



SAYI : 18745356-101.07.04-E.5426

BAŞVURU NO : 2017/12154

KARAR TARİHİ :27/03/2018

TAVSİYE KARARI

BAŞVURAN :

BAŞVURAN VEKİLİ / TEMSİLCİSİ :

BAŞVURUYA KONU İDARE :

BAŞVURUNUN KONUSU :

BAŞVURU TARİHİ :

Toprak Mahsulleri Ofisi Genel
Müdürlüğü

Lisans mezunu kontrolörler arasında temel ücretlerin eşitlenerek önceki aylarda oluşan ücret farklarının ödenmesi talebi hakkında.

5.10.2017

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran, Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğü Sivas Şube Müdürlüğünde 399 sayılı KHK'ya tabi sözleşmeli statüde kontrolör olarak görev yaptığını, İşletme Fakültesi mezunu olduğunu, temel ücretinin 4.218,60 tl olarak belirlendiğini, Ziraat Fakültesi mezunu Ziraat Mühendisi kontrolörün ise temel ücretinin 4.470,12 tl olarak belirlendiğini, kontrolörlük kadrosunda görev yapan bir personelin, aynı kadrodaki diğer kontrolörden daha fazla ücret almasının, eşit işe eşit ücret uygulamasına ters düştüğünü, ilgili mevzuatta yer verilen eşit işe eşit ücret, eşit iş yükü, eşit sorumluluk, eşit zorlukta görev yapan aynı unvandakilerin eşit ücret alması gereklilikleri çerçevesinde lisans mezunu kontrolörler arasındaki sözleşme temel ücretlerinin eşitlenerek önceki aylarda aleyhine oluşan farkların tarafına ödenmesini talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Başvuruya konu iddialar hakkında bilgi ve belge talebimize istinaden Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğünün 04/12/2017 tarihli ve E.78749 sayılı cevabi yazısı ve eklerinde özetle,

2.1. Kurumun 233 sayılı KHK'ya tabi bir Kamu İktisadi Teşebbüsü olup 399 sayılı KHK'nin 3. maddesine göre personel istihdam ettiği, çoğunluğu sözleşmeli olan personelin ücretlerinin düzenlenmesi ile ilgili olarak aynı KHK'nin 25/c maddesinde sözleşmeli personel ücretlerinin; temel

ücret, başarı ücreti, kıdem ücretinden oluşacağı, 26.maddesinde ise sözleşmeli personelin temel ücret tutarının unvanı, eğitim düzeyi, iş gerekleri, işyeri ve çalışma şartları dikkate alınmak suretiyle teşebbüs ve bağlı ortaklıklarca tespit edileceği, bu esaslar dahilindeki tespit edilen sözleşmeli personel ücretleri Yönetim Kurulunun 14/12/2011 tarih, 23/152-6 sayılı Kararı ile belirlenmiş olup 5 gruptan oluşan skalanın uygulanmaya devam edileceği,

2.2. Başvuran, Teknik Kontrolör unvanı ile 399 sayılı KHK'ye tabi sözleşmeli personel olarak görev yapmakta olup sözleşmeli personel ücretlerinin Yönetim Kurulu Kararı ile onandığı,

2.3. En düşük ve en yüksek ücretler dahilinde temel ücretlerin belirlenmesi Yüksek Planlama Kurulu Kararı ile KİT kurumlarına verilen bir yetki olup verilen yetkiye binaen Kurum Yönetim Kurulunca eğitim düzeyi, iş gerekleri, işyeri ve çalışma şartları dikkate alınmak suretiyle sözleşmeli personel ücretlerinin tespit edildiği,

2.4. Başvuranın, Anadolu Üniversitesi İşletme Fakültesi İşletme Bölümü Lisans mezunu olup Teknik Kontrolör olarak görev yaptığı, emsal gösterilen personelin ise Ziraat Fakültesi mezunu olarak Ziraat Mühendisi kariyerli Teknik Kontrolör unvanlı personel olduğu, iki personel arasındaki temel ücret farkının öğrenim farklılığından ortaya çıktığı, Kurumda öğrenim durumuna göre kontrolör unvanında öğrenim durumuna göre tespit edilmiş beş farklı ücret bulunmakta olup Mühendis kariyer unvan dışında, teknik lisans, lisans, önlisans ve lise mezunu kontrolör unvanı için tespit edilmiş ücret bulunmakta ve bu öğrenime haiz personel bu ücretten yararlanmakta olduğu, öğrenim farklılığının 657 sayılı Kanunda da ücretlerde farklılık yarattığını, farazi düşünüldüğünde Nizamettin ER'in lisans öğrenim durumuna (idari) göre 1. derecenin 4. kademesinde ek göstergesi 2200 iken, diğer personelin lisans (teknik- mühendis) öğrenim durumuna göre 1.derecenin 4.kademesinde ek göstergesi 3600 olacağı, ücretlerinin de buna göre farklılık göstereceği,

2.5. “Kontrolör” unvanının görev ve yetkileri ile Kurumda “Kadro Tanımları Kitabı” bulunmakta olup bu unvanın görev ve yetkileri aynı olup farklılaşmaya gidilmeyecek, öğrenim durumlarına göre ücret farklılığının eskiden olduğu gibi gözetilmeye devam edileceği,

2.6. 21.07.2017 tarihli ve 30130 sayılı Resmi Gazetede Kamu İktisadi Teşebbüslerinde Uygulanacak Ücretlerin Tespitine İlişkin Tebliğ yayımlanmış olup bu Tebliğe göre; KİT'lerde beş gruptan oluşan temel ücret grupları üç olarak yeniden düzenlenmiş olup 2018 yılından geçerli olarak temel ücret grupları yeniden değerlendirilerek bir düzenleme yapılacağı ancak Nizamettin ER'in talebi ile ilgili bir işlem yapılamayacak olup unvanların ücretleri eskiden olduğu gibi öğrenim durumlarına göre farklılık göstermeye devam edeceği belirtilmiş olup, başvuruya ilişkin bilgi ve belgeler ek olarak Kurumumuza gönderilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 18/10/1982 tarihli ve 2709 sayılı T.C. Anayasasının “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkralarında, “Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler.” hükmü amirdir.

4. 14/6/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun "Kurumun Görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında, “Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.” hükmüne yer verilmiştir.

5. 22/1/1990 tarihli ve 399 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Personel Rejiminin Düzenlenmesi ve 233 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Bazı Maddelerinin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin

5.1. “Aylık ve Ücretler” başlıklı 25 inci maddesinde, “ c) Ekli 1 sayılı cetvelin dışında kalan sözleşmeli personele ödenecek sözleşme ücreti; temel ücret ile başarı ve kıdem ücretleri toplamından oluşur ve bu ücret asgari ücretin altında olamaz. Sözleşme ücretlerinin tavanı her yıl bütçe kanunları ile belirlenir. Kamu personeli için uygulanan aylık katsayısının mali yılın ikinci yarısı için değiştirilmesi veya mali yıl içinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun mali ve sosyal haklara ilişkin hükümlerinde değişiklik yapılması halinde sözleşmeli personel ücretlerinin tavanını değiştirmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.”,

5.2. “Temel Ücret” başlıklı 26 ncı maddesinde, “ Temel ücret tutarları, sözleşmeli personelin unvanı, eğitim düzeyi, iş gerekleri, işyeri ve çalışma şartları dikkate alınmak suretiyle teşebbüs ve bağlı ortaklıklarca tespit edilir.

Teşebbüs ve bağlı ortaklıklar, sözleşmeli personeline unvanları itibarıyla uygulayacakları azami temel ücret miktarlarına ilişkin tekliflerini 15 Kasım tarihine kadar Devlet Personel Başkanlığına gönderirler. Bu teklifler Devlet Personel Başkanlığınca teşebbüs ve bağlı ortaklıklar arasında ücret dengesi ve uygulama birliği sağlamaya yönelik önerilerle birlikte Yüksek Planlama Kurulunun onayına sunulur.”, hükümleri yer almaktadır.

6. 3/11/2011 tarihli ve 28104 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıkları ile 22/1/1990 tarihli ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin kapsamı dışında kalan kapsam dışı ve sözleşmeli personel ile bu kuruluşlar ve iştiraklerinin yönetim kurulu başkan ve üyeleri, denetim ve tasfiye kurulu üyeleri ile denetçilerine 2011 yılında uygulanacak ücretlerin tespitine ilişkin MÜLGA 21/10/2011 tarihli ve 2011/T-20 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararının

6.1. “Sözleşmeli personel temel ücretleri” başlıklı 1 inci maddesinde, “(1) 22/1/1990 tarihli ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı cetvele dahil pozisyonların, temel ücret grupları itibarıyla en düşük ve en yüksek temel ücretleri (EK-I)’de gösterildiği şekilde tespit edilmiştir.”,

6.2. “Ücretlerin belirlenmesi” başlıklı 6 ncı maddesinde, “(1) Bu Karar kapsamındaki kuruluşlarda açıktan veya naklen atanan, eğitim düzeyi, görev yeri veya unvanı değişen veya kuruluş içinde aynı unvandakilere göre daha az ücret alan sözleşmeli ve kapsam dışı personelin ücretlerini, personelin unvanı, eğitim düzeyi, iş gerekleri, işyeri ve çalışma şartları dikkate alınarak en düşük ve en yüksek ücretler dahilinde belirlemeye ilgili kuruluş yönetim kurulu yetkilidir.”,

6.3. “Ücretlerin yeniden düzenlenmesi” başlıklı 8 inci maddesinde, “(1) Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında (özelleştirme kapsam ve programında olanlar dahil) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı cetvele dahil pozisyonlarda çalışan sözleşmeli personel ile Sümer Holding’de 527 sayılı KHK’nın 31’inci maddesine istinaden istihdam edilen sözleşmeli personelin ücretlerinde, sözleşmeli personelin dahil olduğu gruba ait en düşük ve en yüksek temel ücret miktarları arasında kalınması kaydıyla, görevin niteliği ve önemi, görev yerinin özelliği, personelin eğitim düzeyi ve hizmet süresi, görevde yükselme yönetmeliğine göre bir üst unvan grubuna ait ücret düzeyi gibi hususlar ile kuruluşun hiyerarşik yapısı ve mali imkanları dikkate alınarak

ayarlamaya yapmaya ilgili teşebbüs ve bağlı ortaklık yönetim kurulu yetkilidir.” hükümlerine yer verilmiş,

6.4. Ek-I sayılı Sözleşmeli Personel Pozisyonlarına Ait Temel Ücretlerin 1. Grubunda “Kontrolör” unvanına yer verilmiştir.

7. 21/7/2017 tarihli ve 30130 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıkları sözleşmeli personel ücretlerin tespitine ilişkin 18/07/2017 tarihli ve 2017/T-8 sayılı Yüksek Planlama Kurulu Kararının

7.1. “Sözleşmeli personel temel ücretleri ve temel ücretlerin hesaplanması” başlıklı 1 inci maddesinde, “(1) 22/1/1990 tarihli ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı cetvele dahil pozisyonların, temel ücret grupları itibariyle en düşük ve en yüksek temel ücretleri (EK-I)’de gösterildiği şekilde tespit edilmiştir.

(3) Bu Karar kapsamındaki kurumlarda açıktan veya naklen atanan, eğitim düzeyi, görev yeri veya unvanı değişen veya kurum içinde aynı unvandakilere göre daha az ücret alan sözleşmeli personelin ücretlerini, personelin unvanı, eğitim düzeyi, iş gerekleri, işyeri ve çalışma şartları dikkate alınarak en düşük ve en yüksek ücretler dâhilinde belirlemeye ilgili kuruluş yönetim kurulu yetkilidir.”,

7.2. Ücretlerin yeniden düzenlenmesi” başlıklı 3 üncü maddesinde, “(1) Kamu iktisadi teşebbüsleri ve bağlı ortaklıklarında (özelleştirme kapsam ve programında olanlar dâhil) 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin eki (II) sayılı cetvele dâhil pozisyonlarda çalışan sözleşmeli personel ile Sümer Holding’de 527 sayılı KHK’nın 31’inci maddesine istinaden istihdam edilen sözleşmeli personelin ücretlerinde, sözleşmeli personelin dâhil olduğu gruba ait en düşük ve en yüksek temel ücret miktarları arasında kalınması kaydıyla, görevin niteliği ve önemi, görev yerinin özelliği, personelin eğitim düzeyi ve hizmet süresi, görevde yükselme yönetmeliğine göre bir üst unvan grubuna ait ücret düzeyi gibi hususlar ile kuruluşun hiyerarşik yapısı ve mali imkânları dikkate alınarak ayarlama yapmaya ilgili teşebbüs ve bağlı ortaklık yönetim kurulu yetkilidir.” hükümleri düzenlenmiş,

7.3. Ek-I sayılı Sözleşmeli Personel Pozisyonlarına Ait Temel Ücretlerin 1. Grubunda “Kontrolör” unvanına yer verilmiştir.

8. 5/6/2015 tarihli ve 29377 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğü Sözleşmeli Personel Sicil Amirleri Yönetmeliğinin Ek-1 sayılı Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğünde Görevli Sözleşmeli Personelin Sicil Amirleri Cetvelinde, “Kontrolör” unvanı için 1. ve 2. sicil amirleri Şube Müdürlükleri ve Ajans Amirliklerinde “Şube Müdürü” ve “Teftiş Kurulu Başkanı” olarak; AAF İşletme Müdürlüğünde ise “İşletme Müdürü” ve “Teftiş Kurulu Başkanı” olarak belirlenmiştir.

9. 5/6/2015 tarihli ve 29377 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğü Sözleşmeli Personel Disiplin Amirleri Yönetmeliğinin Ek-1 sayılı Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğünde Görevli Sözleşmeli Personelin Disiplin Amirleri Cetvelinde, “Kontrolör” unvanı için 1. ve 2. disiplin amirleri, Şube Müdürlükleri ve Ajans Amirliklerinde “Şube Müdürü” ve “Teftiş Kurulu Başkanı” olarak; AAF İşletme Müdürlüğünde ise “İşletme Müdürü” ve “Teftiş Kurulu Başkanı” olarak belirlenmiştir.

10. 23/12/2014 tarihli ve 29214 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan MÜLGA Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğü Personeli Görevde Yükselme Ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin 7

nci maddesinin birinci fıkrasında, “ç) Kontrolör olarak atanabilmek için; 1) Dört yıllık yükseköğrenimin idari ve/veya teknik bölümlerinden mezun olmak, 2) Hizmet süresi en az beş yıl olmak.” hükmü yer almaktadır.

11. 26/9/2017 tarihli ve 30192 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğü Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin 8 inci maddesinin birinci fıkrasında, “ç) Kontrolör (hesap) pozisyonuna atanabilmek için;

1) Dört yıllık yükseköğrenimin idari bölümlerinden mezun olmak,

2) Hizmet süresi en az beş yıl olmak,

3) Kamu kurum ve kuruluşlarında şef, ajans amiri, uzman, eğitim uzmanı, ekonomist, muhasebeci ve eksper pozisyonlarında; tek bir unvanda veya birden fazla unvanda olmak üzere toplamda en az üç yıl çalışmış olmak.

d) Kontrolör (teknik) pozisyonuna atanabilmek için;

1) Dört yıllık yükseköğrenimin teknik bölümlerinden mezun olmak,

2) Hizmet süresi en az beş yıl olmak,

3) Kamu kurum ve kuruluşlarında teknik şef, ajans amiri, teknik uzman, çözümleyici, sistem programcısı, programcı, istatistikçi, mühendis, kimyager, biyolog, tekniker ve eksper pozisyonlarında; tek bir unvanda veya birden fazla unvanda olmak üzere toplamda en az üç yıl çalışmış olmak.” hükmü düzenlenmiştir.

12. 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin “Tavsiye kararı” başlıklı 32 nci maddesinde, “İnceleme ve araştırma sonucunda şikâyetin yerinde olduğu kanaatine varılması hâlinde tavsiye kararı verilir. Kararda idare hakkında aşağıdaki tavsiyelerden bir veya birkaçına yer verilir:

d) İşlemin geri alınması, kaldırılması, değiştirilmesi veya düzeltilmesi.” hükmü yer almaktadır.

IV. KAMU DENETÇİSİ SAADETTİN KALKAN’IN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ

13. Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; aynı görev ve yetkilere haiz ve aynı eğitim düzeyine sahip kontrolör unvanı için aynı temel ücret düzeyinin belirlenmesine yönelik ilgili Yönetim Kurulu Kararında değişiklik yapılması ve yapılan değişiklik çerçevesinde oluşan temel ücret farklarına ilişkin mağduriyetlerin giderilmesi yönünde öneri, Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

14. 399 sayılı Kanun Hükmüne Kararnameye tabi sözleşmeli personel statüde kontrolör olarak görev yapan başvuran, öğrenim alanı itibarıyla kontrolör unvanı için farklı ücret düzeyi belirlemesinin eşitlik ilkesine aykırılık teşkil ettiğini ve lisans mezunu kontrolörler arasındaki sözleşme temel ücretlerinin eşitlenerek önceki aylarda aleyhine oluşan farkların tarafına ödenmesini talep etmektedir.

15. 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ve Yüksek Planlama Kurulunun 201/T-20 sayılı Kararı ile 399 sayılı KHK’ya tabi sözleşmeli personel hakkında uygulanacak temel ücret gruplarının unvanlar bazında belirlendiği; “kontrolör” unvanına 1 inci grupta yer verildiği; öngörülen temel ücret tutarlarının sözleşmeli personelin unvanı, eğitim düzeyi, iş gerekleri, işyeri ve çalışma şartları dikkate alınmak suretiyle tespit edileceği; personelin eğitim düzeyi ve hizmet süresi, görevde yükselme yönetmeliğine göre bir üst unvan grubuna ait ücret düzeyi gibi hususlar ile kuruluşun hiyerarşik yapısı

ve mali imkanları dikkate alınarak ayarlama yapmaya ilgili teşebbüs ve bağlı ortaklık yönetim kurulunun yetkili olduğu hususları düzenlenmiştir. 399 sayılı KHK ve YPK Kararı çerçevesinde temel ücreti belirlemeye ilişkin ilgili Yönetim Kurullarına takdir yetkisinin verildiği açık olup söz konusu takdir yetkisinin ilgili mevzuatta öngörülen “*unvan, eğitim düzeyi, iş gerekleri, işyeri ve çalışma şartları*” ile sınırları da belirlenmiş bulunmaktadır.

16. Bu kapsamda Toprak Mahsulleri Ofisi Yönetim Kurulunun 14/12/2011 tarihli ve 23/152-6 sayılı Kararı ile 2011 ve devam eden yıllar için öngörülen temel ücret uygulama esasları ve ücret skalalarının düzenlendiği, söz konusu ücret skalasında “Kontrolör” unvanı için “Mühendis”, “Fen Bilimleri-Teknik Yüksekokul 4 yıllık”, “İdari Yüksekokul 4 Yıllık”, “İdari Yüksekokul 2-3 yıllık”, “Lise” olmak üzere 5 farklı temel ücretin belirlendiği görülmektedir.

17. Her ne kadar, söz konusu Yönetim Kurulu kararı ile temel ücret için 5 farklı eğitim düzeyi belirlenmiş olsa da, 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanununda ilköğretim, ortaöğretim ve yükseköğretim tanımlarına yer verildiği, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununda da ön lisans, lisans ve lisansüstü eğitim düzeylerine yer verildiği, lisans düzeyinde eğitim görenler arasında herhangi bir ayrıma yer verilmediği tespit edilmiştir. Başvuruya konu olayda ise, tümü lisans eğitim düzeyinde olan 4 yıllık Mühendislik, Fen Bilimleri ve İdari Bilimler Fakülteleri mezuniyeti açısından farklı temel ücretin belirlenmesine ilişkin düzenlemeye gidildiği görülmektedir.

18. Ayrıca, 399 sayılı KHK ve YPK Kararında *eğitim düzeyinin yanında, iş gerekleri, işyeri, çalışma şartları, hizmet süresi, hiyerarşik yapı ve mali imkanlar* gibi hususlara da yer verildiği ancak ilgili idare tarafından sunulan bilgi ve belgelerden söz konusu hususlara ilişkin herhangi bir bilgiye yer verilmediği hatta farklı öğrenim alanından mezun olup kontrolör unvanında görev yapanlar için “Kadro Tanımları Kitabı”nda görev ve yetkilerde farklılaşmaya gidilmediği hususunun ifade edildiği; yapılan incelemede de, İşletme Fakültesi mezunu başvuran ile emsal gösterilen Ziraat Fakültesi personelin her ikisinin de Kontrolör (Teknik) unvanlı pozisyonda görev yaptıkları, Kontrolör unvanı için Kurum Görevde Yükselme Yönetmeliğinde de öğrenim alanı dışında aynı şartların arandığı, Kontrolör unvanının sicil ve disiplin amirleri açısından aynı hükümlere tabi oldukları anlaşıldığından aynı görev ve yetkilere haiz ve aynı eğitim düzeyine sahip kontrolör unvanı için eğitim görülen alan esas alınarak farklı ücret düzeylerinin belirlenmesinin hukuka, hakkaniyete ve eşitlik ilkelerine aykırılık teşkil ettiği kanaatine varılmıştır.

19. Diğer taraftan, başvuran mahrum kaldığı temel ücret farklarının tarafına ödenmesini talep etmekle birlikte, yukarıda yer verilen değerlendirmeler ışığında ilgili Yönetim Kurulunca lisans eğitim düzeyindeki “Kontrolör” unvanı için belirlenecek ücret skalasının hangi düzeyde olacağı konusunda takdir yetkisi bulunduğundan yapılan değişiklik çerçevesinde geriye dönük ödemenin değerlendirilmesinin yerinde olacağı sonucuna varılmıştır.

20. **Yukarı anlatılan hususlar, başvuranın iddiaları, idarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat, yargı kararları ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirildiğinde;** aynı görev ve yetkilere haiz ve aynı eğitim düzeyine sahip kontrolör unvanı için farklı ücret düzeylerinin belirlenmesi yönünde kurulan işlemin hukuka ve hakkaniyet ilkelerine aykırı olduğu ve lisan eğitim düzeyi için temel ücretlerin eşitlenmesi halinde geriye dönük hak kaybının değerlendirilmesi gerektiği sonuç ve kanaatine varılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

21. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; idareden istenilen

bilgi ve belgelerin süresi içinde Kurumumuza gönderildiği ayrıca idarenin başvuranla ilgili işlemlerinde “kararların gerekçeli olması”, “hesap verilebilirlik”, “şeffaflık”, “makul sürede karar verme” ve “kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi” ilkelerine uygun davrandığı; ancak başvurana verdiği cevapta hangi sürede hangi mercilere başvurabileceğini göstermediği bu nedenle “karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi” ilkesine uymadığı anlaşılmış olup, idareden bundan böyle bu ilkelere de uyması beklenmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

22. 6328 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu Tavsiye Kararının idareye tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde idare tarafından herhangi bir eylem ya da işlem tesis edilmezse (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup Sivas İdare Mahkemelerinde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Yukarıda açıklanan gerekçe ve dosya kapsamına göre **BAŞVURUNUN KABULÜ ile,**

Aynı görev ve yetkilere haiz ve aynı eğitim düzeyine sahip kontrolör unvanı için aynı temel ücret düzeyinin belirlenmesine yönelik ilgili Yönetim Kurulu Kararından değişiklik yapılması ve yapılan değişiklik çerçevesinde oluşan temel ücret farklarına ilişkin mağduriyetlerin giderilmesi yönünde **TOPRAK MAHSULLERİ OFİSİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE TAVSİYEDE BULUNULMASINA**

Bu kararın **BAŞVURANA ve TOPRAK MAHSULLERİ OFİSİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜNE** tebliğine,

Toprak Mahsulleri Ofisi Genel Müdürlüğünce bu kararın tebliğini izleyen günden itibaren **en geç 30 gün içerisinde** karara yönelik cevabın **Kamu Denetçiliği Kurumuna bildirilmesine Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.**

e-imzalıdır

Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi