



**Davacı ve Yürütmenin Durdurulmasını İsteyen :**

Eğitimciler Birliği Sendikası (Eğitim-Bir-Sen)  
GMK Bulvarı Şehit Daniş Tunalıgil Sok. No:3/14  
Maltepe/ANKARA

**Davalılar** : 1- Başbakanlık - ANKARA  
2- Milli Eğitim Bakanlığı - ANKARA

**İstemin Özeti** : Davacı sendika tarafından, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 27.2.2007 tarih ve 2007/19 sayılı Genelgesinin 10. maddesinin ve 16. maddelerinin ve bu maddelere dayanak oluşturan, 16.12.2006 gün ve 26378 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Bakanlar Kurulunun 1.12.2006 gün ve 2006/11350 sayılı kararı ile yürürlüğe konulan "Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Karar"ın 23. maddesinde yer alan, "Bu kararın 10, 14 ve 21. maddelerindeki" ibaresi ile Mesleki ve Teknik Eğitim Yönetmeliğinin 267. maddesinde yer alan "norm kadro içinde bulunan" ibaresinin iptali ve öncelikle yürütmenin durdurulması istemine ilişkindir.

**Danıştay Tetkik Hakimi** : Burakhan Melikoğlu

**Düşüncesi** : Yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerekeceği düşünülmektedir.

**Danıştay Savcısı** : Dr. Ülkü Özcan

**Düşüncesi** : Yürütmenin durdurulmasına karar verilebilmesi için, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27'nci maddesinde öngörülen koşulların gerçekleşmediği anlaşıldığından, istemin reddi gerekeceği düşünülmektedir.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Hüküm veren Danıştay Onbirinci Dairesince, davalı idarelerin savunmaları alındıktan sonra incelenmesine karar verilen yürütmenin durdurulması istemi, savunmaların verildiği görülmüş olmakla incelenerek işin gereği görüşüldü:

Uyuşmazlığın niteliğine ve davanın durumuna göre, olayda 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 4001 sayılı Yasa ile değişik 27. maddesinin 2. fıkrasında sayılan koşullar gerçekleşmemiş olduğundan, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 27.2.2007 tarih ve 2007/19 sayılı Genelgesinin 16. maddesinin ve bu maddeye dayanak oluşturan, 16.12.2006 gün ve 26378 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Bakanlar Kurulunun 1.12.2006 gün ve 2006/11350 sayılı kararı ile yürürlüğe konulan "Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Karar"ın 23. maddesinde yer alan, "Bu





kararın 10, 14 ve 21. maddelerindeki" ibaresine yönelik yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerekmektedir.

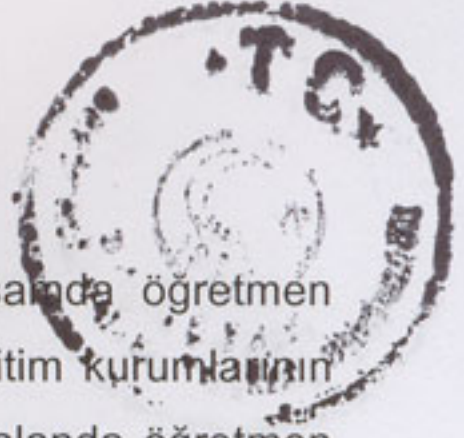
Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün 27.2.2007 tarih ve 2007/19 sayılı Genelgesinin 10. maddesine ve bu maddeye dayanak oluşturan Mesleki ve Teknik Eğitim Yönetmeliğinin 267. maddesinde yer alan "norm kadro içinde bulunan" ibaresine yönelik yürütmenin durdurulması istemine gelince;

3797 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanununun 62. maddesinde "Milli Eğitim Bakanlığına tahsis edilmiş bulunan serbest kadrolar; Milli Eğitim Bakanlığı, Maliye Bakanlığı ve Devlet Personel Başkanlığınca birlikte hazırlanacak norm kadro sayılarının tespit edildiği yönetmeliğe uygun olarak merkez ve taşra birimleri, öğretmen kadroları ise branşlar bazında okul ve kurumlar itibarıyla dağıtılır. Bu yönetmelikte, dağıtım cetvellerinin vizesine ilişkin usul ve esaslar ayrıca belirtilir. İl milli eğitim müdürlüklerine, 61 inci madde çerçevesinde aylıksız izne ayrılma talebinde bulunan öğretmenlerin izin verilmeden önce atamalarında kullanılmak amacıyla yeterli sayıda boş öğretmen kadrosu tahsis edilir. Kapatılan veya norm kadro sayısı azalan okul ve kurumların ihtiyaç fazlası boş öğretmen kadroları il milli eğitim müdürlüklerine aktarılır. Diğer kamu kurum ve kuruluşlarındaki emsallerine aykırı olmamak kaydıyla kadrolar birden fazla dereceyi ihtiva edebilir. Bu durumda, personelin özlük naklarının belirlenmesinde kazanılmış hak aylıkları esas alınır. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) fıkrası hükmü saklıdır.

Norm kadro sayısının değişmesi dışında kadroların dağılımı değiştirilemez. Kadrolara ilişkin olarak bu maddede belirtilmeyen hususlar hakkında 190 sayılı Genel Kadro ve Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 7 nci maddesinin son fıkrası hariç olmak üzere diğer hükümleri uygulanır. " kuralı yer almış, bu kural uyarınca, 16.7.1999 gün ve 99/13184 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile yürürlüğe konulan, Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Okul ve Kurumların Yönetici ve Öğretmenlerinin Norm Kadrolarına İlişkin Yönetmeliğin, 5.11.2003 tarih ve 2003/6445 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile değişik Geçici 1. Maddesinde ise, "Bu Yönetmeliğin yürürlüğe girdiği tarihte halen koordinatör okullarda norm kadro fazlası konumda bulunan öğretmenler eski görev yerlerine norm kadro fazlası öğretmen olarak atanırlar.

Bu fazlalığın giderilmesine kadar, öğretmen fazlalığının bulunduğu branşta o okul ve kurumlara 21 inci madde gereğince yapılan atamalar hariç, hiç bir şekilde atama yapılmaz ve ders dağılımları, mevcut norm kadrolarla ilişkilendirilen öğretmenler ile norm kadro fazlası öğretmenler arasında ders bütünlüğü de dikkate alınarak eşit şekilde dağıtılır." kuralına, yine aynı Kanuna dayanılarak yürürlüğe konulan Milli Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliğinin 35. maddesinin 3. fıkrasında "Herhangi bir nedenle istihdam alanı daralan öğretmenler ile görevli oldukları okullarda norm kadro esasları çerçevesinde öğretmen norm kadro sayısının azalması üzerine hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacak değerlendirme sonucunda norm kadro fazlası olarak belirlenen öğretmenler, görevli oldukları





okullarda norm kadro fazlası olarak görevlerine devam ederler. Bu kapsamda öğretmen fazlalığı bulunan eğitim kurumlarına, norm kadro fazlası öğretmenler bu eğitim kurumlarının norm kadrolarıyla ilişkilendirilinceye kadar öğretmen fazlalığının bulunduğu alanda öğretmen ataması yapılmaz ve ders dağılımı, mevcut norm kadrolarla ilişkilendirilen öğretmenler ile norm fazlası öğretmenler arasında ders bütünlüğü dikkate alınarak eşit şekilde dağıtılır." kuralına yer verilmiştir.

439 sayılı Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Yüksek ve Orta Dereceli Okullar Öğretmenleri ile İlkokul Öğretmenlerinin Haftalık Ders Saatleri ile Ek Ders Ücretleri Hakkında Kanunda da kimlere ne kadar ek ders görevi verileceği belirlenirken, norm kadro içinde bulunan öğretmenler ile norm kadro dışında bulunan öğretmenler arasında bir ayırım yapılmamıştır.

Diğer yandan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 89. maddesinde, her derecedeki eğitim ve öğretim kurumları ile üniversite ve akademi (askeri akademiler dahil), okul, kurs veya yaygın eğitim yapan kurumlarda ve benzeri kuruluşlarda öğretmen veya öğretim üyesi bulunmaması halinde öğretmenlere, öğretim üyeleri ve diğer memurlara veyahut açıktan atanacaklara ücret ile ek ders görevi verilebileceği, ücretle okutulacak ders saatlerinin sayısı, ders görevi alacakların nitelikleri ve diğer hususların ilgili Bakanlığın teklifi ve Bakanlar Kurulunun kararı ile tespit olunacağı hükmüne yer verilmiş, bu Kanun hükmüne dayanılarak, 16.12.2006 gün ve 26378 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Bakanlar Kurulunun 1.12.2006 gün ve 2006/11350 sayılı kararı ile yürürlüğe konulan "Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Karar"da ek ders görevi verilecek öğretmenler belirlenirken de, norm kadro içinde veya dışında olan öğretmenler arasında ek ders görevi verilmesi bakımından bir ayırım yapılmamıştır.

Yukarıda yer verilen yasal düzenlemeler ve bu yasal düzenlemeler uyarınca yürürlüğe konulan yönetsel düzenlemelerde, norm kadro dışında bulunan öğretmenlere ek ders görevi verilmeyeceğine ilişkin herhangi bir düzenleme yer almadığı gibi, norm kadro içinde bulunan öğretmenlere verilecek ek ders görevi ile norm kadro dışında bulunan öğretmenlere verilecek ek ders görevi arasında, nitelik ve sayı olarak herhangi bir ayırım yapılmadığı görülmektedir.

Mesleki ve Teknik Eğitim Yönetmeliğinin dava konusu 267. maddesinin 1. fıkrasında ise, "İşletmelerdeki meslekî eğitimin plânlı olarak yürütülmesi, programa uygunluğunun izlenmesi, ortaya çıkabilecek sorunların belirlenmesi, öğrencilerin başarı, devam-devamsızlık ve disiplin durumlarının izlenmesi ve rehberlikte bulunulması amacıyla kurumda norm kadro içinde bulunan atanmaya esas branşı atölye, lâboratuvar ve meslek dersleri öğretmenliği olan yönetici ve öğretmenlerden koordinatör öğretmen/öğretmenler görevlendirilir. Genel kültür branşındaki yönetici ve öğretmenlere bu kapsamda görev verilmez." kuralına yer verilmiş ve bu fıkrada yer alan "norm kadro içinde bulunan" ibaresi ile, ek ders görevi kapsamında olan koordinatörlük görevinin, sadece norm kadro içinde bulunan öğretmenlere verilebileceği öngörülmüş, bu kurala dayanılarak da, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğünün



27.2.2007 tarih ve 2007/19 sayılı Genelgesinin 10. maddesinin 1., 2.,3., ve 4. fıkralarında aynı yönde düzenleme getirilmiştir.

Bu durumda, yukarıda yer verilen yasal ve yönetsel düzenlemelere aykırı olarak, ek ders görevi kapsamındaki koordinatörlük görevinin sadece norm kadro içinde bulunan öğretmenlere verilmesini öngören dava konusu düzenlemelerde mevzuata uyarlık görülmemiştir.

Nitekim, davalı idare tarafından verilen savunmada , kendileri tarafından da mevzuata aykırı olduğu değerlendirilen dava konusu "norm kadro içinde bulunan" ibaresinin yürürlükten kaldırılması için çalışmalara başlandığı belirtilmiştir.,

Açıklanan nedenlerle, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 27.2.2007 tarih ve 2007/19 sayılı Genelgesinin 10. maddesinin 1., 2.,3., ve 4. fıkralarına ve bu fıkralara dayanak oluşturan Mesleki ve Teknik Eğitim Yönetmeliğinin 267. maddesinde yer alan "norm kadro içinde bulunan" ibaresine yönelik yürütmenin durdurulması isteminin, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 4001 sayılı Yasa ile değişik 27. maddesinin 2. fıkrasında sayılan koşullar gerçekleşmiş olduğundan kabulüne, Milli Eğitim Bakanlığı Personel Genel Müdürlüğü'nün 27.2.2007 tarih ve 2007/19 sayılı Genelgesinin 10. maddesinin diğer fıkraları ile 16. maddesine ve 16.12.2006 gün ve 26378 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Bakanlar Kurulunun 1.12.2006 gün ve 2006/11350 sayılı kararı ile yürürlüğe konulan "Milli Eğitim Bakanlığı Yönetici ve Öğretmenlerinin Ders ve Ek Ders Saatlerine İlişkin Karar"ın 23. maddesinde yer alan, "Bu kararın 10, 14 ve 21. maddelerindeki" ibaresine yönelik yürütmenin durdurulması isteminin reddine 18.7.2007 tarihinde oybirliği ile karar verildi.

Başkan	Üye	Üye	Üye	Üye
Mustafa İlhan	Ahmet Hamdi	M.Nihat	Hayrettin	Hüseyin
DİNÇ	ÜNLÜ	TURAN	KADIOĞLU	POROY

