “Saygınlık ve güven” başlıklı 10. maddesinde yer alan “*Kamu görevlileri, kamu yönetimine güveni sağlayacak şekilde davranırlar ve görevin gerektirdiği itibar ve güvene layık olduklarını davranışlarıyla gösterirler. Halkın kamu hizmetine güven duygusunu zedeleyen, şüphe yaratan ve adalet ilkesine zarar veren davranışlarda bulunmaktan kaçınırlar.*” hükmüne aykırı olduğundan;

(2) Yukarıda açıklanan bütün daire başkanlığı atamalarında atanan personelin iki yıllık yükseköğrenimden 18.04.1999 tarihinden sonra mezun oldukları tespit edilmiş olup; 657 sayılı Kanunun 68/B maddesi çerçevesinde yapılan atamalarda kural olarak dört yıllık yüksekokuldan mezun olunması gerektiğinin hükme bağlandığı; aynı maddede yer alan “*Dört yıldan az süreli yükseköğrenim görenler için aranan hizmet süresi şartına iki yıl ilave edilir.*” hükmünün, Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Esaslarına Dair Genel Yönetmelik’in Geçici 3. maddesinin birinci fıkrası ile birlikte değerlendirilerek “2 yıllık bir yükseköğrenim mezuniyetinin 4 yıllık sayılmasının mezuniyetin Yönetmeliğin yayımı tarihi olan 18.04.1999 tarihinden önce olması” halinde mümkün olduğu, bu tarihten sonra mezun olunan 2 yıllık yüksekokulların 4 yıllık sayılmayacağı ve konu hakkındaki Danıştay kararlarının ve Devlet Personel Başkanlığı görüşünün de bu yönde olduğu anlaşıldığından somut olayda; daire başkanlıklarına atanan üç kişinin iki yıllık yüksekokuldan mezuniyetlerinin de bu tarihten sonra olması nedeniyle *hukuka aykırı olduğu*, netice itibarıyla söz konusu uygulama, Yönetmeliğin 9. maddesinde yer alan “*Kamu görevlileri; tüm eylem ve işlemlerinde yasallık, adalet, eşitlik ve dürüstlük ilkeleri doğrultusunda hareket ederler.*” hükmüne aykırı olduğundan;

Hakkında inceleme yapılan kamu görevlisinin etik dışı davrandığına;

Kararın, hakkında inceleme yapılan kamu görevlisi ile .. Bakanlığı’na tebliğ edilmesine ve Başbakanlık Makamına bildirilmesine, tebliğinden itibaren 60 gün içerisinde yargı yolu açık olmak üzere, 15.01.2018 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.