

Davacı ve Yürütmenin

Durdurulmasını İsteyen : Eğitim ve Bilim Emekçileri Sendikası

Vekili : Av. Mahmut Nedim Eldem

Cinnah Cad. Willy Brant Sok. No:13 - Çankaya / ANKARA

Davalı : Milli Eğitim Bakanlığı / ANKARA

Vekili : Av. Merve Melek Albakır

Milli Müdafaa Cad. No:6/5 - Kızılay / ANKARA

İsteğin Özeti : Davacı Sendika tarafından, 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Ugulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin/ne;

1- "Öğretmen atama" başlıklı 13. maddesine -06/07/2018 günlü, 30470 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Ugulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yönetmeliğin 8. maddesiyle- üçüncü fıkra eklenmesi suretiyle oluşan değişik maddede duyuruya yer verilmemesine ilişkin **eksik düzenlemenin**,

2- "Yöneticiliğe görevlendirme" başlıklı 14. maddesine -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 9. maddesiyle- üçüncü fıkra eklenmesi suretiyle oluşan değişik maddede duyuruya yer verilmemesine ilişkin **eksik düzenlemenin**,

3- "Yöneticilik ve öğretmenlik görevinden ayrılma" başlıklı 15. maddesine -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 10. maddesiyle- eklenen **üçüncü fıkranın**,

4- -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 13. maddesiyle- eklenen "**Mevcut öğretmenlerin görev süresi**" başlıklı Geçici 3. maddesinde aynı Yönetmeliğin "Geçiş hükmü" başlıklı Geçici 1. maddesi uyarınca proje okulları kapsamı dışına çıkan öğretmenlere yer verilmemesine ilişkin **eksik düzenlemenin**,

iptali ve yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

Danıştay Tetkik Hakimi : Atilla Güney

Düşüncesi : Yürütmenin durdurulmasına ilişkin istemin kısmen kabulüne,

kısmen reddine karar verilmesi gerektiği düşünülmüştür.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Hüküm veren Danıştay İkinci Dairesi'nce, davalı idarenin savunmasının geldiği görülerek işin gereği yeniden düşünüldü:

Dava konusu olan Yönetmeliğin Resmi Gazete'de yayımlandığı 06/07/2018 tarihi itibarıyla dayanağı olan mevzuat hükümlerinin yürürlükte bulunduğu haliyle;

652 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 37. maddesinin 9. fıkrasında, "Ek: 1/3/2014-6528/22 md.) Yurt içi veya yurt dışında, yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle işbirliği anlaşması çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar, Bakan onayı ile proje okulu olarak seçilen ve



belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlar ile Bakan onayıyla doğrudan Bakanlık merkez teşkilatına bağlanan kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri Bakan tarafından yapılır. (Ek cümle: 2/12/2016-6764/8 md.) 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesi kapsamında üniversitelerde görev yapan öğretim elemanlarına bu okullarda okul müdürlüğü görevi verilebilir." hükmüne yer verilmiştir.

652 sayılı Millî Eğitim Bakanlığının Teşkilât ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 37. maddesinin dokuzuncu fıkrasına dayanılarak, yurt içinde ve yurt dışında yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle işbirliği anlaşmaları çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar ile belirli eğitim reformu ve programları uygulayan okulların proje okulu olarak belirlenmesi ve Bakan tarafından onaylanması, bu okul ve kurumlara yapılacak öğretmen atamaları, yönetici görevlendirmeleri ile bu kapsamda tanımlanan proje okullarının bünyesindeki ortaokullara öğrenci seçilmesine ilişkin usul ve esasları belirlenmek üzere, 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği yayımlanmış olup; 06/07/2018 günlü, 30470 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliğinde Değişiklik Yapılmasına İlişkin Yönetmelik ile de dava konusu olan değişiklikler yapılmıştır.

01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin;

1- "Öğretmen atama" başlıklı 13. maddesine -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 8. maddesiyle- üçüncü fıkra eklenmesi suretiyle oluşan değişik maddede duyuruya yer verilmemesine ilişkin **eksik düzenleme ile,**

2- "Yöneticiliğe görevlendirme" başlıklı 14. maddesine -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 9. maddesiyle- üçüncü fıkra eklenmesi suretiyle oluşan değişik maddede duyuruya yer verilmemesine ilişkin **eksik düzenleme yönünden;**

Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin; "Öğretmen atama" başlıklı 13. maddesinde; "(1) Bu Yönetmelikte aranan şartları taşıyan öğretmenler arasından eğitim kurumunun bağlı bulunduğu genel müdürlüğün inhası, İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğünün teklifi ve Bakanın onayı ile dört yıllığına atama yapılır. Eğitim kurumunun bağlı bulunduğu genel müdürlükçe belirlenen kriterlere göre görevinde başarı gösteren öğretmenlerin görev süresi ilk atamadaki usulle dört yıl daha uzatılabilir.

(2) Proje okullarına 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesine göre öğretim elemanları ders vermek üzere görevlendirilebilir. Görevlendirilecek öğretim elemanlarında bu Yönetmelikte belirtilen şartlar aranmaz.

(3) (Ek:RG-6/7/2018-30470) Öğretmen atamalarına yönelik inhalar 01-31 Mayıs tarihleri arasında İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğüne bildirilir. Öğretmen atamalarına ilişkin iş ve işlemler, ders yılının başlama tarihinden önce sonuçlandırılır." hükmüne;

"Yöneticiliğe görevlendirme" başlıklı 14. maddesinde ise; "(1) Bu Yönetmelikte aranan şartları taşıyan yöneticiler arasından eğitim kurumunun bağlı bulunduğu genel müdürlüğün inhası, İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğünün teklifi ve Bakanın onayı ile dört yıllığına görevlendirme yapılır. Eğitim kurumunun bağlı bulunduğu genel müdürlükçe belirlenen kriterlere göre görevinde başarı gösterenlerin görev süresi ilk görevlendirmedeki usulle dört yıl daha uzatılabilir.

(2) Proje okullarına en az doktora düzeyine sahip olmak kaydıyla 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 38 inci maddesine göre öğretim üyeleri yönetici olarak görevlendirilebilir. Görevlendirilecek öğretim üyelerinde bu Yönetmelikte belirtilen şartlar aranmaz.

(3) (Ek:RG-6/7/2018-30470) Yönetici görevlendirmelerine yönelik inhalar; 01-31 Mayıs tarihleri arasında İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğüne bildirilir. Yönetici görevlendirmelerine ilişkin iş ve işlemler, ders yılının başlama tarihinden önce sonuçlandırılır." hükmüne yer verilmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 3. maddesinde belirtilen "Kariyer" ve "Liyakat" ilkeleri, bu Kanun'un temel ilkeleri arasında sayılmış; "Kariyer İlkesi", Devlet memurlarına, yaptıkları hizmetler için lüzumlu bilgilere ve yetiştirme şartlarına uygun şekilde, sınıfları içinde en yüksek derecelere kadar ilerleme imkanı sağlamak; "Liyakat İlkesi" ise, Devlet kamu hizmetleri görevlerine girmeyi, sınıflar içinde ilerleme ve yükselmeyi, görevin sona erdirilmesini liyakat sistemine dayandırmak ve bu sistemin eşit imkanlarla uygulanmasında Devlet memurlarını güvenliğe sahip kılmak olarak tanımlanmıştır.

652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin "Atama" başlıklı 37. maddesine 6528 sayılı Yasa'nın 22. maddesi ile eklenen 9. fıkrasında, Bakan onayı ile proje okulu olarak seçilen ve belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlara yapılacak öğretmen atamalarının ve yönetici görevlendirmelerinin Bakan tarafından yapılacağı düzenlenmiş bulunmaktadır.

Anılan maddeler içeriğinin, Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumlarında öğretmenlik ve yöneticilik görevine aday olmak isteyecekleri haberdar edecek bir içeriğe sahip olmadığı için fırsat eşitliğini ortadan kaldırıp geniş katılımı engellediği, bu haliyle görevin gerektirdiği niteliklere en uygun personelin seçimini ve dolayısıyla kamu hizmetinin iyi işlenmesini zorlaştıran bir etkiye sahip olduğu anlaşıldığından, bu maddelerde duyuruya yer verilmemesi şeklindeki eksik düzenlemenin yürütmesinin durdurulması gerektiği sonucuna varılmıştır.

Nitekim; Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 18/10/2017 günlü, YD İtiraz No:2017/840 sayılı Kararı ile de, 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin; "Öğretmen olarak atanacaklarda aranacak genel şartlar" başlıklı 8. maddesi ile "Yönetici olarak görevlendirileceklerde ve öğretmen olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 10. maddesinde öğretmen atamalarında duyuruya yer verilmemesine ilişkin eksik düzenleme ile, "Yönetici olarak görevlendirileceklerde aranacak genel şartlar" başlıklı 9. maddesi ile "Yönetici olarak görevlendirileceklerde ve öğretmen olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 10. maddesinde yönetici olarak görevlendirilecekler için duyuruya yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin, yürütmesinin durdurulmasına karar verilmiştir.

Öte yandan, dava konusu Yönetmeliğin ülke genelinde uygulanan nitelikte olması ve hukuka aykırı olduğu tespit edilen maddelerin, söz konusu proje okullarına atanacak öğretmenlerin ve görevlendirilecek yöneticilerin tamamını ilgilendirmesi nedeniyle, söz konusu Yönetmelik maddelerinin uygulanması halinde telafisi güç zararların oluşmasına sebebiyet vereceği kanaatine varılmıştır.

01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin;

3- "Yöneticilik ve öğretmenlik görevinden ayrılma" başlıklı 15. maddesine -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 10. maddesiyle- eklenen üçüncü fıkrası ile,

4- -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 13. maddesiyle- eklenen "Mevcut öğretmenlerin görev



süresi" başlıklı Geçici 3. maddesinde aynı Yönetmeliğin "Geçiş hükmü" başlıklı Geçici 1. maddesi uyarınca proje okulları kapsamı dışına çıkan öğretmenlere yer verilmemesine ilişkin eksik düzenleme yönünden;

Uyuşmazlığın niteliğine ve davanın durumuna göre, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 6352 sayılı Kanun'la değişik 27. maddesinin 2. fıkrasında öngörülen koşullar gerçekleşmemiş olduğundan, dava konusu edilen maddelere ilişkin olan yürütmenin durdurulması istemi yerinde görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle; 01/09/2016 günlü, 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin/ne;

1- "Öğretmen atama" başlıklı 13. maddesine -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 8. maddesiyle- üçüncü fıkra eklenmesi suretiyle oluşan değişik maddede duyuruya yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin yürütmesinin durdurulmasına,

2- "Yöneticiliğe görevlendirme" başlıklı 14. maddesine -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 9. maddesiyle- üçüncü fıkra eklenmesi suretiyle oluşan değişik maddede duyuruya yer verilmemesine ilişkin eksik düzenlemenin yürütmesinin durdurulmasına,

3- "Yöneticilik ve öğretmenlik görevinden ayrılma" başlıklı 15. maddesine -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 10. maddesiyle- eklenen üçüncü fıkra yönünden yürütmenin durdurulması isteminin reddine,

4- -06/07/2018 günlü Yönetmeliğin 13. maddesiyle- eklenen "Mevcut öğretmenlerin görev süresi" başlıklı Geçici 3. maddesinde aynı Yönetmeliğin "Geçiş hükmü" başlıklı Geçici 1. maddesi uyarınca proje okulları kapsamı dışına çıkan öğretmenlere yer verilmemesine ilişkin eksik düzenleme yönünden yürütmenin durdurulması isteminin reddine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren yedi gün içinde bir defaya mahsusen Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'na itiraz yolu açık olmak üzere, 21/11/2018 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
Ercan
AHI

Üye
Metin
ARITI

Üye
Mehmet
AYDIN

Üye
Hayriye
ŞİRİN ÜNSEL

Üye
Gülşay
ÖLMEZ

