

T.C.
ÇANAKKALE
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2019/710
KARAR NO : 2019/916



DAVACI : |

DAVALI : Eceabat Kaymakamlığı-Eceabat/ÇANAKKALE

DAVANIN ÖZETİ : Davacı tarafından, Çanakkale ili, Eceabat İlçesi, Mehmet Akif Ersoy Anadolu Lisesinde _____ ni olarak görev yapmakta iken 29/07/2016 tarihinde açığa alındığı, 672 sayılı Olağanüstü Hal (OHAL) Kapsamında Kamu Personeline İlişkin Alınan Tedbirlere Dair Kanun Hükmünde Kararname (KHK) kapsamında kamu görevinden çıkarıldığı, OHAL Komisyonu kararı ile göreve iade edildiği, göreve iadesi sonucunda sadece geriye dönük faizsiz toplam brüt maaşının ve 2018-2019 hazırlık ödeneğinin bir kısmının ödendiği belirtilerek ödenmemiş olan görev dışında bulunduğu dönemlere ilişkin hafta içi ek ders ücreti, destekleme ve yetiştirme kursu ek ders ücreti, mesleki çalışma dönemi ek ders ücreti, nöbet görevi ek ders ücreti ve eksik ödenen öğretim yılına hazırlık ödeneğinin yasal faiziyle birlikte ödenmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin Eceabat Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 15/05/2019 tarih ve 9533798 sayılı işleminin iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Savunma dilekçesi verilmemiş olup ara karar gereği yerine getirilmiştir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Çanakkale İdare Mahkemesi Hakimliğince; dava dosyası incelenerek işin gereği düşünüldü:

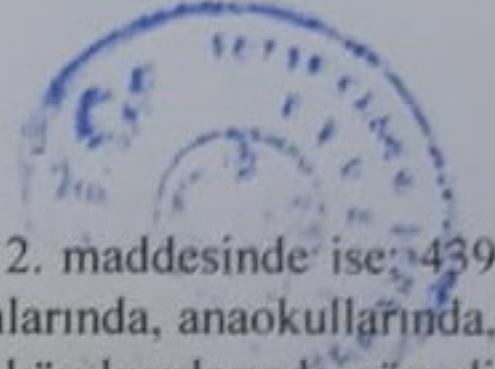
Uyuşmazlık; öğretmen olarak görev yapmakta iken 672 sayılı KHK uyarınca 01/09/2016 tarihinde görevine son verildikten sonra OHAL Komisyonu kararıyla görevine iade edilen davacının, görevde bulunmadığı döneme ilişkin tüm özlük, mali ve sosyal haklarının ödenmesi talepli yaptığı başvurusunun reddine ilişkin işlemde kaynaklanmaktadır.

12/01/2018 tarihli ve 30299 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 697 sayılı KHK'nın "İade hükümleri" başlıklı 2.maddesinin 1.fıkrasında, "Ekli (2) sayılı listede yer alan kişiler, ilgili kanun hükmünde kararnamenin eki listelerin ilgili sıralarından çıkarılmıştır." hükmüne, 2.fıkrasında da, "İlgili kanun hükmünde kararname hükümleri, birinci fıkrada belirtilen kişiler bakımından tüm hüküm ve sonuçlarıyla birlikte ilgili kanun hükmünde kararnamenin yayımı tarihinden geçerli olmak üzere ortadan kalkmış sayılır. Söz konusu personelden bu maddenin yürürlük tarihinden itibaren on gün içerisinde göreve başlamayanlar çekilmiş sayılır. Bu kapsamda göreve başlayanlara, kamu görevinden çıkarıldıkları tarihten göreve başladıkları tarihe kadar geçen süreye tekabül eden mali ve sosyal hakları ödenir. Bu kişiler, kamu görevinden çıkarılmalarından dolayı herhangi bir tazminat talebinde bulunamaz. Bu personelin görevlerine iadesi, kamu görevinden çıkarıldıkları tarihte bulundukları yöneticilik görevi dışında öğrenim durumları ve kazanılmış hak aylık derecelerine uygun kadro ve pozisyonlara atanmak suretiyle de yerine getirilebilir. Bu maddeye ilişkin işlemler ilgili bakanlık ve kurumlar tarafından yürütülür." hükmüne yer verilmiştir.

2157 sayılı Kanun'un 1. maddesinde, 439 sayılı Kanun'un adının "Milli Eğitim Bakanlığına Bağlı Yüksek ve Orta Dereceli Okullar Öğretmenleri ile İlkokul Öğretmenlerinin Haftalık Ders

T.C.
ÇANAKKALE
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2019/710
KARAR NO : 2019/916



Saatleri ile Ek Ders Ücretleri Hakkında Kanun" şeklinde değiştirileceği, 2. maddesinde ise; 439 sayılı Kanuna eklenen Ek maddenin birinci fıkrasında da; İlköğretim kurumlarında, anaokullarında, anasınıflarında, yetiştirme yurtlarında, okuma - yazma kurslarında, gezici köy kurslarında görevli öğretmenlerin maaşları karşılığı olarak haftada 18 saat ders okutmakla yükümlü oldukları, bunlara; kanun, tüzük, yönetmelik ve eğitim programlarında verilen görevlerin yerine getirilebilmesi için zorunlu olarak ek ders görevi verileceği belirtilmiş; ikinci fıkrasında ise, belirtilen kurumlarda yönetici olarak görev alanlarla diğer eğitim kurumlarında ve Milli Eğitim Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatında görev alanlardan kimlerin zorunlu ek ders görevi alacağı ve haftalık çalışmalarının ne kadarının zorunlu ek ders görevinden sayılacağı; birden fazla sınıf okutan öğretmenlere verilecek haftalık zorunlu ders görevinin sayısı ve diğer hususların 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 89. maddesi hükümleri uyarınca düzenleneceği hüküm altına alınmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 89. maddesinde de; her derecedeki eğitim ve öğretim kurumları ile Üniversite ve Akademi (Askeri Akademiler dahil), okul, kurs veya yaygın eğitim yapan kurumlarda ve benzeri kuruluşlarda öğretmen veya öğretim üyesi bulunmaması halinde öğretmenlere, öğretim üyelerine veya diğer memurlara veyahut açıktan atanacaklara ücret ile ek ders görevi verilebileceği, ücretle okutulacak ders saatlerinin sayısı, ders görevi alacakların nitelikleri ve diğer hususların ilgili Bakanlığın teklifi ve Bakanlar Kurulunun kararı ile tespit olunacağı hükmüne yer verilmiştir.

Anılan Kanun hükmüyle verilen yetki üzerine hazırlanarak, 24/10/1979 tarihli, 16794 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren, Milli Eğitim Bakanlığı Merkez ve Taşra Örgütünde Görev Alanlardan Kimlerin Haftalık Çalışmalarının Ne Kadarının Zorunlu Ek Ders Görevinden Sayılacağı ve Bu Görevler Karşılığı Haftada Kaç Saat Ek Ders Ücreti Ödeneceğine İlişkin Kuralların 4. maddesinde; Yönetici, uzman ve öğretmenlerin; yasa, tüzük, yönetmelik, eğitim programları ve yönergelerle saptanan görevleri yerine getirmekle yükümlü olacağı, haftalık çalışmalarının (10) ders saati süresi kadarının zorunlu ek ders görevinden sayılacağı, bu görevleri karşılığı (10) saat ek ders ücreti ödeneceği kurala bağlanmıştır.

Öte yandan, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun Ek 32. maddesinde; Eğitim ve öğretim Hizmetleri Sınıfına dahil öğretmen unvanlı kadrolarda görevli olup; fiilen öğretmenlik yapanlara her öğretim yılında bir defaya mahsus olmak üzere ve öğretim yılının başladığı ay içinde Milli Eğitim Bakanı tarafından belirlenecek tarihte Bakanlar Kurulunca belirlenecek miktarda, öğretim yılına hazırlık ödeneği ödeneceği belirtilmiştir.

Buna göre; 23/08/2015 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren "Kamu Görevlilerinin Geneline ve Hizmet Kollarına Yönelik Mali ve Sosyal Haklara İlişkin 2016 ve 2017 yıllarını kapsayan 3. Dönem Toplu Sözleşme"nin İkinci Kısım, İkinci Bölümünde Eğitim ve Bilim Hizmet Koluna İlişkin Sözleşme yer almış, anılan sözleşmenin "Öğretim Yılına Hazırlık Ödeneği" başlıklı 12. maddesinde; "657 sayılı Kanun'un Ek 32. maddesinde öngörülen öğretim yılına hazırlık ödeneği; 2016 yılında 1.000 TL, 2017 yılında 1.050 TL olarak ödeneceği düzenlemesine; "Örgün Eğitim Kurumlarında Ek Ders Ücreti" başlıklı 22. maddesinde; "Örgün eğitim kurumlarında (mesleki eğitim merkezleri dahil) ders yılı süresi içinde eğitim ve öğretimin fiilen yapıldığı normal çalışma günleri için ilgili mevzuatına göre kendilerine nöbet görevi verilen ve bu görevi fiilen yerine getiren müdür yardımcıları ile öğretmenlere 2016 yılında haftada 2 saati ve 2017 yılında ise haftada 3 saati geçmemek üzere ek ders ücreti ödenir." kuralı yer almış, 2016 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu'na ekli (K) cetvelinin, Diğer Ödemeler başlıklı (IV). maddesinin 3. kısmında, "657 sayılı Kanunun Ek 32 nci maddesi uyarınca verilecek öğretim yılına hazırlık ödeneği; öğretim yılının başladığı aydan sonra ve birinci dönem ders yılının sonundan önce göreve başlayanlara

T.C.
ÇANAKKALE
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2019/710
KARAR NO : 2019/916

%75'i, birinci dönem ders yılından sonra ve ikinci dönem ders yılının sona ermesinden önce göreve başlayanlara ise %50'si oranında yapılır." kuralına yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; Çanakkale ili, Eceabat İlçesi, Mehmet Akif Ersoy Anadolu Lisesinde () olarak görev yapmakta iken 29/07/2016 tarihinde açığa alınan ve 672 sayılı KHK kapsamında kamu görevinden çıkarılıp, OHAL Komisyonu kararıyla görevine iade edilen davacının, göreve iadesi sonucunda sadece geriye dönük faizsiz toplam brüt maaşının ve 2018-2019 hazırlık ödeneğinin bir kısmının ödendiği belirtilerek ödenmemiş olan görev dışında bulunduğu dönemlere ilişkin hafta içi ek ders ücreti, destekleme ve yetiştirme kursu ek ders ücreti, mesleki çalışma dönemi ek ders ücreti, nöbet görevi ek ders ücreti ve eksik ödenen öğretim yılına hazırlık ödeneğinin yasal faiziyle birlikte ödenmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin 15/05/2019 tarih ve 9533798 sayılı işlemin tesisi üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Dava konusu, Eceabat Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 15/05/2019 tarih ve 9533798 sayılı işleminin iptali ile ek ders ücretleri, nöbet ücreti ve eğitim hazırlık ödeneği ücretlerinin yasal faiziyle birlikte ödenmesine karar verilmesi istemi yönünden yapılan incelemede;

Uyuşmazlıkta, Hakimliğimizin 30/05/2019 tarihli ara kararıyla davacının açıkta kaldığı sürelerle ilişkin mahrum kaldığı hangi sosyal, mali ve özlük haklarının ödendiği ve ödenen kısımlarına fazi işletilip işletilmediği sorulmuş, davalı idare tarafından gönderilen maaş bordrosu ile bordroya ilişkin 27/02/2019 düzenleme tarihli ödeme emri belgesinden davacıya Ağustos ayı maaşının 1/3 lük kısmı ile eylül 2016-Şubat 2019 yılı arası maaşlarının vergi ve diğer kesintiler düşüldükten sonra net 110.000,96-TL olarak ödendiği, sosyal yardımlar adı altında da 2018-2019 eğitim-öğretim yılı hazırlık ödeneğinin göreve başlama tarihi itibarıyla olan kısmı 560,71-TL'nin ödendiği, ödemelere ilişkin hesaplamalarda ise faiz işletilmediği anlaşılmaktadır.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükümlerinin değerlendirilmesinden, her bir öğretmenin, maaş karşılığı ders görevine ilişkin olarak belirlenen süreyi tamamladıktan sonra, ücret karşılığında belirli bir süre dahilinde de zorunlu ek ders görevinin yerine getirilmesinden sorumlu tutulduğu ve zorunlu nitelikteki ek ders görevi karşılığında ödenmesi gereken ek ders ücretinin de davacının idarenin hukuka aykırı işlemi nedeniyle fiilen çalışmaması nedeniyle ödenmediği görülmekte olup, dava konusu işlem olmasa idi, davacının fiilen çalışma şartını yerine getireceği de tartışmasız olduğundan ve 697 sayılı KHK'nın yukarıda aktarılan hükmü uyarınca, iade sonrası göreve başlayanlara, kamu görevinden çıkarıldıkları tarihten göreve başladıkları tarihe kadar geçen süreye tekabül eden mali ve sosyal hakları ödeneceği de belirtildiğinden, **davacıya yapılan maaş ve diğer sosyal hakların faiz uygulanmak suretiyle ödenmesi gerektiği açıktır.**

Dava konusu, Eceabat Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğünün 15/05/2019 tarih ve 9533798 sayılı işleminin iptali ile destekleme ve yetiştirme kursu ek ders ücretinin ödenmesine karar verilmesi istemi yönünden yapılan incelemede;

Millî Eğitim Bakanlığı Örgün ve Yaygın Eğitimi Destekleme ve Yetiştirme Kursları Yönergesi'nin 11.maddesinin 23/09/2014 günlü, 41445909 sayılı Makam Onayı ile değişik 2.fikrasında; "Kurslarda görev almak isteyen öğretmenler, ders yılı başında yayımlanan kılavuzda belirlenen takvime göre e-kurs modülü üzerinden veya millî eğitim müdürlüklerine şahsen başvuruda bulunur. Kurslarda görev alacak öğretmenler, başvuruda bulunan öğretmenler arasından veli ve öğrencilerin tercihleri de dikkate alınarak görevlendirilir. Kurslarda, belirtilen nitelikleri taşımaları kaydıyla diğer okullarda görevli öğretmenlerden de görevlendirme yapılabilir.(...)" hükmüne yer verilmiş olup, davacının görev yapmakta olduğu okulda kursun açılması, kursta görev

T.C.
ÇANAKKALE
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2019/710
KARAR NO : 2019/916

alacak öğretmenlerin seçiminde ise veli ve öğrencilerin ders tercihlerinin gözetilmek suretiyle öğretmenlerin görevlendirilecekleri dikkate alındığı ve söz konusu destekleme ve yetiştirme kursu açılmasının ve davacının kursta görev almasının ihtimal dahilinde olduğundan bu husustaki talebinin karşılanmamasında hukuka aykırılık görülmemiştir.

Bu durumda, 672 sayılı Kanun Hükmünde Kararname uyarınca 01/09/2016 tarihinde görevine son verilen davacıya ödenmemiş olan görev dışında bulunduğu dönemlere ilişkin hafta içi ek ders ücreti, destekleme ve yetiştirme kursu ek ders ücreti, mesleki çalışma dönemi ek ders ücreti, nöbet görevi ek ders ücreti ve eksik ödenen öğretim yılına hazırlık ödeneğinin yasal faiziyle birlikte ödenmesi istemiyle yaptığı başvurunun reddine ilişkin Eceabat Kaymakamlığı İlçe Milli Eğitim Müdürlüğü'nün 15/05/2019 tarih ve 9533798 sayılı işlemi, zorunlu nitelikteki ek ders görevleri karşılığında ödenmesi gereken ek ders ücretleri ile eğitim öğretim hazırlık ödeneğinin ödenmeyen kısmının, davacının görevden çıkarıldığı 01/09/2016-11/02/2019 tarihleri arasında 697 sayılı KHK'ya istinaden yoksun kaldığı özlük ve parasal hakların kapsamına dahil edilmeleri gerektiği ve açıkta kaldığı süreye tekabül eden maaş farklarının ise yasal faiziyle birlikte ödenmesi gerektiği düşüncesiyle hukuka aykırılık; destekleme ve yetiştirme kursu ek ders ücretinin ödenmemesi yönünden ise hukuka aykırılık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle;

1-Dava konusu işlemin davacının ek ders ücretleri ve eksik ödenen öğretim yılına hazırlık ödeneğinin ve yoksun kaldığı maaşlarının yasal faizlerinin yasal faizleriyle birlikte ödenmesine ilişkin başvurusunun reddedilmesine yönelik kısmının iptaline, destekleme ve yetiştirme kursu ek ders ücreti ödenmesine yönelik kısmı yönünden ise davanın reddine,

2-Dava kısmen iptal kısmen ret ile sonuçlandığından, tarafların (1/5 davalı idare, 4/5 davacı) haklılığı da gözetilerek aşağıda dökümü yapılan 154,20-TL yargılama giderinin 123,36-TL'lik kısmının davalı idare tarafından davacıya ödenmesine, kalan kısmının davacı üzerinde bırakılmasına,

3-Artan posta ücretinin, talep edilmemesi halinde, kararın kesinleşmesinden sonra davacıya re'sen iadesine,

4-Kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde İzmir Bölge İdare Mahkemesi nezdinde istinaf kanun yolu açık olmak üzere, 15/08/2019 tarihinde karar verildi.

BAKİM
YASEMİN DÖNMEZ PİRİ
195070

YARGILAMA GİDERLERİ	:	
Başvurma Harcı :		44,40 TL
Karar Harcı :		44,40 TL
Posta Gideri :		65,40 TL
TOPLAM :		154,20 TL

